

# 河南煤矿安全监察局文件

豫煤安监调查〔2015〕71号

---

2015

各产煤省辖市、省直管县（市）煤矿安全监管部门，各煤矿安全监察分局，省骨干煤炭企业：

按照国家安全监管总局有关要求，现将《2015年河南煤矿安全生产应急管理要点》印发给你们，请结合单位实际，认真贯彻落实。



（文件公开形式：主动公开）

2015

2015 年全省煤矿安全生产应急管理工作的总体思路和任务是：以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指导，深入贯彻全国安全生产工作会议精神，全面落实河南煤矿安全监察局工作部署，牢固树立红线意识，完善应急救援体系，强化事故应急处置，提高科学施救水平，进一步加强救援队伍建设，大力提升煤矿应急救援能力，推动河南煤矿安全生产应急管理工作稳步发展。

## **一、贯彻《安全生产法》和《企业安全生产应急管理九条规定》，坚守安全生产红线**

（一）采取多种形式，深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理提出的发展绝不能以牺牲人的生命为代价的“红线”思想和应急处置能力是国家治理能力重要组成部分的科学论断，推动应急管理工作全面落实；全面加强煤矿安全生产应急处置基础工作，不断改进应急准备，强化生产安全事故现场指挥协调、救援实施和组织管理，着力解决应急处置薄弱环节，严格落实事故应急处置责任，严防次生衍生事故发生，确保应急救援到位。积极贯彻落实《安全生产法》和《企业安全生产应急管理九条规定》，开展面向企业和广大从业人员的宣传教育，强化应急意识，落实主体责任，注重把应急管理工作纳入安全生产工作的全局中筹划部署、组织实施。

(二) 深化应急管理工作改革创新，逐步建立和完善应急管理工作责任体系，落实应急管理 with 救援责任。一是加大应急管理工作在煤矿安全生产工作中的考核权重，加强对煤矿企业应急管理工作的监督检查，提高煤矿企业应急管理能力和救援决策水平。二是围绕提高应急处置和保障能力，以全国煤矿隐患大排查活动为契机，督促煤矿按标准加强救援队伍人员、装备配置，强化技术培训，深化协调联动，探索应急救援新模式。

## **二、落实全国安全生产工作会议精神，完成煤矿安全生产应急重点工作**

(一) 提高认识，加强对煤矿应急工作的组织领导。积极贯彻 2015 年全国安全生产工作会议精神，严格落实“狠抓治本和预防措施，加强应急管理”要求，加强对煤矿安全生产应急管理工作领导，理顺管理体制，落实相关责任，完善工作机制；并加强监督检查，及时发现和解决问题。

(二) 理顺和完善应急管理与指挥协调机制。完善煤矿安全生产应急救援联动机制，健全政府部门与煤矿企业应急管理机构之间、应急管理机构与救援队伍之间的应急值守、信息报告制度，建立健全区间协同应对重特大生产安全事故的应急联动机制，建立完善事故现场救援队伍协调指挥制度。

(三) 依法依规开展应急培训，实现应急知识和技能培训全覆盖。一是**推动应急管理培训**。根据有关文件要求，结合辖区煤矿安全生产应急管理实际，建立健全安全生产应急管理培训

工作目标责任制，按照统一规划、合理安排的原则，将应急管理培训内容纳入煤矿企业各级领导干部、安全生产管理人员培训，有计划地组织举办不同类型的安全生产应急管理专题培训，提高各级领导干部和安全生产管理人员的风险意识和应急处置能力。

**二是做好矿山救护培训。**按照分级负责、分类实施、全员培训的原则，扎实开展救援队伍指战员矿山救护培训，广泛运用模拟仿真、实战化演练等新技术改进培训手段、创新培训方式、提高培训质量，提高救援队伍的专业技术能力。

**三是加强应急技能培训。**严格落实煤矿企业对从业人员应急技能培训的要求，依法加强煤矿企业从业人员的处置技能培训，规范执行“三项岗位”人员安全培训在应急管理方面的要求，大力开展煤矿安全生产应急知识普及工作，突出培养事故预防、事故应急处置能力和自救互救能力。

（四）加强预案管理，强化应急演练，不断完善煤矿安全生产应急预案体系。一是加强预案管理，规范预案编制，逐步实现政府部门、煤矿企业、救援队伍预案的有效衔接，不断增强预案的针对性、适用性和可操作性。特别是要加强应急预案中现场处置方案的制定和落实，要将应急处置措施细化、分解、落实到每个具体岗位，提高基层煤矿职工和重要岗位职工的应急能力处置能力。二是强化应急演练。各煤矿企业要在全面分析安全生产和应急管理工作薄弱环节的基础上，完善企业自身的应急预案演练计划，细化演练程序、明确目标任务、强化保障措施，有针对性

地开展实战化应急救援演练；要针对演练中暴露的不足和问题，全面修订完善应急预案，健全协调应对机制，补充应急装备，确保发生安全生产突发事件时能真正做到响应及时、密切协作、应对有序、科学施救。三是各级煤矿安全管理部门要定期对应急演练工作开展情况进行督促检查，积极参与各类应急演练活动，要深入开展安全生产月应急预案演练周活动，通过参与、指导企业应急演练活动，确保煤矿企业的应急演练工作落到实处、有效促进应急处置能力的提高。河南煤监局今年将继续开展煤矿企业安全生产应急预案及演练活动专项监察，积极推动应急管理工作由处置向预防、由应急向常态转变，有效提升省煤矿安全生产应急管理工作水平。

### **三、提升应急能力，规范应急处置，确保有效应对安全生产事故**

（一）完善应急救援队伍体系。按照专兼结合、优势互补、功能综合的要求，完善以专职救援队伍为主、兼职救援力量参与的应急救援体系。按照《河南省人民政府关于加强安全生产应急管理工作的意见》（豫政〔2012〕55号）、《河南煤矿安全监察局关于加强煤矿企业兼职矿山救护队建设的实施意见》（豫煤安监〔2013〕140号）文件精神，继续加强对煤矿专兼职救援队伍建设的检查、指导，规范队伍管理，促进素质提高。注重培养“一专多能”的应急救援队伍，充分发挥救援队伍在预防性检查、预案演练、应急培训等方面的作用。

(二)强力推进矿山救援队伍质量标准化建设。严格落实《矿山救护队质量标准化考核规范》(AQ 1009-2007)和《矿山救护队质量标准化考核规范部分项目实施细则》中的各项规定:注重日常学习训练,强化作风建设,夯实基础工作;加强实战模拟训练,熟练掌握各种灾情应急处置程序;加强操作技能训练,创新应急救援技战术方法;加强设施设备操作,不断提高熟练配用设施设备水平,尤其是大型应急救援装备的技战术性能及操作要领、维护要求等,提高应急救援效率和自我保护能力;加强新技术、新装备的推广应用;强化救护指战员体能训练,不断提高救护指战员应对灾区灾变能力,增强适应救援环境的忍耐力和灵活避害能力;加强事故救援技术、战术研究创新,科学制定施救方案,合理调配施救人员,高效处理灾情,确保安全有效施救。

(三)加强应急救援支撑保障能力建设。根据应急救援工作的需要,采取有效措施,保障应急处置工作所需经费及人员、车辆、装备、物资等;进一步完善河南煤矿安全生产应急专家库,为应急管理和应急救援工作提供支持;积极推动科技进步向救援能力提高转化,坚持以应急救援需求为导向,加强应急救援科研项目开展,积极推广应用先进适用的应急救援技术和装备,强制淘汰不适应救援需要、不符合相关标准、性能不高的救援技术装备;全面调查辖区内可调用的应急队伍、装备、物资等应急资源状况和煤矿基本情况,进一步分类、规范建档,补充完善有关应急响应措施,建立应急资源基本情况数据库,同时注重数据维护

和信息及时更新；建立和完善煤矿安全生产应急平台体系，强化各级平台间的互联互通，深化应急平台在救援指挥、资源管理、重大危险源监管监控等方面的应用，注重通过应急平台体系，动态掌握各类应急资源的分布情况。

---

河南煤矿安全监察局办公室

2015年3月26日印发

---

校对：庆欢欢

共印 20 份