

# 河南省国防科学技术工业局文件

豫国防科工〔2016〕108号

## 河南省国防科学技术工业局 关于修订印发《河南省民用爆炸物品行业 生产安全事故应急预案》的通知

各省辖市及省管县民爆安全监管部门，各民爆生产、销售企业：

现将修订后的《河南省民用爆炸物品行业生产安全事故应急预案》印发给你们，请认真组织实施。2013年5月14日我局印发的《河南省民用爆炸物品行业生产安全事故应急预案》（豫国民爆〔2013〕35号）同时废止。

2016年8月8日

---

# 河南省民用爆炸物品行业 生产安全事故应急预案

河南省国防科学技术工业局 编制

2016年8月8日 修订

# 目 录

<b>1 总 则</b> .....	<b>1</b>
1.1 编制目的 .....	1
1.2 编制依据 .....	1
1.3 适用范围 .....	2
1.4 应急预案体系 .....	2
1.5 应急工作原则 .....	3
<b>2 危险性分析</b> .....	<b>4</b>
2.1 管辖地区、单位概况和危险源分布 .....	4
2.2 危险源与风险分析 .....	4
<b>3 应急管理机构及职责</b> .....	<b>5</b>
3.1 民爆行业生产安全事故应急管理机构 .....	5
3.2 省国防科工局应急管理机构及其职责 .....	6
3.2.1 应急领导小组的主要职责 .....	6
3.2.2 应急办公室的主要职责 .....	7
3.3 市县民爆安全监管部门应急管理机构及其职责 .....	7
3.4 民爆生产销售企业应急管理机构及其职责 .....	8
<b>4 预防和预警</b> .....	<b>9</b>
4.1 危险源监控 .....	9
4.2 事故预防 .....	9
4.3 事故预警 .....	9
4.4 信息报告与处置 .....	10
4.4.1 信息报告与通知 .....	10

4.4.2	信息上报	11
4.4.3	省国防科工局信息接报和传递	12
5	应急响应	13
5.1	响应分级	13
5.2	响应程序	13
5.2.1	应急预案的启动	14
5.2.2	现场应急指挥与调度	14
5.2.3	应急支援	15
5.3	应急结束	16
6	信息发布	16
7	后期处置	16
8	保障设施	17
8.1	通讯与信息保障	17
8.2	应急队伍保障	17
8.3	应急物资装备保障	18
8.4	经费保障	18
9	培训和演练	18
9.1	培训	18
9.2	演练	18
10	奖惩	19
10.1	奖励	19
10.2	责任追究	19
11	附则	19

12 附件..... 20

# 河南省民用爆炸物品行业 生产安全事故应急预案

## 1 总 则

### 1.1 编制目的

规范全省民用爆炸物品行业（以下简称民爆行业）生产安全事故应急管理工作；提高对突发生产安全事故的综合应急处置能力；及时、科学、有效地响应民爆生产、销售企业生产安全事故的应急救援工作；最大限度地减少人员伤亡、财产损失、环境损害和社会影响，保护职工群众的生命安全和国家财产安全。

### 1.2 编制依据

- （1）中华人民共和国安全生产法（主席令第十三号）；
- （2）中华人民共和国突发事件应对法（主席令第六十九号）；
- （3）民用爆炸物品安全管理条例（国务院 466 号令）；
- （4）国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定（国务院 302 号令）；
- （5）生产安全事故报告和调查处理条例（国务院 493 号令）；
- （6）国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知（国发〔2010〕23 号）；

(7) 生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则 (AQ/T9002-2006);

(8) 生产安全事故应急预案管理办法 (国家安全生产监督管理总局第 88 号令);

(9) 国家安全生产事故灾难应急预案;

(10) 民爆行业生产安全事故应急预案及编制导则;

(11) 河南省《生产安全事故应急预案管理办法》实施细则 (豫安委〔2009〕15 号);

(12) 河南省生产安全事故应急预案 (豫政〔2012〕47 号);

(13) 河南省国防科学技术工业局主要职责内设机构和人员编制规定 (豫政办〔2009〕113 号);

(14) 其他有关规定。

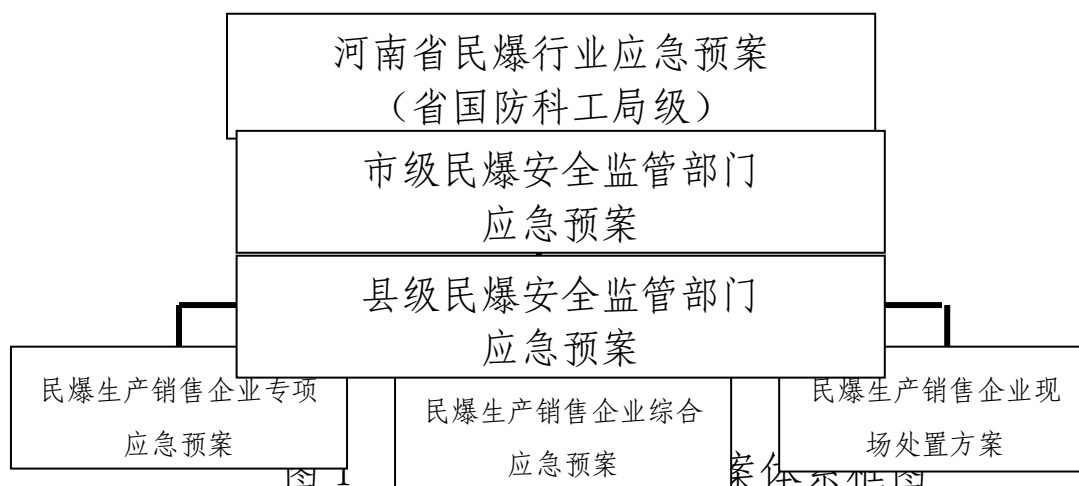
### 1.3 适用范围

本生产安全事故应急预案 (以下简称应急预案) 适用于河南省国防科学技术工业局 (以下简称省国防科工局) 对河南省辖区内民爆行业生产安全事故的应急管理, 指导市、县级民爆安全监管部门和民爆生产、销售企业编制相应预案, 开展应急管理工作。

### 1.4 应急预案体系

河南省民爆行业应急预案分为四级、三类。四级是: 省国防科工局级、市级民爆安全监管部门级、县级民爆安全监

管部门级、民爆生产销售企业级；三类是：综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案。民爆行业应急预案体系框图见图 1。



### 1.5 应急工作原则

(1) 属地为主原则。生产安全事故现场应急处置的领导和指挥以地方人民政府为主，发挥各地民爆安全监管部門和相關單位應急機構作用，充分利用國家和當地事故應急救援各種資源，組織開展事故應急救援工作。

(2) 分級響應原則。各級民爆安全監管部門、民爆生產銷售企業根據各自職責，按照事故大小、危害程度，並依據反應快捷、控制和救援有效的要求，實施分級響應，有序開展應急救援。

(3) 科學規範原則。應急預案的制定要經過危險因素辨識、事故類型與風險分析、危險源評估、應急救援措施制



定和专家评审等过程，力求形成科学、规范、实用、有效的应急预案。

（4）平战结合原则。应急预案实施后，应定期组织培训、演练、评估和修订，确保内容和措施有针对性和可操作性。同时，应保证应急机构及人员、装备处于备防状态，一旦发生事故能够快速、有效地投入相关应急工作。

## 2 危险性分析

### 2.1 管辖地区、单位概况和危险源分布

我省民爆生产、销售企业主要分布在豫北、豫西、豫南 19 个省辖市和省直管县，现有民爆生产企业 8 家，共 17 个生产点，民爆销售企业 7 家，共 59 个销售点。

### 2.2 危险源与风险分析

我省民爆企业主要生产和销售的民爆物品品种有胶状乳化炸药、粉状乳化炸药、膨化硝酸铵炸药、改性铵油炸药、起爆具、工业电雷管、导爆管雷管、电子数码雷管和工业导爆索等，这些民用爆炸物品及硝酸铵等原材料具有易燃易爆的危险属性。在生产销售过程中存在的重大风险有：

（1）爆炸：民用爆炸物品在生产、销售、储存等环节中，在一定条件下会发生爆炸事故。

（2）燃烧：民用爆炸物品在生产、销售、储存等环节中，在一定条件下会发生燃烧事故。

（3）急性中毒：民用爆炸物品在生产、销售过程中，可能造成急性中毒事故。

（4）其它伤亡：民用爆炸物品在生产、销售过程中的

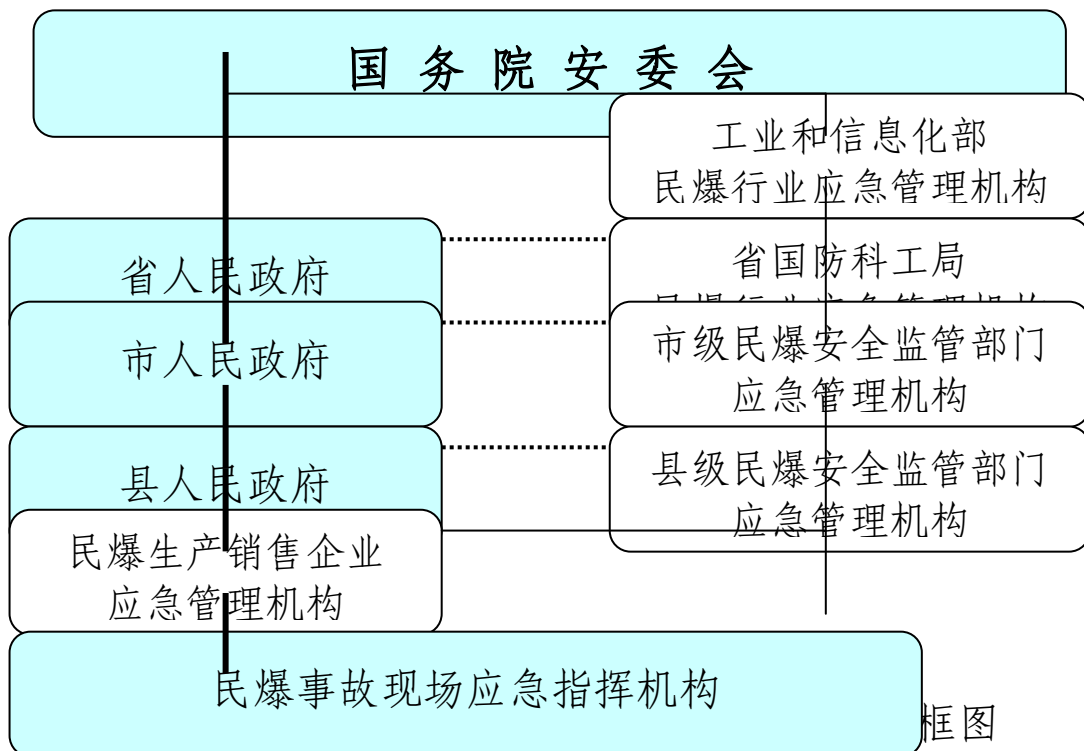
其它伤亡事故。

### 3 应急管理机构及职责

#### 3.1 民爆行业生产安全事故应急管理机构

河南省民爆行业生产安全事故应急管理机构包括省国防科工局民爆行业应急管理机构、市级民爆行业安全监管部门应急管理机构、县级民爆行业安全监管部门应急管理机构、民爆生产销售企业应急管理机构。

各级民爆行业应急管理机构依照法定职责和相关责任分级负责，并分别与地方相应机构和部门沟通衔接，信息互通、资源共享，接受当地安全监管部门的协调和指导。民爆行业生产安全事故应急管理机构设置框图见图 2。



框图

### 3.2 省国防科工局应急管理机构及其职责

省国防科工局设立民爆行业生产安全事故应急领导小组，作为民爆行业应急管理机构，领导小组组长、副组长分别由省国防科工局局长和分管副局长担任，民爆器材管理局、安全生产与保密处、办公室等处室负责人为领导小组成员。

民爆行业应急领导小组下设应急办公室，并建立应急专家库。

应急办公室设在省国防科工局民爆器材管理局，负责日常相关工作，办公室主任由民爆器材管理局局长担任，副主任由民爆器材管理局副局长担任；应急专家库由省内民爆行业专家组成。

#### 3.2.1 应急领导小组的主要职责

(1) 贯彻国家和省有关事故应急工作法律法规和方针政策；

(2) 审定河南省民爆行业生产安全事故应急预案的相关事宜；

(3) 指导开展全省民爆行业生产安全事故应急工作；

(4) 及时上报事故信息、传达领导指示；

(5) 协调处理应急过程中的重大事项。

### 3.2.2 应急办公室的主要职责

- (1) 负责落实应急领导小组议定的相关事项;
- (2) 制定、修订应急预案及配套文件, 组织开展预案演练;
- (3) 监督指导市县民爆安全监管部門、民爆生产销售企业开展应急管理工作;
- (4) 负责应急专家组日常管理;
- (5) 负责参与事故应急和现场处置;
- (6) 承担其他交办事项。

### 3.2.3 应急专家组的主要职责

- (1) 参与现场应急救援技术指导工作;
- (2) 研究并提出相关技术报告和建议;
- (3) 对事故救援完成后恢复生产提出意见和建议。

## 3.3 市县民爆安全监管部門应急管理机构及其职责

各市县民爆安全监管部門应设立事故应急管理机构, 其主要职责为:

- (1) 贯彻国家、省和行业主管部門有关事故应急工作的法律法规和方针政策;
- (2) 制定本行政区域民爆行业应急预案, 指导企业建立应急队伍, 开展应急救援培训和演练;
- (3) 监督、检查本行政区域内民爆生产销售企业应急

预案的制定、修订、培训、演练和应急工作的落实；

（4）依据当地人民政府应急管理分工，开展民爆生产销售企业事故应急工作和现场处置，参与事故调查；

（5）及时上报事故和应急信息；

（6）积极与当地政府、有关部门汇报协调，为及时开展应急救援创造条件。

### 3.4 民爆生产销售企业应急管理机构及其职责

民爆生产、销售企业必须设立事故应急管理机构，其主要职责为：

（1）贯彻落实国家、省、地方人民政府和行业主管部门关于应急工作法律法规和方针政策；

（2）对生产经营现场进行危险性分析、评估，确定危险源，并组织制定、修订应急预案；

（3）根据事故应急工作需要，建立应急救援队伍、配备应急救援装备和器材、开展应急培训和演练；

（4）发生事故时，按应急预案开展应急救援工作，及时上报事故信息和应急救援情况；

（5）建立完整的社会救援、救助联系网络体系，在本单位救援力量不足以控制事态时，及时向社会救援、救助机构求助。

## 4 预防和预警

### 4.1 危险源监控

(1) 各级民爆安全监管部門要组织民爆生产、销售企业进行危险源辨识，完善重大危险源监控管理制度，并采取相应的监控措施，对危险源进行分级管理。

(2) 民爆生产、销售企业要保证危险源区域电子监控、消防、防雷防静电、环境保护、职业卫生、安全保卫等安全设施完整有效并完善安全警示标志，对危险源实施有效监控和管理。

### 4.2 事故预防

各级民爆安全监管部門要全面贯彻落实国家安全生产的方针、政策，落实民爆行业安全生产的规定、规范和标准。组织开展辖区内危险源评估、安全隐患排查等危险源监控工作，监督指导企业进行安全隐患整改。

民爆生产、销售企业应严格执行各项安全管理制度和安全操作规程，认真组织安全隐患排查治理工作，开展安全生产风险分析和评估，预测事故风险，采取有效防范措施，预防各类安全事故发生。

### 4.3 事故预警

发现某类工艺技术、设备或危险品存在重大安全隐患，遭遇地震、洪水、山体滑坡、极端气候等自然灾害，发生外部火灾、严重环境污染以及出现职工不稳定状况时，应予以

事故预警；要高度重视上级发出的安全预警信息，并积极响应。

民爆生产、销售企业发出事故预警后，应及时报告当地政府和民爆安全监管部门，并积极采取预防措施，必要时可停止生产经营、隔离危险物品及安全转移人员，有效控制安全风险。

#### 4.4 信息报告与处置

民爆行业生产安全事故分为四个等级：

一级为特别重大事故，是指造成 30 人及以上死亡，或者 100 人及以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 1 亿元及以上直接经济损失的事故；

二级为重大事故，是指造成 10 人及以上 30 人以下死亡，或者 50 人及以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元及以上 1 亿元以下直接经济损失的事故；

三级为较大事故，是指造成 3 人及以上 10 人以下死亡，或者 10 人及以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元及以上 5000 万元以下直接经济损失的事故；

四级为一般事故，是指造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

本条所称的“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

##### 4.4.1 信息报告与通知

各级民爆安全监管部门应明确 24 小时应急值守电话、

事故信息接收和通报程序。省国防科工局民爆行业应急通讯电话见附件。

发生事故的民爆生产、销售企业(以下简称事发单位)事发后应于1小时内向当地县级以上人民政府安全生产监督管理部门、各级民爆安全监管部門及有关部门报告;民爆安全监管部門应在接到事故报告1小时内逐级上报事故信息,同时报告本级人民政府及有关部门。

#### 4.4.2 信息上报

信息上报应遵循快捷、迅速、准确的原则。重要信息应立即上报,因客观原因难以准确掌握的信息,应及时报告基本情况,同时抓紧了解情况,随后补报详情。

##### (1) 一级事故、二级事故报告程序

事发单位必须于事故发生后1小时内向当地县级以上政府安全生产监督管理部門、县级民爆安全监管部門、市级民爆安全监管部門、省国防科工局、工业和信息化部及相关部门报告。省国防科工局应在接到事故报告1小时内书面向工业和信息化部报告,同时向省政府及安委办报告。

##### (2) 三级事故、四级事故报告程序

事发单位必须于事故发生后1小时内向当地县级以上政府安全生产监督管理部門、县级民爆安全监管部門、市级民爆安全监管部門、省国防科工局及相关部门报告。省国防科工局应在接到事故报告1小时内向工业和信息化部、省政府



及安委办报告。

### (3) 发生造成人员轻伤的燃爆事故报告程序

事发单位应在 24 小时内报告当地县、市级民爆安全监管部 门、省国防科工局及相关部门报告，省国防科工局应在 接到事故报告后 24 小时内向工业和信息化部报告。

报告内容：

- (1) 事故发生单位；
- (2) 事故发生的时间、地点；
- (3) 事故的类别、人员伤亡、财产损失、发展趋势；
- (4) 原因初步判断；
- (5) 现场处置和应急救援情况；
- (6) 其他需要报告的情况。

#### 4.4.3 省国防科工局信息接报和传递

省国防科工局事故信息接报部门为民爆行业应急办公室和省国防科工局值班室。

省国防科工局民爆行业应急办公室联系电话：

值班电话：0371—65509623；

传 真：0371—65509623；

省国防科工局值班室（24 小时值班）电话：

0371—65907541

(1) 接到一级、二级事故报告后，接报人应对事故基本情况 进行记录，立即向民爆行业应急办公室负责人及领导

小组负责人报告。

(2) 接到三级、四级事故报告后，接报人应对事故基本情况记录，立即向民爆行业应急办公室负责人报告，应急办公室负责人应立即向领导小组负责人报告，紧急情况下可越级报告。

(3) 接到造成人员轻伤的燃爆事故报告后，接报人应对事故基本情况记录，及时向民爆行业应急办公室负责人报告，应急办公室负责人应及时向应急领导小组负责人报告。

## 5 应急响应

### 5.1 响应分级

民爆行业生产安全事故应急响应级别分为 I 级、II 级和 III 级三个级别：

I 级响应——对应于一级和二级事故；

II 级响应——对应于三级事故；

III 级响应——对应于四级事故。

### 5.2 响应程序

生产安全事故发生后，事发单位应立即展开现场自救，并按事故信息上报要求向当地县级以上人民政府安全生产监督管理部门、各级民爆安全监管部门及有关部门报告，事发单位、各级民爆安全监管部门根据事故大小和事故发展态势，启动应急预案，明确应急指挥、应急行动、资源调配、

应急避险、扩大应急等响应程序。民爆行业生产安全事故响应程序见图 3。



图 3 响应程序框图

### 5.2.1 应急预案的启动

省国防科工局接到一级和二级事故报告，立即启动I级响应；接到三级事故报告，立即启动II级响应；接到四级事故报告，立即启动III级响应。

各市、县民爆行业安全监管部门和事发单位根据事故等级，启动相应应急响应。

### 5.2.2 现场应急指挥与调度

(1) 省国防科工局接到一级和二级事故报告后，立即

向工业和信息化部、省政府及安委办报告，启动I级响应，省国防科工局民爆行业应急领导小组负责人应立即带队赶赴现场，配合当地地方政府进行现场应急救援，协调现场有关事项，核实事故情况并及时上报事故信息。

(2) 省国防科工局接到三级事故报告后，立即向工业和信息化部、省政府及安委办报告，启动II级响应，省国防科工局民爆行业应急领导小组应派员立即赶赴现场，配合当地地方政府进行现场应急救援，协调现场有关事项，核实事故情况并及时上报事故信息。

(3) 省国防科工局接到四级事故报告后，立即向工业和信息化部、省政府及安委办报告，启动III级响应，开展应急督导，应急督导主要包括：

① 进一步了解事故现场和应急救援实际情况及进展情况；

② 结合事发单位实际情况，提出事故应急处置有关意见和建议。

(4) 应急响应联系和上报内容涉及国家秘密的，必须使用保密通信设备和手段。

### 5.2.3 应急支援

(1) 调派技术专家赶赴现场；

(2) 应急领导小组协调有关单位提供物资、器材、设备、人力以及技术支援。

### 5.3 应急结束

事故现场应急救援工作完成后，按照“谁启动，谁结束”的要求，由事故现场应急指挥机构宣布事故应急程序结束，相应的应急响应状态解除。

## 6 信息发布

应急预案启动后应依据相关规定发布信息。

## 7 后期处置

(1) 应配合当地政府组织专家勘察事故现场，对事故进行初步调查分析，组织制定安全防范措施。

(2) 参与组织清点并妥善保管民爆物品，若有遗失需及时追回；做好事故残存遗留爆炸物、相关设备、建（构）筑物的销爆、污染物处理和事故后果的影响消除。

(3) 事发单位要做好职工安全教育，稳定情绪，组织恢复生产经营秩序。

(4) 对事故应急救援工作有关人员和征用物资的补偿、伤亡人员按规定开展抚恤和理赔、受伤人员的救治、社会救济等善后工作由当地人民政府负责。

(5) 现场应急结束后，事发单位要实施现场保护，为事故调查做好准备。

(6) 事故现场应急救援工作完成后，应总结事故应急经验，修订应急预案，补充事故处理中消耗的应急装备、器材，使之恢复至备防状态。

(7) 根据有关规定, 事故调查组正式进驻事发单位后, 应向事故调查组移交必要的事故情况材料。

## 8 保障设施

### 8.1 通讯与信息保障

各级民爆行业安全监管部门和民爆生产、销售企业应建立事故应急救援信息体系, 编制民爆行业及企业应急通讯录, 明确各级应急联系人及应急联络专用电话, 如有变更, 必须及时报备(河南省民爆行业应急通讯录见附件2); 现场应急通讯方式由各单位在其事故应急救援预案中明确。

有关应急机构和人员应保持24小时开机状态, 并保持移动通讯工具和固定电话两种同时有效的联系方式, 各级应急机构办公室负责定期检查维护通讯设施, 保持应急期间信息畅通。

### 8.2 应急队伍保障

省国防科工局建立民爆行业应急专家库, 以保证应急救援工作需要。各级民爆安全监管部門做好与当地生产安全事故应急预案的衔接, 必要时申请调动消防、医疗、环保等专业应急队伍, 以保证应急救援工作需要。

各民爆生产、销售企业要根据事故应急的需要, 合理设置事故抢险救灾队伍、医疗救护队伍和其他应急队伍。应急队员应选择身体好、业务素质高的人员, 以保证应急救援工作的需要。

### 8.3 应急物资装备保障

各级民爆安全监管部門應配置應急救援所需的通信器材、交通工具等裝備，並定期檢查維護，確保急需。

民爆生產、銷售企業應配齊各類應急救援物資和裝備，定期檢查維護，確保始終處於完好備用狀態，並明確應急物資和裝備的類型、數量、性能、存放位置、管理責任人及聯系方式等內容。當地民爆安全监管部門應定期檢查民爆生產、銷售企業應急物資配備情況。

### 8.4 經費保障

各级民爆安全监管部門、民爆生產銷售企業應落實應急裝備與物資、應急預案培訓及演練等年度資金預算，保障必要的應急項目支出。

## 9 培訓和演練

### 9.1 培訓

民爆生產、銷售企業相關人員應定期參加行業組織的應急預案培訓。民爆生產、銷售企業應加強防災、救援的宣傳教育，增強有關人員的安全意識；組織職工學習掌握相關的應急預案、應急救援知識、應急避險常識、崗位的主要危險有害因素、風險及操作人員自身的職責，不斷提高應急救援和避險能力。

### 9.2 演練

各级民爆安全监管部門、民爆物品生產銷售企業應定期

开展应急预案演练，以提高应急指挥、现场处置和各种应急救援力量的协同配合能力，要对演练情况进行总结和评估，及时发现和纠正问题，不断修订和完善应急预案。民爆生产、销售企业事故应急救援演练每半年不少于1次。

## 10 奖惩

### 10.1 奖励

在事故应急工作中有下列表现之一的单位和个人，应当依据有关规定给予奖励：

（1）处置及时、正确、果断，有效制止险情扩大，或防止次生、衍生事故的，或在应急救援中有突出立功表现的；

（2）完成事故应急任务成绩显著，有效防止重大损失发生的；

（3）抢险、救灾、排险工作中有突出立功表现的；

（4）对事故应急准备与响应提出重要建议，实施效果显著的；

（5）有其他特殊贡献的。

### 10.2 责任追究

对于在事故应急工作中有违反国家有关安全生产法律法规行为的单位和个人，依法进行责任追究。

## 11 附 则

本应急预案经工业和信息化部评审，依照评审结果进行修订，由省国防科工局主要负责人签署发布，并报工业和信



息化部和河南省人民政府备案。

遇有国家相关法律法规发生变化，或者应急管理机构设置及人员发生较大变动时，应及时对本应急预案进行修订。各市县民爆安全监管部門、民爆生产销售企业由于国家法律法规、应急管理机构设置及人员发生变化或工艺技术和设备发生了较大改变，以及根据应急演练的实际验证需要，应及时对应急预案进行修订和评审。

本应急预案由河南省国防科工局负责制定和解释。

本应急预案自 2013 年 5 月 12 日起施行，于 2016 年 8 月 8 日修订。

## 12 附件

河南省民爆行业应急领导小组及办公室通讯录

## 附 件

### 河南省民爆行业应急领导小组及办公室通讯录

序号	姓名	职 务	固定电话	手 机
1	袁其法	组 长（省国防科工局局长）	0371-65509669	
2	李 钢	副组长（省国防科工局副局长）	0371-65509603	
3	刘振宙	办公室主任（民爆局局长）	0371-65909695	13700845569
4	王玉生	办公室副主任（民爆局副局长）	0371-65509623	13838370622
5	李张巍	办公室成员（副调研员）	0371-65509623	13503839193
6	刘 毅	办公室成员（副主任科员）	0371-65509623	13525539777
7	省国防科工局民爆行业应急办公室电话：0371-65509623			
8	省国防科工局值班室（24小时值班）电话：0371-65907541			
9	省国防科工局民爆行业应急办公室传真：0371-65509623			

---

河南省国防科工局办公室

---

2016年8月8日印发



