

郑州市人民政府文件

郑政〔2015〕51号

郑州市人民政府 关于发展通用航空产业的意见

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

通用航空是指除军事、警务、海关缉私飞行和公共航空运输飞行以外的各类航空活动，是民用航空非常重要的组成部分。通用航空产业是国家大力发展的战略性新兴产业。大力发展通用航空产业，是满足通用航空快速增长需求的根本保证，是培育新的经济增长点的重要手段，是促进区域经济结构转型升级的现实路径。为加快推进全市通用航空产业发展，现提出如下意见。

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，

深入贯彻落实十八大、十八届三中、四中全会精神，紧紧把握中原经济区建设、郑州都市区建设和国家低空空域开放等重大机遇，围绕“三大一中”战略定位，大力发展通用航空产业，着力培育新的经济增长点，促进产业结构调整，全面建设全国领先的通用航空经济示范区。

二、发展目标

到 2020 年，培育 5 至 8 家规模化的通用航空公司，形成覆盖全市的通用机场体系和辐射周边的航线网络，努力把郑州建设成为全国公务机运营基地和全国领先的通用航空经济示范区。

三、重点任务

（一）加强通用机场体系规划和建设

加大建设力度，着力改造提升上街通用机场，完善通用航空导航、监视等机场配套系统建设，开通上街机场到周边机场的航线，逐步形成以上街机场为核心的通用航空运营网络。依托新郑国际机场、上街通用机场，在登封、中牟、新密、新郑、巩义规划一批通用机场，在各县（市、区）规划建设一批作业点，在主城区广场、公园、大型绿地、医院、大型交通枢纽站点、大型宾馆等地统筹规划一批直升机通用机场，满足医疗救护、应急救援、空中巡查、气象探测、城市消防、旅游等需要。主城区外的景区、大型工厂、高速公路旁边等有条件的区域均可设立直升机通用机场，在建设条件允许、经济可行的前提下，可预留固定翼飞机起降场地，以满足未来固定翼通航飞行的需要。

（二）加快配套基础设施建设

建设覆盖全市的通用航空指挥、监控、服务等保障系统，完善通用航空飞行服务平台。规划建设以郑州上街机场、登封机场和中牟机场为重要节点，集通用航空运输、道路、公交、轨道交通等交通方式于一体的区域综合交通中心，实现各县（市、区）通用机场与郑州都市区乃至中原经济区内重要商圈、经济中心、功能区、交通枢纽相连通。

（三）重点发展四大通航产业

积极拓展通航产业领域和拉长通航产业链条，着力推进研发制造、通航运输、航空会展及 FBO（固定基地运营商）四大重点产业的发展。

1. 研发制造。以研发制造产业为原动力，积极引进国内外业内龙头企业，发展飞机总装、飞机部装、飞机零部件生产、发动机总装、发动机零部件生产、飞机附件生产以及机载设备制造、空管和地面设备及系统制造、飞机改装、无人机研发制造等。突出发展双发活塞教练机、中型商务喷气式飞机和小型活塞空中的士用飞机制造。以通航制造基地为依托，拓展 MRO、飞机租赁等关联业务，完善产业上下游配套，建立与制造的联动机制。

2. 通航运输。以通勤航空和公务飞行为核心，以通航运输为先行，针对未来市场潜在刚性需求，依托区位优势，大力发展通勤航空、短途运输业务，完善补充支线和干线航空网络，共同

促进综合交通运输体系建设。积极推进空中的士协会的成立，并与国际先进国家和地区进行对接，打造空中的士信息服务平台。购买空中的士特定专用机型，并组建针对特定机型的专业维护团队，为空中的士业务的发展提供支撑。突出发展以联名会员卡为代表的VIP服务业务，打造区域范围内公务人士首选的公务飞行基地。重点加强与国内民航体系和各类商务休闲服务提供商联合，快速集聚潜在公务机消费人群，逐步将上街通用机场打造成全国公务机运营基地。多点布局规划建设高架直升机场，构建立体交通运输体系，为我市应急救援、消防救灾、气象探测、空中巡查、处理突发事件等诸多方面提供保障。

3. 航空会展。组建航展办公室等协调机构和航展专业运营机构，全方位谋划航展举办工作，积极引进国内国际知名航空展会，培育本土品牌展会，使郑州航展成为飞行者的乐园，业内人士的交流和各类飞机展示的平台，将郑州打造成为中国飞来者大会承办地，以航空展会带动地方产业发展。

4. FBO 服务基地。以 FBO（固定基地运营商）为支撑，大力推动与国内外领先 FBO 网络对接，吸引国外知名 FBO 专业服务商的入驻，建立中部地区最强 FBO 服务基地。重点发展地面技术人员培训业务，建立国内重要通航地面技术服务人才实训总部基地与通航普及推广基地。依托地方教育资源，在培养国内通航维护人才的基础上，逐步获得国际培训资质，与国际标准接轨；牵头成立 FBO 协会或者借鉴美国经验成立 FBO 非盈利性行

业咨询机构，建立统一的 FBO 客服中心；依托郑州航空港经济综合实验区加强与中航油合作，争取成为 100 号特殊航油特供基地。

（四）积极发展新兴消费类通航服务

积极鼓励和正确引导私人飞机、私照培训及航空旅游观光等消费类通航产业的快速发展。制定相关优惠政策和补贴措施，降低购机门槛，刺激私人购机需求，带动飞行私照培训、航空旅游观光、航空运动等一系列消费通航产业的发展。

（五）完善通航产业布局

通过完善通用机场基础设施、人才资源及相关平台等产业环境，引进目标企业来郑布局。统筹兼顾，引导各县（市、区）相关产业合理布局，纵向延伸主导产业的产业链，横向拓宽产业集群，与航空工业互为补充，形成资源配置优化、组织分工专业、市场反应快速的通用航空产业区。

四、保障措施

（一）健全体制机制

建立通用航空产业发展领导小组联席会、季度例会等工作制度，及时、准确掌握产业发展动态，协调解决通用航空产业发展中的重大问题，发布通用航空产业相关政策，部署工作，表彰先进；成立郑州通用航空试验区管理机构，制定切实可行的工作计划和措施。强力推进郑州通用航空试验区建设。

（二）科学制定规划

制定我市通航产业发展规划，明确战略定位、空间布局、发展路径和发展目标，抢占通用航空发展先机，在产业园区、重大项目、政策资金等方面争取国家相关部委支持，逐步形成和壮大总装制造、运营服务、金融租赁、维修改装、转包生产等较为完善的产业链，使通用航空产业成为郑州市的战略新兴产业。

（三）强化土地保障

优先保障通用航空产业发展用地，规划、国土等部门在规划和用地指标上给予倾斜和支持。保证我市通用航空产业的基础设施和生产性建设项目用地需求。因城市化发展需外迁转移的通用航空及相关的高技术产业、企业、大专院校、科研院所在规划布局上，原则上全部向郑州通用航空试验区集中。

（四）加大资金支持

加大公共财政对通用航空产业的投入，优先支持通用航空产业发展，形成通用航空投入的稳定增长机制。加大融资力度，拓宽通用航空项目投融资渠道，鼓励和支持有条件的公司以 PPP 等模式参与通用航空基础设施建设。加大财政整合通航资金力度，优化配置公共资源，提高资金使用效益。积极探索通用航空的融资和租赁业务。

（五）实施人才工程

实施重点专业人才培养计划，鼓励和引导我市有关航空院校与国外院校和培训机构加强交流合作，在充分发挥我市人力资源优势的基础上，引进国外先进培训设施、技术和管理经验，大力

促进航空业关键技术人才培养，破解专业人才短缺难题。

（六）加强通用航空产业招商引资

制定通用航空产业招商优惠办法，引导国内外知名通航企业向郑州通航试验区集中。加强与国际知名通航飞机制造商沟通衔接，建立与国内知名企业财团的战略合作关系。吸引国内外教学飞行企业在通航试验区开设分校，积极承办相关峰会论坛，扩大郑州通航的影响力和品牌知名度。

（七）强化目标考核

制定通用航空产业发展目标考核体系，明确各单位的工作和任务，细化考核内容、量化考核指标，将通用航空产业各项考核指标全部纳入市绩效考核体系，并提高通航产业在全市绩效考核体系中的比重。将通用航空试验区发展纳入通航产业年度目标考核范围，与城市新区、产业集聚区和中心城市组团考核相衔接。进一步完善奖惩机制，把通航产业作为考核地方领导干部政绩的重要内容，列入干部任期目标责任。

2015年12月31日

主办：市市发展改革委

督办：市政府办公厅六处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2016年1月4日印发

