

# 郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2016〕48号

---

## 郑州市人民政府办公厅 关于印发2016年郑州市组团新区建设 专项工作方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《2016年郑州市组团新区建设专项工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

2016年7月29日

# 2016 年郑州市组团新区建设 专项工作方案

根据《中共郑州市委 郑州市人民政府关于进一步规范和促进组团新区产业集聚区发展的意见》及市委市政府总体部署，为明确年度目标任务，促进组团新区快速健康发展，特制定本方案。

## 一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻中央、省委城市工作会议精神，根据《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》、《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》和市委市政府的总体要求，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化组团新区，推动新型城镇化提速提质发展。

## 二、主要目标

按照市委市政府年度工作总要求，着力加大投资力度，确保全年固定资产投资突破 1380 亿元，同比增长 20%；基础设施和公共服务设施完成投资 370 亿元，同比增长 22%；主营业务收

入突破 1200 亿元，同比增长 20%；新增建成区面积 20 平方公里；实现就业 28 万人。推动投融资公司运用多元化融资工具扩大融资规模，争取融资额达到 200 亿元。

### 三、主要任务

2016 年是全面实施“十三五”规划的开局之年，是组团新区成规模出形象的关键一年。要坚持产城融合、绿色生态、城乡统筹的发展理念，强化规划引领，强化新区产业支撑，加强基础设施建设，完善公共服务设施，把组团新区建设成为产城融合示范区、新型城镇化示范区、环境优美的宜居生态型新城区。

#### （一）坚持科学发展理念

1. 坚持产城融合。产业是城市发展的基础，城市是产业发展的载体。产业兴，则城市兴。各组团新区要推动产业布局与生活居住、公共服务、生态文明等城市功能有机融合，实现现代产业、现代生活、现代都市一体发展。根据区位条件、产业基础和发展潜力，各组团新区要进一步明确发展定位，构建错位发展、优势互补的产业格局，推动产业做大做强。重点发展知识技术密集、资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的新兴产业。特别是要以新产业、新业态为导向，大力发展新一代信息技术、高端装备制造、健康服务、现代物流等战略性新兴产业、高技术产业和现代服务业，加快构建绿色化的城市产业体系。推进绿地滨湖国际城、河南网商园、中国中部电子商务港等项目建设，着力发展总部经济、电子商务、高端商贸产业，推动新郑教育园区、郑州

中原新区、郑州二七新区快速建设，努力打造商贸物流现代产业新高地。以方特梦幻王国等项目为带动，在中牟新区努力打造郑州东部文化旅游创意产业。依托荥阳健康园区“三院一校”、河南欧安博恩养老等项目，努力打造区域性医疗健康中心。加快河南外包产业园、嘉阳电子产业园等项目施工进度，将金水科教园区打造成为信息技术产业、高技术服务业中心。2016年，全市组团新区计划新开和续建亿元以上重大产业项目150个以上，年度计划完成投资750亿元，为加快新区发展提供有力的产业支撑。

2. 坚持绿色生态。坚持绿色生态发展，是指导我国“十三五”时期发展甚至是更为长远发展的科学的发展理念和发展方式。各组团新区要坚持生态优先发展原则，大力发展生态经济、弘扬生态文化、健全生态制度，尊重自然格局，依托现有山水脉络、气象条件等，合理布局新区各类空间，提倡新区形态多样性，保持特色风貌。科学确定新区开发强度，提高新区土地利用效率、建成区人口密度，推动新区内涵提升式发展。把生态文明理念、海绵城市理念全面融入组团新区建设进程中，控制城市硬覆盖率，推进绿色生态城区建设，提高污水、垃圾处理能力，努力以最小的资源环境代价谋求经济社会最大限度的发展。进一步优化提升生态环境，推进南水北调生态文化公园、健康生态谷、黄水河公园、溱水河生态水系景观、江山路景观绿化等工程建设，继续推进区级综合公园建设，建成一批公园游园。2016年

力争新增公园游园 15 个，新建绿地 700 万平方米以上。

3. 坚持城乡统筹。强化“一基本两牵动三保障”，突出抓好安置房和新型农村社区建设，推动农村人口向城镇有序转移。推动村庄适度集中建设，农民适度集中居住，加快推进城镇交通、供水、供电、电信、文化、环保等基础设施和公共服务向农村延伸，建设城乡统一、共建共享的就业服务、文化教育、医疗卫生、社会保障、社会救助等公共服务设施，打造全市城乡一体化发展先行区。按照自愿、分类、有序的原则，结合实际建立农村人口有序转移机制，推进农业转移人口市民化，完善相关的配套政策措施，重点解决好转移人口的落户和就业问题，推动组团新区内村庄的农业人口成建制转为城镇人口。加快推进安置社区和安置房建设，突出抓好 60 个合村并城、城中村改造和新型农村社区项目，力争完成投资约 260 亿元，完成拆迁面积 1300 万平方米，安置房面积 660 万平方米。

## （二）提升新区承载能力

4. 突出基础设施建设。全面加强组团新区基础设施建设，重点实施交通路网、供排水、垃圾污水处理、供暖、供电、供气、综合管廊等基础设施建设，不断提高公共供水普及率、燃气普及率、污水集中处理率和生活垃圾处理率。加快推进金水科教园区中央大道、新密新区高洼大街、新郑新区崇文路、中原新区富贵路等 150 多条重点道路项目建设；加快推进二七新区侯寨水厂一期等供引水工程建设；加快推进登封新区 110 万千瓦变电

站、惠济新区哈郑直流郑州北 500 千伏输电工程等供电设施项目建设；加快推进登封集中供热调度中心等供热供气管网建设。全市 11 个组团新区力争完成基础设施投资 295 亿元，增长 22%。新开工道路 30 条以上，合计新增 300 公里以上，路网密度要达到每平方公里 8 公里；推进市政主干管网向组团新区延伸，新增供水管网 300 公里、排水管网 300 公里、供气管网 270 公里、110 千伏变电站 12 个、供电管网 295 公里以上，在主要街道及四环范围内的道路实施电网入地工程。

5. 突出公共服务设施建设。加快医疗、教育、文化体育等设施建设，根据郑州市公共服务设施配建标准，推进组团新区医院、学校、文化、便民服务、休闲健身等公共服务设施建设，为新建派出所留出规划用地，配套建设社区警务室，提升公共服务水平。加强沟通协调，争取二七新区滨河花园实验小学、金水科教园区贺庄中学等一批中小学项目尽早开工建设；加快建设进度，确保新郑新区弘远路中学、登封新区汉武路小学等项目在 2016 年内实现竣工。加快郑州人民医院宜居健康城医院、河南欧安博恩养老项目等项目建设，进一步完善社区卫生服务网络。超前规划，加大投入，注重建设公共停车设施。大力实施文化惠民工程，推进文化馆、图书馆、美术馆、科技馆、博物馆、街道文化站、社区文化活动中心、市民文化广场和体育场馆建设；完善公共就业和社会保障服务网络，搭建与中心城区有效统一的就业、社会保障等公共服务平台。2016 年，全市 11 个组团新区力

争完成公共服务设施投资 75 亿元，同比增长 23%。新增中小学校、幼儿园 24 所，新增乡镇级以上医院 6 所，新增行政审批中心 4 个，新增各类便民服务中心 12 个。

### （三）抓好重大项目建设

6. 坚持开放招商。一是做好新区的宣传推介工作。通过制作园区宣传片、招商引资宣传手册及投资服务指南，宣传推介新区的主导产业、人才需求、成本优势和投资环境等，全方位多角度展示新区规划、建设成果及发展前景，吸引企业和人才入驻发展。二是紧盯“四力型”项目招商。充分利用第十届中国（河南）国际投资贸易洽谈会、第十一届豫商大会等经贸活动平台，根据园区总体规划和产业发展规划，围绕主导产业，以“四力型”项目为目标，开展精准招商、以商招商、中介招商，引进龙头项目，增强新区的产业竞争力。三是做好各类招商项目的跟进、对接工作。各组团新区要加强重点项目对接，做好项目联系、跟进、洽谈和服务，争取项目尽早签约落地。力争每个组团新区引进 1—2 个 10 亿元以上的重大项目。

7. 抓好龙头项目建设。重大项目是提升新区品质、推进新区快速健康发展的重要支撑。各组团新区要把发展重心和着力点放在扩大有效投资上，突出项目带动，持续引进和组织实施一批具有支撑性、引领性、标志性的大项目，为新区的长远建设和高质量发展提供有力保障。各组团新区要强化服务意识，加快推进重大项目建设。对重大产业项目、公共服务能力强的大型城市综

合体项目，要建立工作台账，强化责任，积极破解项目推进中土地手续、规划手续和附属物清理等方面的难点问题，以期实现及早开工、加快推进。通过重大项目带动，加快新区发展，提升新区形象，为全市城市发展积累新经验、提供新样板。

#### （四）加强新区谋划管理

8. 强化规划引领。提高规划的前瞻性和科学性，维护规划的权威性，坚持多规合一，根据郑州市都市区总体规划要求，结合新区发展特点，进一步完善总体规划和各类专项规划的编制工作。将海绵城市、生态城市、智慧城市理念系统地纳入到总体规划、详细规划和各相关专项规划中，优化城市布局，完善城市形态，为打造宜商、宜居、宜投资的新型城区提供保障。

9. 强化建设管理。统筹新区规划建设管理，全面贯彻《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，全面开展城市设计，重点在落实规划、塑造城市特色风貌、提升城市建筑水平、推进节能城市建设、完善城市公共服务、营造城市宜居环境、创新城市治理方式等方面下功夫。认真落实市委市政府关于城市精细化管理的要求，做到管理目标量化、管理标准细化、职责分工明晰化。积极实施智慧城市建设工程，统筹建设数字化城市管理平台，积极谋划实施“互联网+新区”行动计划，推进智慧交通、智慧管网等城市智慧化应用和推广。

10. 强化要素保障。积极探索推进投融资体制、土地管理机制改革创新，各组团新区要加强对规划、投融资、土地等方面知



识的学习研究，在国家和省市政策允许范围内积极探索，先行先试。在土地保障方面，提前研究制定土地报批计划，主动与市、区国土部门沟通，提高工作效率，扩大来源渠道，加快土地运作。在融资方面，创新资金保障机制，在新形势下综合运用信贷、股权债权、产业投资基金等融资工具，充分利用 PPP 融资模式，引导社会资本参与公共服务基础设施建设和运营，创新吸引社会资本方式，降低融资成本，健全支持基础设施建设、产业发展的资金保障体系，为组团新区建设提供多元化、可持续的资金保障机制。

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强组织领导**

市有关部门要充分认识推进新区建设的重大意义，强化责任，积极指导，形成合力。强化领导机制，各县（市）区要高度重视，加强统筹谋划。各组团新区要进一步细化年度工作任务，创新思路，明确责任，重大项目要有专项工作方案，精心组织，周密安排，狠抓落实。

##### **（二）强化交流借鉴**

牢固树立创新发展的理念，适时组织全市组团新区现场观摩交流会，相互交流、探索有利于组团新区发展的财税金融、统计体系、公共文化服务、土地保障、人才支持、就业引导、创业扶持、项目审批等政策措施，为新区发展提供活力。

##### **（三）健全监测评估**

提高组团新区监测评估信息化水平，通过组团新区综合管理系统，加强新区台账统计工作，建立健全台账监测指标体系和综合评价指标体系，对新区建设实施动态监测与跟踪分析。根据新修订的《郑州市组团新区产业集聚区考核办法》（郑办〔2016〕3号），由市发展改革委牵头，有关部门配合组成考核组，坚持数据审核与现场查看相结合，日常考核和年度考核相结合，对组团新区发展状况进行全面考核。

- 附件：1. 2016年郑州市组团新区主要建设任务分解  
2. 2016年郑州市组团新区建设重点工作分工  
3. 2016年郑州市组团新区重大项目汇总表

# 中牟新区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对中牟新区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 170 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 50 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 10 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 140 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 30 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 2000 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 300 万平方米，开工建设安置房 3 万套，建成安置房面积 280 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 郑州荥阳健康园区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对荥阳健康园区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 60 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 27 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 30 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 58 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 20 亿元。
6. 新增建成区面积 1 平方公里。
7. 实现供地 545 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 90 万平方米，开工建设安置房 3400 套，建成安置房面积 35 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 新密新区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对新密新区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 12 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 12 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 10 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 11 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 10 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 1000 亩。

8. 完成村庄拆迁面积 40 万平方米，建成安置房面积 150 万平方米。

9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 新郑新区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对新郑新区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 85 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 16 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 2 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 80 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 30 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 1200 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 50 万平方米，开工建设安置房 2.8 万套，建成安置房面积 180 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 郑州新郑教育园区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对教育园区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 150 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 6 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 2.5 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 130 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 30 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 3000 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 120 万平方米，开工建设安置房 3 万套，建成安置房面积 200 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 登封新区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对登封新区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 5 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 2 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 2 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 10 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 7 亿元。
6. 新增建成区面积 1 平方公里。
7. 实现供地 1000 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 10 万平方米，开工建设安置房 0.2 万套，建成安置房面积 17 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。



# 郑州中原新区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对中原新区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 125 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 15 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 6 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 120 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 30 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 1000 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 80 万平方米，开工建设安置房 2.5 万套，建成安置房面积 200 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 郑州二七新区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对二七新区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 290 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 35 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 12 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 270 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 30 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 1100 亩。
8. 完成村庄剩余拆迁面积 50 万平方米，开工建设安置房 4 万套，建成安置房面积 200 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 郑州管城商都新区

## 2016 年度主要建设任务

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对商都新区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 190 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 40 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 6.5 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 170 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 30 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 2000 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 400 万平方米，开工建设安置房 1.5 万套，建成安置房面积 80 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 郑州金水科教园区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对科教园区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 110 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 13 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 2 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 100 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 30 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 2500 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 170 万平方米，开工建设安置房 2.5 万套，开工建设公租房 800 套，建成安置房面积 37 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

# 郑州惠济新区

## 2016 年度主要建设任务分解

为加快郑州组团新区发展，努力建设产业结构合理、吸纳就业充分、城市功能完善、充分体现人与自然和谐发展的宜居宜业现代化城市新区，构建郑州都市区建设的有力支撑。按照“五规合一、产城互动”的要求，结合发展实际，对惠济新区提出以下建设任务：

1. 完成固定资产投资 120 亿元，增长 21%。
2. 基础设施完成投资 50 亿元，增长 23%。
3. 公共服务设施建设完成投资 12 亿元，增长 23%。
4. 亿元以上项目完成投资 115 亿元，增长 21%。
5. 完成融资 20 亿元。
6. 新增建成区面积 2 平方公里。
7. 实现供地 1000 亩。
8. 完成村庄拆迁面积 200 万平方米，开工建设安置房 1.3 万套，建成安置房面积 80 万平方米。
9. 污水集中处理率达到 100%；垃圾集中处理率达到 100%。

## 2016 年郑州市组团新区建设重点工作分工

序号	专项工作	牵头单位	配合单位
一	提高组团新区建设水平		
1	突出产业载体建设	各组团新区管委会	市发展改革委、工信委、农委、服务业局、商务局
2	突出基础设施建设	各组团新区管委会	市城建委、交通委、城管局、郑州市供电公司、郑州燃气公司、郑州市自来水公司、郑州市热力总公司
3	突出公共服务设施建设	各组团新区管委会	市城管局、规划局、国土资源局、环保局、教育局、人社局、文广新局、卫生局
4	提升生态环境品质	各组团新区管委会	市环保局、水务局、园林局、城管局、农委
5	提升新区城市形象	各组团新区管委会	市住房保障局、规划局、国土资源局、环保局
6	提升城乡一体化水平	各组团新区管委会	市住房保障局、新城办
7	强化新区精细化管理	各组团新区管委会	市城市管理局
8	强化投融资体系建设	各组团新区管委会	市财政局、金融办
二	保障措施		
1	加强组织领导	市经济社会发展 综合工作领导小组	市发展改革委、规划局、国土资源局、财政局、环保局、统计局、商务局、城建委、交通委、农委、工信委、住房保障局、服务业局、市重点项目办
2	强化改革创新	市发展改革委	市规划局、国土资源局、环保局、财政局、统计局、城建委、交通委、住房保障局、工信委、商务局、农委、人社局、公安局、民政局、金融办
3	强化考核激励	市发展改革委	市委组织部、人社局、统计局、规划局、国土资源局、财政局、环保局、商务局、新城办、市重点项目办

---

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2015年8月1日印发

---

