

郑州市人民政府文件

郑政〔2018〕15号

郑州市人民政府

关于进一步加强招商引资工作的意见

各县（市、区）人民政府，市政府各部门，各有关单位：

为深入贯彻落实党的十九大精神，全面加快郑州国家中心城市建设，深度融入“一带一路”，充分发挥招商引资对优化经济结构、扩大产业投资、做强实体经济的推动作用，突出项目带动、项目化推进，进一步推动产业结构升级，努力实现高质量发展，结合我市实际，现提出如下意见：

一、提高认识，把招商引资作为经济工作的重中之重

（一）大力抢抓建设国家中心城市历史机遇。国家支持郑州建设国家中心城市，标志着我市发展站在了新的历史起点上。准

确把握国家中心城市建设目标要求，突出郑州的区位优势、交通优势、市场优势、资源优势，精准对接国家发展战略，深度谋划招商引资工作，构建与国家中心城市相适应的产业支撑体系。

（二）充分发挥国家战略叠加的比较优势。航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、国家自主创新示范区等10余项国家战略落地建设，使郑州成为国家战略叠加优势最为突出的内陆城市。要把国家战略叠加的历史机遇转化为招商引资的政策优势和比较优势，融入大局、借势发展，集聚优势资源，增强对投资者的吸引力，提高招商实效，切实发挥好郑州作为中原城市群核心城市、龙头城市的辐射、引领、带动作用。

（三）切实增强招商引资的紧迫感和责任感。招商引资是经济发展的生命线，是加快推进产业结构转型升级、经济运行提质增效的重要途径。要深刻分析各大城市加快建设国家中心城市，竞相发展的严峻形势，把招商引资作为扩大有效投资、促进产业转型升级的重要抓手，作为培育新兴产业最直接、最有效的路径，真正在思想上重视、行动上迅速、服务上到位，紧紧围绕全市区域功能定位和主导产业布局，掀起大招商、招大商的热潮，以强烈的危机感、紧迫感和责任感，更新的眼光、更高的标准、更大的力度开创招商引资工作新局面。

二、项目带动，实现招商引资转型发展

（一）重点引进一批梁柱型项目。牢固树立招大引强选优的理念，大力引进一批投资规模大、带动性强的梁柱型项目，增强

我市产业发展的“四梁八柱”。围绕全市规划的重点产业，以各类产业集聚区为主要项目承载区域，着眼战略支撑产业、新兴产业梳理谋划项目，盯紧盯牢一批既有体量优势又有质量优势的大项目，进行重点推介、重点跟踪、高效对接。以“功成不必在我”的胸襟和境界，着眼长远，选择对国家中心城市建设有支撑作用的行业领军企业，以及具有战略性、带动性、奠基性的大项目，持续跟进，实现引进一个项目，带动一个产业的格局。

（二）深入谋划一批靶向项目。围绕全市主导产业定位和产业集聚发展要求，超前谋划一批具有辐射性、带动性的靶向项目。市级产（行）业主管部门要紧盯国家产业调整政策、产业转移、市场需求和社会资本流动方向，研究透彻全市主导产业和重点企业的市场走向，为全市项目谋划提供精准支撑。各县（市、区）、开发区要结合产业发展动态，加强对符合本地主导产业的国内外500强、行业领军企业在国内的战略规划、投资布局、产业链条及动态走向等信息的研判，在认真分析的基础上，编制出全市靶向项目库，进行动态跟踪管理，创新招商机制，加大工作力度，促进靶向项目早日落地。

（三）着力落实一批外资项目。坚持有效利用外资，注重对重大外资项目的引进，提升高质量外资项目对经济发展的带动作用。在欧美地区突出对世界500强企业的招商，落实外商投资有关政策法规，持续推进专用车和新能源汽车制造、支线和通用飞机维修、现代物流、信息服务、服务外包等领域有序开放，及早

梳理目标客商和项目，主动对接，争取重大项目的引进。在日韩及港澳台地区依托日韩经贸活动，豫港、豫台经贸交流系列活动，围绕电子信息、现代金融、高端商贸类项目开展链式招商。按规定实施准入前国民待遇加负面清单制度，积极引进国际高端人才，鼓励境外投资者持续扩大在郑投资，通过引进一批带动力强的外资项目，提高全市利用外资质量和水平。

（四）大力开展先进制造业招商。坚持以制造业为主体，把招商引资的着力点放在实体经济上，强化郑州先进制造业基地地位。电子信息产业重点围绕智能终端、应用电子等行业开展招商，加强对液晶面板、存储芯片、虚拟现实、人工智能等产业链核心企业的引进。汽车制造产业重点围绕汽车整车及零部件，特别是新能源汽车整车及零部件制造，进一步延伸、完善产业链条，扩大产业规模，重点引进动力总成系统、电池、电机等新能源汽车零部件企业和汽车核心零部件企业。高端装备制造业重点引进智能制造、精密数控机床、航空制造、轨道交通装备、机器人等高端装备制造企业。新材料产业重点引进单晶硅材料、超硬材料、碳纤维材料、新型耐材、非晶材料等企业。新兴产业重点引进智能传感器、石墨烯、量子通信、增材制造等未来产业，培育新的增长点。

（五）积极开展高端服务业招商。按照集聚业态品牌、壮大产业规模的思路，积极推进定向招商，吸引一批知名服务业企业落户。现代物流业着力推进多式联运发展，重点围绕冷链物流、

电商物流、快递物流、航空物流等企业开展招商，推进特色物流集群发展。现代金融业着力建设国家区域性现代金融中心，积极引进银行保险、证券期货、股权投资、金融租赁等金融企业，推进各金融企业在郑设立区域性总部，加快推进金融产业集聚发展。高技术服务业重点引进大数据与云计算、工业互联网、信息安全、北斗应用、物联网等信息服务类企业和科技研发、科技成果转化、创新创业等科技服务类企业，构建高技术服务产业生态系统。现代商贸业重点引进高端商业综合体、特色街区、高端商务等业态，积极建设区域性现代化商贸中心城市。文化创意旅游业大力引进文化创意、旅游文化演出、旅游文化主题公园等企业，实现商、文、旅协调共融发展。

（六）围绕三条“丝绸之路”精准招商。发挥郑州“区位+枢纽”优势，积极开展“丝路招商”。依托大力建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”，积极拓展国际货运航线，重点围绕飞机融资租赁、航空维修、航空货运等开展招商，建设联通欧亚、辐射全球的空中经济走廊；依托大力建设中欧班列（郑州）“陆上丝绸之路”，推动班列优势转化为国际贸易优势，吸引更多国际货运企业来郑落户，建设中欧班列货物集拼运转中心；依托大力建设跨境电商“网上丝绸之路”，围绕构建完整的跨境电商生态链和产业链开展招商，打造集进出口商品展示交易、多元化贸易、交易结算等为一体的全国性跨境电商与多元化贸易中心。不仅要引进货运企业，更要引进交易平台、结算中心，要重点通过货运

物流带动产业落地发展，通过口岸功能提升构建完善口岸经济体系。

（七）聚焦三大重点区域定向引资。围绕重点区域，以小分队招商为主要形式，项目化推进环渤海、长三角、珠三角三大重点区域招商。在环渤海地区要充分抓住北京疏解非首都功能机遇，重点招引集团总部、产业龙头企业、高科技企业和产业带动大、市场竞争力强的高附加值项目；在长三角地区要充分利用好上海资源，针对上海的国内外 500 强总部，突出科技创新、智能制造、高端金融类项目，积极承接东部沿海地区产业转移；在珠三角地区要重点利用南部沿海地区产业转移机会，突出电子信息、汽车及装备制造、生物医药类项目，通过上门走访专题推介，借助当地商协会、知名投资促进机构开展定向招商。要充分发挥市政府驻北京、上海联络处和驻广州办事处的窗口和桥梁作用，提升招商引资的实效。

三、项目化推进，促进招商引资提质增效

坚持项目化推进招商引资工作，各项招商工作都要落实到项目、具体到项目，完善招商台账，量化招商责任，细化招商节点，科学组织招商活动，加快招商项目落地。

（一）突出项目统筹

一是统筹招商引资谋划。各县（市、区）、开发区年初要对招商引资工作进行专题研究，谋划布局全年招商引资工作，明确招商重点方向，确定重点招商项目，拟定时间节点、任务目标，

制定招商策略，部署招商活动。对于国内外 500 强、行业领军企业直接投资的项目，或投资 5 亿元以上项目，及时上报市商务局，纳入全市招商引资信息数据库管理。

二是统筹招商活动开展。实行一个重点项目、一个行动计划、一支工作团队、一套招商专案的“四个一”招商工作推进机制。梳理全市现有重点项目，分区域、分产业筹划一系列境内外小分队招商活动；组织好市领导与国内外 500 强企业、跨国公司高管的互访活动，采取主动对接、高层洽谈等形式，促进谋划项目尽快达成意向，在谈项目尽快签订合同，签约项目尽快开工建设，在建项目尽早落地投产。

三是统筹招商要素整合。规划、国土资源、建设、科技、人社等部门按照职责和任务分工，形成联动工作机制，加强在项目储备、签约、审批、开工、建设、投产、技术和人才引进等各个环节的协同配合，注重各部门政策无缝衔接，放大政策协同联动效应，共同促进项目尽快落地。各部门要按照统一的招商引资项目台帐，按各自职责对重大投资项目实行全程跟踪、主动服务。

四是统筹招商队伍建设。各县（市、区）、开发区精心选拔熟悉产业政策、了解国际规则、擅长商务洽谈的人才，组建专职招商团队。面向经济发达国家或地区政府相关部门、行业协会（商会）的知名人士和学术界知名专家学者及大型跨国公司的高层管理人员，选聘一批热心人士作为“招商大使”、“招商顾问”。探索通过购买招商服务，借助国内外专业招商中介机构开展有偿

招商。

（二）狠抓项目推进

一是从源头上狠抓项目推进，重点是创新招商引资方法。要调整传统思路，改变固有模式，探索科学方法，提高招商效率。各县（市、区）、开发区可结合本地区产业实际，针对重大项目引进，在产业发展引导基金下，设立招商项目专项基金，锁定目标企业，通过市场化运作，取得股东地位，提高我方在企业发展战略布局中的话语权。鼓励境内外企业通过参股、并购、技术合作等形式，参与市内企业兼并重组，鼓励境内外企业依法依规在我市设立创业投资、风险投资等各类私募基金和投资性公司。按照“政府主导、企业运作、合作共赢”原则，鼓励企业或社会中介机构参与招商引资，提高招商引资效率，优化资源配置。

二是从过程上狠抓项目推进，重点是主要领导重视参与。主要领导的重视和参与对于项目推进的速度和质量至关重要。各级各部门“一把手”要亲自研究过问梁柱项目、靶向项目，牵头担任重大招商项目组长，定期“走出去”洽谈项目，定期听取项目进展，梳理项目实施过程中存在的困难和问题，研究部署项目推进工作，协调解决有关难题，加快项目建设进度，推动项目签约、开工、投产。

三是从结果上狠抓项目推进，重点是紧盯项目确保落地。着力改变“重签约、轻落地”现象，组建专业推进小组，将重大招商引资项目进展情况纳入重大项目管理系统，进行动态跟踪，督促项目按双方签署的协议内容，逐条逐项落实到位，特别是要确

保一揽子协议中所包含的产业子项目的落地，充分发挥项目对当地经济发展的推动作用。

（三）强化项目考核

一是突出项目推进考核。突出招大引强、外资引进和项目履约，对招商引资重大产业项目引进情况进行量化考核。以项目落地实绩为考核标准，针对招商引资指标完成情况、重大项目进展情况、主要领导推动工作等情况进行综合评比排名，每年评选出十大重大招商引资项目，以市委市政府名义进行表彰。

二是强化“五职”招商考核。对各县（市、区）、开发区“五职”领导、特别是党政主要领导的招商引资工作，从项目立项、洽谈、签约、履约直至投达产，进行全过程考核，定期进行通报。同时将各县（市、区）、开发区党政正职领导带队外出拜访国内外500强和行业领军企业的招商活动成效纳入对当地政府绩效考核体系。

三是实行招商服务考核。着力营造优质高效的营商环境，严格执行“五单一网”制度，稳步推进政务服务网建设，落实权力清单和责任清单，优化办事环节，提高服务效能，着手建立各县（市、区）、开发区营商环境考核评价体系，着力营造保障有力的招商后续服务。

2018年2月13日

主办：市商务局

督办：市政府办公厅六处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2018年2月13日印发

