

# 洛阳市人民政府办公室文件

洛政办〔2017〕87号

---

## 洛阳市人民政府办公室 印发关于推进边远地区广播电视覆盖工作 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《关于推进边远地区广播电视覆盖工作的实施方案》已经市政府常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

洛阳市人民政府办公室

2017年9月25日

# 关于推进边远地区广播电视覆盖工作的 实施方案

解决我市边远地区收听收看本地广播电视节目问题是全市构建现代公共文化服务体系和全力打赢脱贫攻坚战的重要举措，对于传播各级党委政府声音，让边远地区群众及时了解市委、市政府各项惠民政策、创新和完善城乡广播电视公共产品和服务供给、引领现代文化传播、促进文化和信息消费、提高公民的思想道德和科学文化素质、适应分众化差异化传播趋势具有重要意义。为切实解决我市边远地区收听收看本地广播电视节目问题，特制定本实施方案。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署，紧抓全市脱贫攻坚契机，紧密结合精准扶贫工作要求，坚持以人民为中心的工作导向，以改革创新为动力，以升级发展为主线，以边远和贫困地区为重点，充分调动各地各部门积极性，充分发挥政府和市场作用，大力提升市、县两级广播电视节目覆盖能力和公共服务能力，为解决边远地区人民群众广播电视基本公共服务和多样性文化服务需求提供充分保障。

(二) 工作目标。按照“技术先进、安全可靠、经济可行、保证长效”的原则，统筹运用有线、无线两种技术覆盖方式，到 2017 年底，全市边远地区能收听收看到省、市、县广播电视节目，市、县、乡、村、户五级广播电视设施网络互联互通，基本实现数字广播电视全覆盖，形成覆盖城乡、便捷高效、功能完备、服务到户的新型广播电视覆盖服务体系。地面无线广播电视基本实现数字化，可免费向用户提供 15 套电视节目和 15 套广播节目（含省、市、县电视节目各一套）；有线广播电视网络基本实现数字化、双向化、智能化，实现全市互联互通；广播电视基本公共服务达到国家和省级标准，市场服务效能进一步提高，基础设施保障能力全面提升，广播电视管理、运行和保障机制更加完善，人民群众特别是边远地区群众基本视听文化权益得到更好保障，公共服务标准化均等化水平大幅度提高。

## 二、主要任务及时间节点

### (一) 实施边远地区广播电视覆盖及广播电视精准扶贫工程

坚持统一规划、统一标准、适度提前、注重衔接的基本原则，按照《国务院办公厅关于加快推进广播电视村村通向户户通升级工作的通知》（国办发〔2016〕20 号）和《洛阳市“十三五”脱贫攻坚规划》要求，全市广播电视网络共享以河南有线电视网络集团有限公司洛阳分公司、河南广播电视网络股份有限公司县（市、区）分公司为主体，统筹有线、无线技术方式，依托河南有线电视网络集团有限公司建设的全省统一技术规范的数字广播电视节目平台、

传输平台、客户服务平台，结合我市边远地区网络现状，在有条件的边远地区采取有线光缆联网方式，在有线电视未通达的边远地区采用地面数字电视方式，统一实施中央、省、市、县广播电视节目无线数字化覆盖工程，整体推进广播电视基础设施建设和终端用户服务工作，解决边远地区收听收看包括本地电视节目在内的数字广播电视，力争 2017 年 10 月底基本完成。

## （二）实施广播电视质量提升工程

市、县两级广播电视台要顺应新媒体发展的潮流，逐步实现与新媒体的融合发展，实现“大媒体”发展之路。要坚持以习近平总书记系列讲话精神为指引，抓住国家实施“一带一路”战略的契机，突出洛阳的区位优势、文化优势，深入挖掘身边的故事，新闻背后的新闻，办出老百姓喜闻乐见的广播电视节目，向全世界讲好“洛阳故事”。

继续实施全市有线电视数字化整体转换和双向化网络改造，在新区开发、旧城改造等新型城镇化建设过程中，以及涉及到水利、交通、扶贫、旅游开发等整体搬迁安置中建设有线电视接入网络，建设单位应将红线范围内有线数字电视基础传输网络设计（包括机房、管线、分布系统、公共接入点等）与建设费用纳入建设项目概算。到 2017 年底基本完成全市有线电视数字化整体转换和双向化网络改造，2018 年实现高清双向功能，全面开展互动点播、互联网宽带、家庭监控等业务，有线数字电视用户达到 160 万户。

## （三）实施智慧城乡项目建设工程

按照《洛阳市百城建设提质工程实施方案》，不断推进广播电视网络质量提升，完善城市功能，提高公共服务能力和基础设施支撑能力。河南有线电视网络集团有限公司洛阳分公司、河南广播电视网络股份有限公司县（市、区）分公司要加大投资力度，加快建设全市统一的政务云平台，实现全市市、县、乡三级云平台与河南省云平台互联互通，推进全市各级政府部门和单位电子政务系统在中原云“迁云上云”步伐，加快市政公用设施智慧化升级改造；加快河南广播电视“宽带乡村”项目建设，使乡村宽带接入能力达到50Mbps以上，整合城市、乡村公共资源，推进党员教育、智慧城管、平安工程、智慧教育、智慧旅游、智慧农业、远程医疗、智慧社区等项目建设，提升城乡基层综合性文化服务能力。

#### （四）实施“小片网”整治工程

按照《河南省人民政府关于批转省广电局全省有线电视数字化整体转换实施方案的通知》（豫政〔2010〕2号）“统一规划、统一建设、统一运营、统一管理”的要求，本着政府推动、市场运作的原则，由各县（市、区）人民政府负责，河南有线电视网络集团有限公司洛阳分公司、河南广播电视网络股份有限公司县（市、区）分公司配合，加快推进辖区内有线电视“小片网”整合，集中开展综合治理，取缔非法“小片网”前端系统，统一信源，实现全城全网、可管可控，确保辖区内广播电视播出、传输与网络信息的安全，以最佳的工作状态迎接党的“十九大”胜利召开。2017年9月底前，完成城市区“小片网”集中整治工作；10月底前，完成洛阳

市辖区内“小片网”集中整治工作。

### 三、保障措施

（一）明确责任主体。市、县两级政府是推动解决边远地区人民群众收听收看含本地广播电视节目在内的广播电视覆盖问题的责任主体。成立推进边远地区广播电视覆盖工作小组，由市、县党委、政府主管领导牵头，市、县文广新局、发改委、财政局、扶贫办、广播电视台、河南有线电视网络集团有限公司洛阳分公司、河南广播电视网络股份有限公司县（市、区）分公司等单位参与，对推进边远地区广播电视覆盖工作进行统筹协调。整体项目工程由河南有线电视网络集团有限公司洛阳分公司、河南广播电视网络股份有限公司县（市、区）分公司采用有线电视和无线电视两种覆盖方式进行实施。市、县两级政府要强化组织协调，牢固树立主业主责意识，增强工作主动性。各县（市、区）要联合河南广播电视网络股份有限公司县（市、区）分公司对边远地区无法收看洛阳本地新闻节目的户数进行精准统计并确认。各成员单位要根据目标任务，参照《国务院办公厅关于加快推进广播电视村村通向户户通升级工作的通知》（国办发〔2016〕20号）要求，在经费、人员、土地、政策等方面予以支持，确保目标任务顺利完成。

（二）加大资金投入。解决边远地区广播电视覆盖工程费用分为整体覆盖工程费用和后期维护费用。整体覆盖工程涉及有线电视主干网络、无线地面数字电视覆盖基站建设、入户工程建设和用户终端费用（包括机顶盒、卡、遥控器、接收天线）等，费用预计

850 元/户。参照国家对解决广播电视“村村通”问题的投资分担办法，其中河南有线电视网络集团有限公司洛阳分公司、河南广播电视网络股份有限公司县（市、区）分公司承担总费用的 72%，市、县两级财政分别补贴总费用的 14%。补贴费用核算户数以电视信号实际入户数为核算依据。工程完工后，由市文广新局委托第三方评审机构对工程进行结算评审，按照河南有线电视网络集团洛阳分公司和河南广播电视网络股份有限公司县（市、区）分公司负担 72%，市县财政各负担 14%的分担比例，据实结算。市财政负担部分由市财政局一次性核拨到市文广新局，由市文广新局按程序办理，市文广新局按规定办理政府采购等相关手续；各县（市、区）财政负担部分由市财政局统筹督促各县（市、区）财政局按时拨付。后期维护费用待国家、省政策出台后再统筹考虑，由市、县两级财政分别补贴 50%，用于平台系统维护、干线设备维护、机顶盒维护、基站维护、人力成本、电费等，以保证边远地区群众能长期收看到本地广播电视节目。

（三）加强督导检查。市、县推进边远地区广播电视覆盖工作小组要对工程项目实施情况进行督导检查，严格过程管理和进度控制，确保工程按照市政府明确的任務、目标、时间节点扎实推进，取得实效。

---

主办：市文广新局

督办：市政府办公室三科

---

洛阳市人民政府办公室

2017年9月26日印发

---

