

# 平顶山市人民政府文件

平政〔2017〕29号

---

平顶山市人民政府

## 关于实施农业标准化战略的意见

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会，  
市人民政府各部门：

为贯彻落实绿色生态可持续发展理念，深入实施“循环农业+品牌农业+协同农业”发展战略，积极推进农业供给侧结构性改革，增加绿色优质生态农产品供给，提升农业的整体水平和核心竞争力，加速实现农业现代化，促进平顶山市省级现代生态循环农业试验区建设和国家农业可持续发展试验示范区创建工作，现就实施农业标准化战略提出如下意见。

## 一、重要意义

农业标准化是建立优质、高效、集约化农业生产体系的技术基础，是规范农业生产、增加产品产量、提高产品品质、促进农村经济发展的有效措施，是实现生态循环农业可持续发展的必然选择。推广农业标准化有利于优化农业结构，实现产业化布局、规模化发展，促进先进技术推广应用；有利于加快农业发展方式由数量型、粗放型向质量效益型、生态循环型转变，从根本上解决土地资源制约和农业效益提升的矛盾；有利于提升农产品质量，确保农产品食品安全，满足人民群众消费需求；有利于应对技术性贸易壁垒，形成农产品优质优价机制，增强国际国内市场竞争力；有利于智能化、绿色化深度融合，运用互联网联接产地和市场，补短板降成本去库存，繁荣农业农村经济，保持社会和谐稳定。各级、各有关部门要加强领导，加大投入，努力推动农业标准化工作健康快速发展。

## 二、总体思路

全面贯彻落实中央、省委、市委经济工作会议、农村工作会议精神，把实施农业标准化战略作为全市农业创新驱动转型升级的桥梁和纽带，以绿色发展为主题，以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，以创建“国家农业可持续发展试验示范区”和建设“河南省现代生态循环农业试验区”为载体，以项目建设为抓手，健全实施农业标准化战略的推进机制，发挥农业标准化的基

础保障、创新推动和技术引领作用，积极推广集约化、标准化、生态化生产模式，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变，做强做优平顶山农业，为我市加快转型发展、决胜全面小康奠定坚实基础。

### 三、发展目标

从 2017 年起，力争用 4 年时间，依托省级现代生态循环农业试验区建设和国家农业可持续发展试验示范区创建工作，建立完善适应我市现代农业发展需求的农业标准化工作体系，标准化对农业经济贡献率大幅提升。

——完善标准体系。以国家标准、行业标准、地方标准为基础，加快安全高效生产技术规程、产品质量分等分级等地方标准研制，完善农业标准体系。结合国家农业可持续发展试验示范区创建，围绕标准化畜禽养殖、生态粮、饲料粮、绿色蔬菜、优质林果、烟叶等优势农产品，2017 年制定相应地方标准规范 3—5 个；到 2020 年，制定国家标准 2 个，行业标准 5 个，省级地方标准 10 个，市、县级地方标准规范 25 个。

——实施项目带动。重点在南北 2 个市级现代生态循环农业试验区、24 个县级现代生态循环农业试验区和“一园三区”实施县、市级农业标准化推广示范项目，积极申报省、国家级农业标准化示范项目，实现生产加工管理 100% 标准化。2017 年，建设 3

—5个市级以上农业标准化示范项目，到2020年，建成40个农业标准化示范园区（基地、农场、养殖场）、一批示范乡镇，辐射带动全市农业标准化推广实施率达到85%以上。

——增强检测能力。建立包括质监、农业、食药等部门组成的农产品检测监控体系。完善农产品质量追溯系统，建立农产品产地环境、质量安全状况例行监测和公告制度，流通检测和市场监管进一步强化。加强蔬菜、水果、畜产品、水产品市场准入准出制度，流通环节实现100%检测。

——强化质量认证。加强无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志产品（“三品一标”）生产基地认定、产品认证和标识管理。2017年，全市新增“三品一标”农产品20个，以后每年新增10个，到2020年，全市新增“三品一标”农产品达到50个，“三品一标”认证农产品产量比重达到60%以上。

——夯实标准基础。成立农业标准化专业技术机构和社会服务组织，推动企业培养和引进农业标准化专业人才。建立农业标准化公共网络平台，实现全市农业标准化信息服务共享。从2017年开始，每年组织培训100名农业标准化业务骨干，到2020年，全市完成培训400名以上农业标准化业务骨干。

#### **四、工作重点**

##### **（一）加强标准化基地建设**

1. 实施标准化示范区项目。重点在国家农业可持续发展试验

示范区和现代生态循环农业试验区建设粮食、蔬菜、烟叶、林果、花卉等标准化生产示范基地，畜禽标准化示范养殖场，特色农产品、奶业、食品加工标准化示范园。各县（市）全域创建绿色食品原料标准化生产示范基地，开展集约化生态化标准化工作，打造一批国家、省、市“农业标准化生产示范基地”。

2. 实施耕地质量提升工程。依托现代生态循环农业试验区高标准粮田、生态粮、饲料粮等建设项目，实施耕地质量提升工程。通过建立土壤环境大数据平台，有机废弃物循环利用、施用有机肥等措施，集中连片、整县（市、区）推进耕地质量提升，实现地力培肥、土壤改良、养分平衡和质量修复。对实施农业标准化生产的种植业园区，优先纳入耕地质量提升工程项目。

3. 推进标准化种植园区（畜牧、水产养殖场）建设。鼓励农业企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体在具有产业规模和基础的区域建设标准化农业种植园区（畜牧、水产养殖场），重点进行基础设施改造，种养殖（水产）机械设备升级，完善水处理、农产品质量检测等设施设备，进行适度规模经营。

4. 推进种养循环示范场建设。在现代生态循环农业实验区实施 25 个种养循环重点项目，按照标准化规模养殖场畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化“五化”要求，推进标准化规模养殖场设施设备提档升级改造。实施“绿色种植+生态养殖”，配套适度规模的种植基地，实现种养结合零污

染。

## （二）强化标准化生产管理

1. 完善标准体系。坚持“无标制标，缺标补标”原则，按照不同产业类别，参照绿色、有机农产品的标准，制定完善与品牌配套的基地标准、生产技术规程、产品质量标准，推动精细农业、生态农业、智慧农业等农业新兴产业标准化建设，建立健全具有平顶山特色的现代农业标准体系。

2. 组织标准化生产。鼓励和引导龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，按照“统一生产技术规程、统一设施标准、统一病虫害防治、统一投入品供应、统一种苗”等方式开展标准化生产，保障农产品的优良品质和质量安全。

3. 强化投入品监管。从农田生态系统整体出发，以农业综合防治为基础，积极推广应用生态调控、生物防治、物理防治、科学用药等绿色防控技术，加强投入品使用台账建设。开展农兽药残留超标特别是养殖业滥用抗生素治理，严厉打击违禁超限量使用农兽药、非法添加和超范围超限量使用食品添加剂等行为。

## （三）支持标准化认证

1. 开展标准化生产基地认证。严格落实控制农业工程性用水总量，减少化肥和农药使用量，强化畜禽粪便、农作物秸秆、农用残留地膜基本资源化利用等“一控两减三基本”的要求，积极开展出口备案基地、GAP（良好的农业规范）等认证。

2. 开展标准化产品质量认证。按照相关农产品质量标准对农药残留、营养成分等指标进行严格检测认证。积极开展“绿色食品”“有机食品”“地理标志产品”认证。

3. 鼓励企业开展标准认证。企业是实施农业标准化的主体，积极引导各类新型农业经营主体严格按照标准组织生产，开展标准化生产基地认证、标准化产品质量认证，鼓励生产企业开展ISO9001、ISO14000、ISO22000、HACCP等标准认证。

#### （四）完善质量追溯体系

1. 建立全程质量监管机制。统一对品牌农产品开展定期抽检；鼓励品牌农业企业推广二维码溯源、电子耳标、电子脚环等技术；采取评定星级的方式对品牌农业企业进行质量监管。

2. 搭建品牌质量追溯管理平台。建立全市农产品质量追溯公共平台，引导品牌农业企业利用电子信息技术建立物联网质量追溯系统，实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询。

#### （五）构建品牌体系

1. 创建区域公用品牌。以县（市）域为单元发展地理标志农产品，消减农产品地理标志空白县（市）。细化区域公用品牌形成推广方案和品牌运营管理体系，选择具有一定影响力和知名度的县级区域品牌，重点培育打造成为市级农业区域公用品牌。

2. 发展企业自主品牌。结合“鹰城名优”品牌农业创建工作，

选择具有一定规模、知名度和产业基础而且辐射带动能力强的农业产业化龙头企业进行重点扶持,确定3—5个企业自主品牌进行重点培育,塑造“鹰城名片”。

#### (六) 夯实标准化基础

1. 搭建公共服务平台。规划建设市级农业标准化信息公共服务平台,强化标准信息、技术性贸易壁垒、标准与专利综合应用等服务功能,加大对农业标准信息研究、标准研制方法路径、农业企业标准体系构建、技术性贸易措施应对等方面的服务指导,推进跨区域农业标准化信息交换与资源共享。

2. 加强人才队伍建设。对农业标准化从业人员和管理人员开展岗位培训,形成一支精通业务、熟悉标准、综合能力强的农业标准化人才队伍。充分发挥平顶山市标准化协调推进联席会议制度的作用,推动农业标准研制、技术咨询服务等工作深入开展。

3. 强化标准宣传贯彻。聘请专业宣传策划公司系统策划全市农业标准化体系,设计宣传标志标识,加大对农业标准化的传播推广力度。探索建立标准分类实施监督机制,保证强制性标准得到严格执行,促进推荐性标准有效实施。

### 五、保障措施

(一) 健全组织,强化领导。成立平顶山市实施农业标准化战略领导小组,负责协调指导全市农业标准化战略实施的各项工作。



（二）落实责任，强化服务。市实施农业标准化战略领导小组成员单位要明确分工，落实责任。市质监局负责指导协调全市农业标准化工作，负责农业地方标准的审批和发布。市农业局、市畜牧局、市林业局、市烟草公司负责制定和实施本部门标准化工作规划，组织标准化示范区建设，引导支持新型农业经营主体积极申报“三品一标”。市水利局负责抓好坡耕地综合整治，完善农田灌溉体系。市农机局负责指导农业机械标准化作业。市农科院负责农业标准研究制定和技术服务。市财政局负责落实支持经费，督促相关业务主管部门加强经费监管，按规定用途使用经费。市工商局负责商标申请服务。市科技局负责把农业标准化纳入科技计划，将主持制定的符合科技成果登记条件的农业标准纳入科技成果奖励范围。市食品药品监督管理局负责流通领域农产品质量安全、食品国家标准、行业标准的实施和监督。市文化广电新闻出版局、平顶山日报社负责实施农业标准化战略的宣传、报道等工作。

（三）突出重点，强化扶持。对在“三品一标”农产品、农业标准化生产示范基地、“鹰城名优”品牌农业企业创建工作中取得突出成绩的新型农业经营主体进行奖励补助，优先安排其申报涉农项目，并统筹已下达的涉农项目资金，向获得奖励的经营主体进行倾斜。用足用好激励政策，在标准研制、标准发布、科技创新、专利申请、出口创汇、商标申请、标准认证（ISO9001、

ISO14000、ISO22000、HACCP、美国或欧盟有机产品等认证)等方面依法依规给以扶持。

- 附件：1. 平顶山市实施农业标准化战略领导小组成员名单  
2. 平顶山市农业标准化奖励补助实施办法



## 附件 1

### 平顶山市实施农业标准化战略领导小组成员名单

**组 长：**冯晓仙（副市长）

**副组长：**李学良（市政府副秘书长、办公室主任）

杨四震（市农业局局长）

**成 员：**谭留长（市农业局副局长）

耿二强（市畜牧局副局长）

郎建民（市林业局副局长）

赵庆民（市水利局副局长）

王东文（市农机局副局长）

张建华（市质监局副局长）

李廷甫（市财政局副局长）

王学强（市科技局副局长）

张江波（市工商局副局长）

周卫东（市食品药品监督管理局副局长）

高 亚（市文化广电新闻出版局副局长）

郭新民（平顶山日报社副总编辑）

马爱锄（市农科院副院长）

顾建国（市烟草公司副经理）

领导小组下设办公室，办公室设在市农业局，杨四震同志

兼任办公室主任，谭留长同志兼任办公室副主任。

## 附件 2

# 平顶山市农业标准化奖励补助实施办法

**第一条** 本办法所指“三品一标”农产品，包括无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品；农业标准化生产示范基地是指依据河南省《农业标准化生产示范基地管理办法》认定的农产品生产基地；“鹰城名优”品牌农业企业是指依据《平顶山市人民政府关于实施品牌农业发展战略的意见》（平政〔2015〕41号），通过评审认定的“鹰城名优”农业企业。新型农业经营主体包括农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等。

**第二条** 鼓励新型农业经营主体根据国家农业可持续发展试验示范区、省现代生态循环农业试验区等建设要求，加快发展“三品一标”农产品。通过“三品一标”标准化生产示范，辐射带动农产品质量安全水平稳步提升。并做好“三品一标”获证主体宣传培训和技术服务工作，督导获证产品正确和规范使用标识，不断提升市场影响力和知名度。

**第三条** 每年第一季度对上年获证日期在当年1月1日至12月31日的“三品一标”农产品生产单位和农业标准化生产示范基地（养殖场）予以奖补。

无公害农产品首获一项奖补 5000 元，每增加一项产品奖补

3000元，总奖补金额最高不超过2万元；绿色食品首获一项奖补1.5万元，每增加一项产品奖补5000元，总奖补金额最高不超过3万元。3年期满后换证的，每项奖补上述标准的50%。

获得有机食品认证证书（不含有机转换证书）的单位，一次性奖补2万元。

获得农产品地理标志登记证书的每个奖补5万元。

创建为国家级、省级和市级农业标准化生产（养殖）示范基地的，按照批复文件，分别奖补5万元、3万元和1万元。

每年依据“鹰城名优”品牌农业企业评审认定结果，对排前3名的“鹰城名优”农业企业分别奖补3万元、2万元和1万元。

以上奖励金额根据当年财政预算进行一定浮动。对于一个申请主体符合多个类别补贴内容的，只针对补贴金额最高的类别进行奖补。

**第四条** 市农业局每年向社会公布获得“三品一标”农产品的获证单位。

#### **第五条** 奖补程序

（一）符合本办法规定奖励条件的申请主体，需填写《平顶山市“三品一标”农产品认证奖励申请表》（一式3份）或《平顶山市农业标准化生产示范基地认证奖励申请表》（一式3份），或《“鹰城名优”农业企业奖励申请表》（一式3份）向县（市、区）农业主管部门提出申请，并提供以下材料：

（1）有效的“三品一标”证书或国家级、省级、市级农业标

准化生产示范基地或“鹰城名优”品牌农业企业有关证明文件；

（2）有资质的检测机构出具的产品检测报告；

（3）农产品生产过程中的生产记录和台账；

（4）其他相关材料（如法人代表资格证、税务登记证、机构代码证、工商注册登记等）。

（二）县（市、区）农业主管部门在收到申请材料后，要及时组织人员对申请主体进行实地考察并提出初审意见，初审合格的申请单位材料由各县（市、区）农业部门汇总整理后，上报市农业局。

（三）市农业局组织专家及相关职能部门人员，对各县（市、区）报送的初审材料进行复核并组织实地抽查。复核工作结束后，向最终符合条件的单位拨付奖补资金。

**第六条** 获得奖补的单位应当保证农产品质量安全，不断提升农产品和企业的品牌形象，努力提高农产品的社会影响力和市场占有率，自觉接受政府部门的监督。

**第七条** 奖补资金拨付前，发现申请过程中提供虚假材料的，取消本年度奖补资格；奖补资金拨付后发现在申请过程中提供虚假材料的，或有下列情况之一的，收回奖补资金，同时根据相关法律法规的规定进行处理：

（一）发生农产品质量安全事故的；

（二）产品抽检中检出违禁物质或其他指标超标的；

（三）不配合农产品质量安全监管、检测部门的监督和抽检

工作的；

（四）不按照农产品“三品一标”生产规程生产的；

（五）违法违规用地或破坏农业环境的。

如本办法与法律法规规章及国家、省相关政策相抵触，以法律法规规章及国家、省相关政策的规定为准。

**第八条** 上述奖励（或补贴）资金由市财政局在市级支农资金中统筹安排解决，适用于税收解缴关系在我市的新型农业经营主体。

**第九条** 本办法规定内容的组织、实施、审核、解释由市农业局（市农业标准化领导小组办公室）负责。

**第十条** 本办法自印发之日起施行，有效期 4 年。首次补贴对象为 2017 整个自然年度获证的生产经营主体。

- 附件：
1. 平顶山市“三品一标”认证奖励申请表
  2. 平顶山市农业标准化生产示范基地认证奖励申请表
  3. “鹰城名优”农业企业认证奖励申请表



附件 1

## 平顶山市“三品一标”认证奖励申请表

申报单位(盖章)

申报时间: 年 月 日

申报单位名称			
通讯地址			
法人代表		联系电话	
新认证或续展		奖励项目	
产品名称		认定产地规模	
证书编号及有效期		申请奖励金额	
2017 年总产量		2017 年销售额	
2017 年净利润		带动农户数	
县级农业部门 审核意见	负责人(签名) <span style="float: right;">单位(盖章)</span> 年 月 日		
市农业局 审核意见	负责人(签名) <span style="float: right;">单位(盖章)</span> 年 月 日		

附件 2

## 平顶山市农业标准化生产示范基地 认证奖励申请表

申报单位(盖章)

申报时间: 年 月 日

申报单位名称			
通讯地址			
法人代表		联系电话	
新认证或续展		基地级别	
认定产地规模		申请奖励金额	
证书编号及有效期			
2017 年总产量		2017 年销售额	
2017 年净利润		带动农户数	
县级农业部门 审核意见			
市农业局 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: flex-end;"> <div style="width: 45%;"> <p>负责人(签名)</p> </div> <div style="width: 45%;"> <p>单位(盖章)</p> <p>年 月 日</p> </div> </div>		

附件 3

“鹰城名优”农业企业认证奖励申请表

申报单位(盖章)

申报时间: 年 月 日

申报单位名称			
通讯地址			
法人代表		联系电话	
产品质量标准		发展前景	
企业职工(个)		带动农户(户)	
固定资产(万元)		年销售额(万元)	
产品产销率(%)		负债率(%)	
质量认证		申请奖励金额	
县级农业部门 审核意见	负责人(签名) _____ 单位(盖章) _____ 年 月 日		
市农业局 审核意见	负责人(签名) _____ 单位(盖章) _____ 年 月 日		

规范性文件“三统一”编号：HNDC—2017—ZF008

---

主办：市农业局

督办：市政府办公室六科

---

抄送：市委各部门，平顶山军分区。

市人大办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

平顶山市人民政府办公室

2017年7月25日印发

---