

邓州市人民政府办公室文件

邓政办〔2016〕14号

邓州市人民政府办公室 关于印发邓州市普通干线公路建养管一体化 改革试点实施方案（试行）的通知

各乡镇人民政府、街区办事处，市政府各部门：

《邓州市普通干线公路建养管一体化改革试点实施方案（试行）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2016年3月4日

邓州市普通干线公路建设养护管理 一体化改革实施方案（试行）

为全面深化交通运输领域改革，有效解决普通干线公路建设、养护、管理工作，提升普通干线公路建设、养护、管理质量水平，促进邓州普通干线公路持续健康发展，特制定本方案。

一、指导思想

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持“政府主导、行业监管，切块包干、权责统一，试点先行、稳妥推进”，合理落实普通干线公路建设、养护、管理、治超工作职责，实现邓州普通干线公路建设、养护、管理工作深入开展，深化普通干线公路投融资、建设、养护、管理和治超等各项改革，建立与履行职责相适应的机构、人员和经费保障机制，推动普通干线公路持续健康发展，为实现邓州经济发展和建设丹江口库区区域中心城市作出积极贡献。

二、公路交通发展现状

邓州市现有普通国省干线二级以上公路6条，长254.56公里，桥梁4468.73延米/83座，涵洞9464.4/485座，标准化道班15个。“十三五”规划普通干线公路S331线、S332线、S334线、S240线、S243线、S244线、S531线、S532线8条，长296.075公里，其中，东西向6条，长241.075公里，南北向2条，长55公里；

升级国道 G328 线长 60 公里。基本形成以高速公路为龙头，国省干线公路为骨架，县乡公路为支脉，乡村公路四通八达成星罗棋布的网状公路布局，树立了豫西南交通公路崭新的“窗口”形象。

三、目标任务

为贯彻落实省政府《关于印发〈河南省普通干线公路建设养护管理一体化改革试点方案〉的通知》和《河南省普通干线公路建设养护管理一体化改革目标》为全面、圆满完成省政府确定的普通干线公路建设养护管理一体化改革试点工作，管好、用好公路建设与养护资金，推动我市普通干线公路持续健康发展，确保试点改革在邓州取得成效。总体目标：我们力争用三年左右的时间，通过推行普通干线公路领域的各项改革，逐步建立起人、财、事权和支出责任相统一的普通干线公路建养管新体制，推动公路交通由行业责任向政府责任、由部门行为向社会行为的转变，实现区域内普通干线公路优良率明显提升，路网平均技术等级大幅提高，现有危桥基本消除，公路沿线基础设施完好，路容路貌整洁美观，超限超载运输得到明显遏制，建设、养护和管理水平显著增强，区域内普通干线公路处于良好的运行状态和良性持续发展，为全省普通干线公路体制机制改革提供可复制、可推广的经验借鉴。

（一）资金预算目标：邓州公路 2016-2018 年，普通公路总投资 15.25 亿万元，其中：2016 年、2017 年、2018 年市级财政投入分别不低于 3.2 亿元、3.15 亿元、5 亿元。

(二) 建设成效目标：2016 年—2018 年，升级改造普通干线公路 116.156 公里，确保规划调整后二级及以上公路占比年均提升至少 6 个百分点，路网平均技术等级逐年上升。

(三) 养护管理目标：深化普通干线公路养护管理体制改革的，实行定岗、定员、定责，落实事企分离、管养分离。2016 年—2018 年，新增危桥加固处置率达到 100%，道路优良率较上年提升 3 个百分点，三年后标准化养护道班达到 100%，道路基础设施符合部颁标准。

(四) 质量安全目标：工程质量合格率及优良率达到 100%，改革期间不发生重大工程质量和安全责任事故。

(五) 执法管理目标：继续深化交通运输执法体制改革工作，严格落实省政府《河南省治理货物运输车辆超限超载办法》，货运车辆超限超载率控制在 2.2% 以下，超限超载运输得到有效治理。同时确保应急救援和抢通效率大大提高，一般灾害情况下公路应急救援时间不超过 0.5 小时，应急抢通时间不超过 6 小时。

(六) 廉政建设目标：严格执行廉洁准入和廉政建设各项规定，加强招投标、项目审批、资金使用、工程变更等关键环节的监督检查和防控，保证工程建设规范阳光运行，无腐败问题发生。

四、组织领导

为深化我市交通运输改革，进一步落实交通运输简政放权，有效解决我市普通干线公路建设、养护、管理中职责、权利的问题，进一步提升我市普通干线公路建设、养护、管理质量水平，

全面促进我市普通干线公路持续健康发展，成立以市长罗岩涛为组长，市委常委、常务副市长贺迎、市政府党组成员熊占玉、市公安局局长程建功为副组长，市政府相关部门和相关乡镇负责同志为成员的普通干线公路建养管一体化改革试点领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在市公路局，熊占玉同志兼任办公室主任，具体负责日常工作。

五、实施细则

（一）总体思路

为适应中央财税体制改革和事权划分的要求，贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省普通干线公路建设养护管理一体化改革试点方案的通知》（豫政办〔2015〕128号）文件精神，坚持“改中求进”的总基调，积极主动适应新常态，按照“政府主导、行业监管，切块包干、权责统一，试点先行、稳妥推进”的思路，合理制定邓州市公路建设、养护、管理职责，全面推进普通干线公路投融资、建设、养护管理和治超工作等各项改革，建立以财政资金为主导、社会资本参与的多元化投融资体制机制，力争通过三年的努力探索，逐步建立起人、财、事权和支出责任相统一的普通干线公路建养管新体制。

（二）建设、养护、管理的具体目标和指标

总体目标：建、养、管、行政执法改革的总体目标（2016年—2018年）。

项目	序号	考核指标	2014年 基准值	2016年 目标	2017年 目标	2018年 目标
一、建设成效情况	1	规划调整后二级及以上公路增长比例 (%)	53	71	87	100
	2	工程质量目标合格及优良率 (%)	100	100	100	100
	3	有无重大工程质量和安全责任事故	无	无	无	无
二、养护管理情况	4	普通国道省道优良路增长比例 (%)	85	88	91	94
	5	危桥加固处置率 (%)	100	100	100	100
	6	普通国道省道危桥下降率 (%)	100	100	100	100
	7	公路沿线设施完好率 (%)	80	86	92	100
	8	宜绿化公路绿化率 (%)	96.9	96.9	98	98.5
	9	事企单位脱钩比例 (%)	100	100	100	100
三、行政执法管理	10	养护管理人员超员比例 (%)	0	0	0	0
	11	标准化道班比例 (%)	0	46.7	78.9	100
	12	有责任事件投诉举报率 (%)	2	1	1	0
	13	公路超限运输率 (%)	4	3.5	1.5	0
	14	公路应急救援到达和抢通时间 (小时)	1/2-6	1/1-8	0.5/1-8	0.5/1-6
	15	群众公路出行服务满意度 (%)	80	85	90	95

（三）各项工作及进度安排

1. 2016 至 2018 年公路规划建设项目。2016 至 2018 年连续三年邓州市普通国省道一、二级公路规划建设 6 条，总长 116.156 公里，估算总投资 127657.7 万元，其中上级补助 21000 万元，地方配套 106657.7 万元。具体为：

（1）2016 年规划建设普通国省道 3 条共 42.456 公里，估算总投资 36769.4 万元，其中上级补助 7000 万元，地方配套 29769.4 万元。分别是：S239（原 S244）线霍庄至汲滩公路、S243 线文渠至林扒公路（2016 年先实施文渠至快速通道段 6 公里）、S240 线裴营房营至陶营唐坡公路；

（2）2017 年规划建设普通国省道 2 条共长 38.096 公里，估算总投资 36253.8 万元，其中上级补助 7000 万元，地方配套 29253.8 万元。分别是：S243 线文渠至林扒公路（2017 年实施快速通道至林扒段 15.666 公里）、S532 线张楼至文渠公路；

（3）2018 年规划建设普通国省道 2 条共长 35.604 公里，估算总投资 54634.5 万元，其中上级补助 7000 万元，地方配套 47634.5 万元。分别是：S243 线内乡灵山至文渠段一级公路、G328 二广高速口至新野交界安众段一级公路。

主办单位：市公路管理局

协办单位：市发改委、市国土局、市交通局、市规划局

责任人：常吉朝

2. 2016 至 2018 年公路养护规划项目。2016 至 2018 年公路

养护规划共需资金 24822.5 万元，其中：上级切块配套资金 18000 万元，需地方配套资金 6822.5 万元（含市政府解决道班建设用地 155 亩，解决用地补助资金 1550 万元）。具体为：

（1）小修保养经费。我市现有干线公路里程 254.56 公里，按照省局关于下发《加强道班建设与管理的规定》的通知（豫公路养[2010]290 号文）中河南省干线公路折养里程计算方法，折养里程为 462.179 公里，按省局每公里折养里程养护经费 4.14 万元计算，需年度养护经费 1913 万元，按每 1.5 折养里程 1 人计算，需养护人员 310 人，现有养护人员 162 人。2016 至 2018 年随着我市新增干线公路里程增加，养护经费及养护人员均需随之增加，具体情况如下：

①2016 年应先拨付养护经费 1913 万元，另 2016 年新增养护里程 19 公里，改造 25.09 公里，折养里程共增加 35.944 公里，需增加养护人员 24 人，需增加养护经费 149 万元，应于 2017 年拨付。

②2017 年应拨付养护经费 2062 万元，另 2017 年新增养护里程 27.179 公里，改造 10.917 公里，折养里程共增加 46.351 公里，需增加养护人员 31 人，需增加养护经费 192 万元，应于 2018 年拨付。

③2018 年应拨付养护经费 2254 万元，另 2018 年升级改造 35.604 公里，折养里程共增加 25.755 公里，需增加养护人员 17 人，需增加养护经费 107 万元，应于 2019 年拨付。

2016-2018 年共增加养护里程 46.179 公里，到 2018 年底我市干线公路养护里程达到 300.74 公里，折养里程达到 570.229 公里，需养护人员 382 人，3 年共需养护经费 6336 万元。

主办单位：市公路管理局

协办单位：市财政局

责任人：常吉朝

(2) 大中修规划建设项目。

按照干线公路建设一体化改革试点的要求，我市干线公路优良路率在 2014 年 85%的基础上每年递增 3%，止 2018 年优良路率达到 94%，需大修 5.501 公里，中修 43.881 公里，共需资金 6688 万元，具体为：

①2016 年 G328 线唐鱼池至刁河店段 5.501 公里大修，需投资 1265 万元。

②2016 年 G207 线唐鱼池至构林段 11.611 公里中修，需投资 1045 万元。

③2017 年 G207 线构林至湖北省界段 14.404 公里中修，需投资 1296 万元。

④2018 年 S103 线城区至浙川交界段 17.866 公里中修，需投资 3082 万元。

主办单位：市公路管理局

协办单位：市交通运输局

责任人：常吉朝

(3) 危桥改造。目前我市干线公路三、四、五类桥梁 11 座 419.93 米，根据桥梁的病害程度及病害演变的情况，在今后三年内处治完毕，需投资 1914.9 万元，具体如下：

①2016 年危桥处治 3 座：北柳风桥 45.04 米、田营桥 36.04 米、运粮河桥 36.35 米，共计 117.43 米，需投资 524 万元。

②2017 年危桥处治 4 座：赵岗桥 26.6 米、许沟桥 36.5 米、钟营桥 37.04 米、金营中桥 48.5 米，共计 148.64 米，需投资 814 万元。

③2018 年危桥处治 4 座：干渠桥 18.6 米、李营桥 24.4 米、五湖桥 21.86 米、庙沟桥 89 米，共计 153.86 米，需投资 576.9 万元。

主办单位：市公路管理局

协办单位：市交通运输局

责任人：常吉朝

(4) 安防工程。配套完善公路沿线设施，我市干线公路沿线设施计划 2016 年至 2018 三年内，在 2015 年完好率 80%的基础上进一步配套完善，需投资 1845.6 万元，具体为：

①2016 年沿线设施完好率达到 86%，G207 线 55.876 安防工程需投资 832.8 万元。

②2017 年沿线设施完好率达到 92%，G328 线 58.337 公里安防工程需投资 505.5 万元。

③2018 年沿线设施完好率达到 100%，S103 线 54.175 公里安

防工程需投资 507.3 万元。

主办单位：市公路管理局

协办单位：市交通运输局

责任人：常吉朝

(5) 水毁工程、灾害防治工程。根据我市干线公路近几年水毁工程出现的频率和规模及省公路局下拨水毁工程补助的实际情况，预计 2016 年至 2018 年三年内我市干线公路水毁工程需投资 350 万元，灾害防治工程需投资 300 万元。两项共需投资 650 万元。

主办单位：市公路管理局

协办单位：市交通运输局

责任人：常吉朝

(6) 标准化道班建设。

①2016 年，根据省厅要求，按照“三基三化”标准升级改造现有的 7 个道班为标准化道班（白牛、陶营、杨营、李营、肖店、夏集、庙沟），需投资 1100 万元，另外夏集道班需征地 15 亩，土地补偿金 150 万元，由邓州市政府解决。

对新建路线 S240 线和 S243 线各建一个标准化道班，共计 2 个标准化道班，需投资 400 万元。涉及 2 个新建标准化道班，需征地 30 亩，其土地补偿金 300 万元，由邓州市政府解决。

在白牛东新建一个集“养护生产”、“应急抢险”和“公共服务”三项功能为一体的高标准机械化道班，需投资 1200 万元，其

中基础建设投资 400 万元，配套的养护生产设备、网络软硬件、应急抢险设备三项共计需投资 800 万元。“三位一体化”道班需征地 20 亩，土地补偿金 200 万元由邓州市政府解决。

②2017 年按照“三基三化”要求选址新建 5 个标准化道班（元庄、桑庄、城关、辛庄、裴营）需投资 1000 万元，5 个道班需征地 75 亩，土地补偿金 750 万元，由邓州市政府解决。

对新建 S532 线建 1 个标准化道班，需投资 200 万元，另需征地 15 亩，土地补偿金 150 万元，由邓州市政府解决。

③2018 年按照“三基三化”要求升级改造现有 3 个道班为标准化道班（槐树、胡李店、赵河）需投资 300 万元。

2016 年至 2018 年，我市需升级改造 15 个标准化道班，新建 1 个“三位一体”机械化道班，新建 3 个标准化道班，共计 19 个道班建设项目，共需投资 4200 万元。另需征地 155 亩，土地补偿金 1550 万元由邓州市政府解决。

主办单位：市公路管理局

协办单位：市交通运输局、市财政局、市国土局

责任人：常吉朝

（7）公路绿化建设

我市干线公路宜绿化公路绿化率计划 2016 年至 2018 年三年内，在 2015 年绿化率 96.9%的基础上进一步完善，需投资 1638 万元，具体为：

①2016 年宜绿化公路绿化率达到 96.9%，S240 线，S243 线

19 公里新增里程需投资 628 万元。

②2017 年宜绿化公路绿化率达到 98%，S243 线，S532 线 27.179 公里新增里程需投资 890 万元。

③2018 年宜绿化公路绿化率达到 98.5%，S243 线，G328 线 35.604 公里改造里程需投资 120 万元。主办单位：市公路管理局

主办单位：市公路管理局

协办单位：市交通运输局

责任人：常吉朝

3. 新建线路增设养护人员（增加编制或政府购买服务）。2016 至 2018 年随着建养管一体化政策试点，新规划升级省道建设里程的增加，管养里程从 254.56 公里增加到 300.74 公里，根据设计道路宽度和绿化平台宽度，折合标准养护里程 570.229 公里，养护定员 382 名，在原来养护人员 162 名的基础上增加 220 名，考虑到增强人员编制的实际问题，再结合我市普通干线公路机械化大道班的建设，增加养护机械的投入和提高养护技术人员的专业技术水平的措施，在一定程度上提高了养护生产的效率，因此养护人员暂定为 350 人。需增加 188 人养护人员。

主办单位：市编办、财政局

协办单位：市公路管理局

责任人：冯叶林、熊成友

4. 2016—2018 年筹融资。2016—2018 年，普通干线公路建设、养护共需投资 152480.2 万元。其中：上级补助 39000 万元，

地方配套 113480.2 万元。具体为：工程投资 127657.7 万元，上级补助资金 21000 万元，地方配套资金 106657.7 万元；养护资金投资 24822.5 万元，上级补助资金 18000 万元，地方配套 6822.5 万元。

主办单位：市财政局、市公路管理局

协办单位：市发改委

责任人：熊成有

5. 交通运输行政执法管理。进一步深化交通执法体制改革，认真贯彻《中华人民共和国公路法》、《公路安全保护条例》以及相关的法律法规，建立健全路产保护体系、超限站管理长效体制，提高人员素质，提升装备水平，强化后勤保障。从而加强公路产权保护及涉路施工工程的路政许可管理工作，加强源头治超管理；协同公安、工商、工信、质检、安检等部门认真履行法定职责；强化公路产权维护力度，切实从货运源头、车辆生产和入户、运管等环节严格把关，推进公安、交通运输联合路面执法，加快建设省界联合检查站，并尽快投入运行，在全社会形成有效的管理效应，切实维护好公路产权和公路的安全畅通。

主办单位：市交通运输局

协办单位：市公安局、市公路管理局

责任人：王文汉

（四）职责分工、工作机制

1. 职责分工。

①项目审批权：普通干线公路建设项目可行性研究报告由市交通运输局提出行业意见，市发展改革委员会审批；项目初步设计、施工图设计由市发展改革委员、市交通运输局按照有关规定审批。相关批复文件报省发展改革委员会和省交通运输厅备案。

大中修、危桥改造、安保工程、道班改造等养护工程实施方案、施工图设计由市交通运输局按照有关规定审批，同时报省交通运输厅备案。

②项目前置要件审批权：市建设项目所需规划、土地、环评、地震、文物、防洪等前置要件由市规划局、土地局、环保局、地震局、文广新局、水利局等相关单位负责审批。

③投资计划的审批权：建设项目前期工作批复立项后，按照年度资金安排规模由市交通运输局提出投资建议计划，市发展改革委员会审定后下达投资计划，报省发展改革委员会及交通运输厅备案。

公路养护项目前期工作批复后，按照年度资金安排规模由市交通运输局下达投资计划，报省交通运输厅备案。

④项目招标备案、施工许可、交竣工验收权：国省道建设、养护项目招标、施工许可由市交通运输局负责，市政府审批，报省交通运输厅备案；项目交工验收由公路局组织，报市政府备案；竣工验收由市政府组织，报省交通运输厅备案。

2. 工作机构。

根据邓州市人民政府成立的普通干线公路建养管一体化改革

试点市领导小组工作安排，各项工作职责明确，有相应的局、委负责具体实施，定期根据工作进度，召开相应的办公会议，按照时间节点完成工作任务。

（五）配套支持政策和措施

全面落实规划建设用地、路权、资金、财税扶持等配套支持政策。拓宽投资渠道，落实融资政策，确保工程建设资金的需求，用足用好国家和省的有关规定，规范管理运行模式，保证工程建设质量合格率和优良率 100%，制定管理运行模式，共同享用信息化成果。

（六）资金使用管理及目标完成措施

省切块和市财政资金由市建养管领导小组实行专户封闭运行。检察、财政、审计跟踪监督管理，在发改、住建、交通等行业审批监督下，由邓州市公路局组织实施，除公路部门人员工资和税收外，节余资金继续使用。资金不足时由政府筹措，主要是邓州市政府发展投资公司拆借或邓州政府参资入股的信用联社中短期贷款，资金使用优先确保土地使用、原材料购入和设备运行。在保证质量前提下争取提前 3 至 5 个月完成全部任务。2016 年-2018 年每年 12 月底前，将目标完成情况上报省交通运输厅并抄送省交通运输公路管理局，接受省级部门考核。

六、项目审批流程

为贯彻落实河南省普通干线公路建设养护管理一体化改革试点工作，认真做好邓州市普通干线公路建养管一体化工作，确保

项目快速立项、快速审批、快速组织实施建设，特制定如下项目运行程序。（附：邓州市普通干线公路建养管一体化项目审批流程图）

（一）立项审批程序

按照市委、市政府确定的三年期项目建设计划，由市建养管一体化领导小组办公室责成市公路局委托具有相关资质的设计单位对项目进行外业踏勘，并编制工程可行性研究报告，10个工作日内完成报告的编制工作。同时，市建养管一体化领导小组向规划、土地、文物、地震、环保、水利等相关单位下发通知，要求其在10个工作日内，将工可批复前置要件报到建养管一体化领导小组办公室，相关费用由各单位上报市“建养管”一体化领导小组办公室解决。然后由市公路局将《工程可行性研究报告》上报市交通运输局，由交通运输局3个工作日提出行业意见并行文上报市发展改革委员会。市发展改革委员会根据评审通过情况，出具《工程可行性研究报告》，审核批复文件。5个工作日内完成组织专家对工程可行性研究报告进行评审。相关批复文件分别由市发展改革委员会和市交通运输局上报省发展改革委员会及交通运输厅备案。

项目工程可行性研究报告批复后，由市“建养管”一体化领导小组办公室通知市公路局进行勘察设计招标，勘察设计费由财政评审中心5个工作日内出具勘察设计费评审报告（招标过程需时30天含结果公示）。勘察设计单位确定后，迅速开展工作，3

周内拿出施工图设计。由市公路局行文上报市交通运输局，由交通运输局 5 日内组织专家进行评审，同时施工图预算由市财政投资评审中心审核确定。市交通运输局根据评审通过结果，出具审核批复文件，并将相关批复文件上报市发展改革委员会，省发展改革委员会及省交通运输厅备案。评审过程发生费用由市发展改革委员会行文上报市“建养管”一体化领导小组办公室给予解决。

大中型、危桥改造、安保工程、道班房改造等养护工程实施方案及施工图设计由市公路局根据市“建养管”一体化领导小组确定的项目计划，委托具有相关资质的勘察设计单位进行工程实施方案的编制和施工图设计，并行文上报市交通运输局进行评审，详细流程参照工程项目的实施方法。由交通运输局将批复结果分别上报市发展改革委员会，省交通运输厅备案。

施工图批复后，按照投资规模由市交通运输局提出投资计划，市发展改革委员会审定后下达投资计划，并报省发展改革委员会及交通运输厅备案。养护工程投资计划由市交通运输局，根据施工图预算提出投资计划。并报市发展改革委员会和省交通运输厅备案。

以上批复文件由市公路局行文上报省交通运输厅公路管理局备案。

（二）招标程序

项目立项及投资计划完成后，市公路局委托招标代理机构开始进行工程施工及施工监理招标。首先由代理机构在市公路局的

支持下，完善招标备案相关手续，由市财政局采购办 2 日内完成审核备案工作，市公共资源交易中心 2 日内发布招标公告，其他需公告的网站由代理机构同时刊登完成。按照省交通运输厅要求，公路工程采用资格预审办法进行招标，整个招标过程，由市公共资源交易中心积极配合，优先安排公路项目，为工程招标提供便利条件，保障招标快速完成。估算招标需时近 60 天。

招标工作完成后，市公路局 3 日内完成合同的谈判及签订工作。中标单位一周内进驻工地并开工建设，公路局 2 周内完成项目的施工许可申报资料，并由市交通运输局 3 日内完成审批。市公路局负责将招标结果及施工许可上报省交通运输主管部门备案。

（三）交（竣）工验收程序

项目完工后，由施工单位向市公路局提出交工验收申请，市公路局随之向市交通质量监督站提出交工验收申请。市交通质量监督站 2 日内委托具有相应资质的检测机构对项目进行交工验收检测，并根据检测报告一周内出具工程质量鉴定报告。市公路局 3 天内组织施工、监理、勘察设计及交通质量监督站等单位参加，对项目进行交工验收，并由市公路局主持出具交工验收报告，同时将报告上报市发展改革委员会、交通运输局备案。

待缺陷责任期满后（一般为 2 年），1 月内由市人民政府（或市建养管一体化领导小组办公室）委托市交通运输局组织发改、财政、审计、环保、水利、档案等相关单位对项目进行验收，并

由市交通运输局负责将验收结果行文上报省交通运输主管部门案，向省交通运输厅公路管理局的备案工作由市公路局负责。

七、成立联审联批领导小组

为贯彻落实省政府《关于印发（河南省普通干线公路建设养护管理一体化改革试点方案）的通知》和河南省交通运输厅关于确定河南省普通干线公路建设养护管理一体化改革试点县（市）名单的通知。为加快推进邓州市普通干线公路建设养护管理一体化改革试点推进工作，努力细化、实化政策措施，分解改革任务，积极稳妥地推进改革试点工作。我市根据〈方案〉的通知精神。要求与此项目有关所涉及单位制定干线公路建设、养护项目审批程序和工作职责。市交通运输局负责：指导普通干线公路的大、中修及工程建设涉及施工图的审批，负责国省道改造项目施工许可审批工作，并报省交通运输厅备案，继续深化交通运输行政执法体制改革工作，严格落实《河南省治理货物运输车辆超限超载办法》，超限超载运输得到有效治理。市公路局负责：普通干线公路的建设、养护、管理，在省级有关部门指导下，按照程序独立申报立项工作；编制普通干线公路建设、养护建议计划或预算，并按照批准的计划或预算组织实施，对建设、养护工程质量和资金使用情况进行全程跟踪检查、验收。市发改委负责：国省道改造、养护、大、中修危桥改造、道班改造的项目计划，施工图批复，按照项目资金规定，进行监管。市国土局负责：结合土地利用总体规划调整完善和永久基本农田划定，进一步优化普通干线公路

用地布局，将建设项目纳入规划，并做好用地预审工作。市住建局负责：依据批复的城乡总体规划，做好规划选址要件的审批工作。市环保局负责：做好环评要件的审批工作。市公共资源交易中心负责：国省道改造项目招标备案工作。市财政局负责：对项目豫决算进行评审，监督资金使用情况，并按照项目进度拨付工程款。建设、施工、监理、设计、质检单位负责：项目交工验收。市发改委、财政局、交通局、公路局、规划局、环保局、国土局、住建局、审计局、水利局、档案局联合负责：项目竣工验收。根据邓州市政府确立的普通干线公路建设、养护、管理一体化改革试点领导小组工作安排，市有关部门工作职责明确，按照项目时间节点完成各自工作任务。为此，现因邓州普通干线公路“建、养、管”一体化试点改革工作需要，经研究，特成立邓州市普通干线公路“建、养、管”一体化改革试点联审联批领导小组：

组 长：贺 迎（市委常委、常务副市长）

副组长：熊占玉（市政府党组成员）

成 员：杜新占（市政府秘书长）

马文英（市发改委主任）

熊成有（市财政局局长）

王文汉（市交通运输局局长）

常吉朝（市公路局局长）

尹桂峰（市国土局局长）

王 强（市规划局局长）

领导小组下设办公室，办公室设在市交通局，王文汉任办公室主任，成员组成由上述机构分管业务副职和科长组成，具体负责审批工作。成立综合协调与督导组、联审联批组、工程技术组、财务组。

八、成立建设项目评审专家委员会

为落实普通干线公路建养管一体化改革试点，加快推进我市普通干线公路建设、养护、管理工作，全面促进我市普通干线公路持续健康发展。根据邓州市建养管工作落实情况，对公路确定建设项目进行评审。邓州市普通干线公路建养管一体化建设项目评审专家委员会，由相关专业和相应职称人员组成。

HNDZD-2016-ZFB002

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室。

邓州市人民政府办公室

2016年3月4日印发

