

安阳市人民政府办公室文件

安政办〔2017〕70号

安阳市人民政府办公室 关于印发安阳市“十三五”煤炭消费总量控制 工作方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门及有关单位：

《安阳市“十三五”煤炭消费总量控制工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2017年9月19日

安阳市“十三五”煤炭消费总量控制 工作方案

为进一步优化能源结构，严格控制煤炭消费总量，加强大气污染防治，依据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省“十三五”煤炭消费总量控制工作方案的通知》（豫政办〔2017〕82号）文件精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。认真贯彻落实国家、省大气污染防治攻坚战工作部署，牢固树立绿色发展新理念，坚持把煤炭消费总量控制作为改善大气环境质量、优化能源消费结构、倒逼经济转型发展的重要途径，着力加快产业结构调整，削减煤炭消费需求，着力整治燃煤设施，促进煤炭清洁高效利用，着力优化能源结构，提升清洁能源比重，着力完善政策措施，实施煤炭消费减量替代，确保完成省下达的煤炭消费总量控制目标，促进我市经济社会可持续发展。

（二）基本原则。

1. 坚持全面推进与重点突破相兼顾。统筹把握煤炭消费总量控制目标任务和时限要求，发挥部门协同作用，推进总量控制和减量替代工作有序开展。紧紧抓住淘汰落后产能、压缩过剩产能、整治燃煤锅炉、深化节能改造等重点领域，带动全市煤炭消费总量控制工作取得明显成效。

2. 坚持煤炭总量控制与清洁能源发展相同步。以削减存

量和严控增量为抓手，压减高耗煤产业用煤需求，严格控制新增煤炭消费项目。优化能源生产利用方式，加快推进散煤治理，大力增加清洁低碳能源供给。

3. 坚持政策引导与市场调节相结合。政府制定能源消费总量控制目标，建立健全工作机制，强化目标责任制考核。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，落实煤炭消费企业主体责任，综合运用经济手段、法律手段和必要的行政手段，推动形成煤炭清洁高效利用格局。

（三）控制目标。到 2020 年，全市煤炭消费总量较 2015 年下降 15%，控制在 2518 万吨以内。

二、重点任务

（一）优化产业结构，削减煤炭消费需求

1. 加快化解过剩产能。加强环保、能耗、质量、安全等专项执法检查，严格落实差别化价格政策，建立以提高节能环保标准倒逼过剩产能退出机制。制定更加严格的标准，推动钢铁、化工、建材等行业整合、改造升级。全面清理产能过剩行业违规在建项目，对未批先建、边批边建的违规项目，尚未开工建设的不准开工，正在建设的停止建设。

责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委、市工业和信息化委、市环保局、市质监局、市安全监管局。

2. 淘汰非电行业落后产能。制定实施钢铁、炼焦、化工、水泥等重点行业淘汰落后产能年度计划。严格常态化执法和强制性标准实施，依法依规关停退出一批能耗、环保、安全、技术达不到标准和生产不合格产品或淘汰类产能。对未按期

完成淘汰落后产能任务的县（市、区），实行项目“区域限批”，暂停对该县（市、区）项目的核准和审批。

责任单位：各县（市、区）政府，市工业和信息化委、市发展改革委、市环保局。

3. 深化重点行业节能改造。开展重点行业能效对标活动，实施炼焦、化工、水泥等高耗煤行业节能改造，推广中高温余热余压利用、低温烟气余热深度回收、空气源热泵供暖等节能技术，推进能量系统优化，提升能源利用效率。

责任单位：各县（市、区）政府，市工业和信息化委。

（二）治理燃煤设施，提升煤炭利用水平

1. 推进热电联产。按照统一规划、以热定电原则，加快背压机组发展，加快供热管网建设。鼓励有条件的产业集聚区、工业园区等用户，推进冷热电多联供天然气分布式能源站建设。

责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委、市住房城乡建设局、市环保局、市质监局。

2. 推进产业集聚区集中供热。加快推进林州市产业集聚区、高新技术产业集聚区（文峰分区）集中供热项目建设，优先发挥产业集聚区周围现有发电机组供热能力。对用热规模较小或暂不具备热电联产集中供热条件的园区，优先选用环保型燃煤锅炉、燃气锅炉或分布式能源站方式集中供热；在集中供热和燃气管网未覆盖的产业集聚区，积极推进电锅炉供热。2017年10月底前，林州市产业集聚区、高新技术产业集聚区（文峰分区）实现集中供热。

责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委、市住房城乡建设局、市环保局。

3. 全面整治燃煤锅炉。严格燃煤锅炉限建、禁建管控措施，全市城市建成区禁止新建 20 蒸吨/小时以下燃煤锅炉，其他区域原则上不再新建 10 蒸吨/小时以下燃煤锅炉。加快推进现役燃煤锅炉节能环保提升改造，到 2017 年 9 月底，全市 65 蒸吨/小时以上燃煤锅炉完成超低排放改造，10 蒸吨/小时以上、65 蒸吨/小时以下燃煤锅炉全面执行大气污染物特别排放限值。全面拆改燃煤小锅炉，2017 年完成全市 10 蒸吨及以下燃煤锅炉拆除或清洁能源改造。

责任单位：各县（市、区）政府，市环保局、市质监局。

4. 推广煤炭清洁利用。强化煤炭生产消费全过程管理，增加煤炭入洗（选）比重，推进煤炭分质分级梯级利用，推广使用优质煤、洁净型煤，促进煤炭清洁高效利用。严格落实《河南省商品煤质量管理暂行办法》，有效限制销售和使用灰分大于 32%、硫分大于 1% 的散煤。积极开展低氮燃烧技术改造示范，大力发展焦炉煤气、煤焦油等副产品的高质高效利用。

责任单位：各县（市、区）政府，市工业和信息化委、市环保局、市质监局、市工商局。

（三）强化准入管理，严控煤炭消费增量

1. 提高燃煤项目准入门槛。严禁建设产能过剩行业新增产能项目。从严执行国家、省重点耗煤行业准入规定，严格控制新建、改建、扩建耗煤项目审批、核准、备案。严格节

能评估审查制度，新增固定资产投资项目用能设备应达到一级能效标准。新建高耗能项目单位产品（产值）能耗、煤耗要达到国内先进水平。严格新上耗煤项目环评审批，新建耗煤项目排污强度必须达到国内先进水平。对未通过能评、环评审查的项目，有关部门不得批准开工建设，不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证，有关单位不得供电、供水。

责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委、市工业和信息化委、市环保局、市住房城乡建设局、市安全监管局。

2. 全面实施煤炭减量替代。所有新建、改建、扩建耗煤项目一律实施煤炭减量或等量替代。将煤炭减量或等量替代作为节能审查的重要内容，不符合替代标准的，不予出具节能审查意见。新上非电行业燃煤项目实行 1.5 倍减量替代；按省规定，如我市上一年度空气质量在全省排序后三位，新上非电行业燃煤项目实行 2 倍减量替代。除热电联产项目以外，全市不再核准“十三五”期间新开工建设的燃煤发电项目。

责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委、市工业和信息化委、市环保局、市统计局。

（四）优化能源结构，提高清洁能源比重

1. 大力发展非化石能源。大力推进风电项目建设，鼓励符合条件的区域建设大型风电基地，有序推进低风速平原风电项目建设，因地制宜推动分散式风电开发。积极推进有条

件的产业集聚区、公共设施及商业建筑屋顶和个人家庭建设分布式光伏发电系统。推进农林生物质发电，支持热需求稳定的产业集聚区建设生物质热电联产项目。统筹地热能开发利用，重点发展浅层地热能，规范发展中深层地热能。到2020年，可再生能源占全市能源消费总量的比重达到7%以上。

责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委。

2. 扩大天然气利用规模。在热负荷相对集中的开发区、工业集聚区、产业园区新建和改建天然气集中供热设施，鼓励新型工业、高技术产业利用天然气。加快推动城镇居民、公共服务、采暖等领域“气代煤”，鼓励发展燃气壁挂炉、燃气采暖炉、燃气空调等采暖设施。深入推进城镇天然气利用工程，不断提高县（市）、重点乡镇气化水平。鼓励天然气下乡，灵活采取管道气及CNG、LNG供气站等多种方式供应。

责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委。

3. 加快实施电能替代。加快推进工业燃煤锅炉、窑炉电能替代改造。以商场、医院、学校、酒店、商务办公楼等为重点，实施以电代煤，减少民用燃煤消费，到2020年，力争在集中供热不能覆盖的城镇居民小区推广电采暖应用500万平方米，10万户以上农村居民永久性实现厨炊电气化，在商业和公共领域推广热泵应用200万平方米。

责任单位：各县（市、区）政府，市发展改革委、市财政局、市环保局、市住房城乡建设局、市工商局、市水利局、市质监局。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。市节能减排（应对气候变化）工作领导小组办公室负责研究制定全市煤炭消费总量控制目标，统筹推进煤炭总量控制和减量替代工作。市发展改革委负责推进电力行业淘汰落后产能和燃煤机组节能改造，组织实施“电代煤”“气代煤”和产业集聚区集中供热；市工业和信息化委负责淘汰高耗煤行业落后产能，压减非电行业低效产能，推进煤炭高效清洁利用；市财政局负责制定和实施相关财政支持政策；市环保局负责燃煤锅炉拆改、提标治理，加强环保执法检查；市统计局负责煤炭消费统计和监测预警；其他相关部门按照职责分工做好本系统煤炭消费减量替代工作。

(二) 落实目标责任。各县（市、区）政府负责本区域的煤炭消费总量目标控制，结合实际制定本地“十三五”煤炭消费总量控制工作方案，将煤炭消费总量控制目标分解落实到各乡镇和重点企业。各县（市、区）要明确牵头部门和责任分工，做到可量化、可追责。

(三) 完善政策措施。贯彻落实国家关于燃煤机组改造、燃煤锅炉节能环保综合提升、新能源开发利用等方面的扶持政策。落实差别电价、惩罚性电价和阶梯电价政策。研究制定“煤改电”“煤改气”的优惠政策。各级政府要加大对煤炭减量替代工作的资金支持力度，整合各领域相关资金，加强统筹使用，促进资金投入与煤炭减量成效相匹配。

(四) 实施重大工程。加快实施产业集聚区集中供热、燃煤锅炉集中整治、“煤改电”、“煤改气”、高耗煤行业节能

改造、非电行业落后产能淘汰、电力行业低效产能削减、天然气管网建设、城市集中供热热源建设、非化石能源开发利用等重点工程。

（五）加强统计监测。加强统计能力建设，建立健全市、县级煤炭消费统计体系。市统计局会同有关部门加大煤炭消费统计和监测力度，建立各县（市、区）煤炭消费量定期公布制度，跟踪监测分析各县（市、区）、重点行业、重点企业能源消费情况，做好信息公开和数据共享工作。

（六）强化监督考核。将煤炭消费总量控制目标完成情况和政策措施落实情况纳入年度节能目标评价考核体系和大气污染防治考核体系。市节能减排（应对气候变化）工作领导小组办公室组织有关部门对各县（市、区）煤炭总量控制工作进行检查督导和考核，对未完成时序年度控制目标和煤炭消费减量工作措施落实不到位的县（市、区）进行通报批评，并报市污染防治指挥部进行问责。

- 附件：1. 各县（市、区）煤炭消费总量控制目标
2. 市直重点企业煤炭消费量控制目标

附件 1

各县（市、区）煤炭消费总量控制目标

县（市、区）	2016 年煤炭 消费总量 （万吨）	2020 年煤炭消费 总量控制目标 （万吨以内）
--------	--------------------------	--------------------------------

林州市	420.44	344.76
内黄县	39.99	32.79
汤阴县	25.02	20.52
文峰区	5.03	4.12
北关区	1.37	1.12
殷都区	1595.43	1308.25
龙安区	25.12	20.60
市城乡一体化示范区 (安阳县)	9.17	7.52
高新区	0.92	0.75

附件 2

市直重点企业煤炭消费量控制目标

重点企业	2016 年煤炭 消费总量 (万吨)	2020 年煤炭消费 总量控制目标 (万吨以内)
------	--------------------------	--------------------------------

安阳钢铁集团 有限责任公司	566.60	464.61
大唐安阳发电厂	113.07	101.76
大唐安阳发电 有限责任公司	95.68	86.11
安阳化学工业集团 有限责任公司	116.68	95.68
安阳鑫龙煤业（集团） 有限责任公司	11.51	9.44

主办：市发展改革委

抄送：市委各部门，安阳军分区，省属驻安单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

安阳市人民政府办公室

2017年9月19日印发
