

固政办〔2019〕10号

**固始县人民政府办公室  
关于印发固始县人口规划（2016-2030年）  
的 通 知**

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府有关部门：

《固始县人口规划（2016-2030年）》已经县政府同意，  
现予印发，请结合实际，认真抓好落实。

固始县人民政府办公室

2019年1月23日



# 固始县人口发展规划

(2016-2030年)

固始县人民政府

二〇一八年十二月

# 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	- 1 -
第一节 人口现状.....	- 1 -
第二节 发展态势.....	- 4 -
第三节 问题和挑战.....	- 8 -
<b>第二章 总体思路</b> .....	- 10 -
第一节 总体要求.....	- 10 -
第二节 主要目标.....	- 12 -
第三节 战略导向.....	- 14 -
<b>第三章 保持合理生育水平</b> .....	- 16 -
第一节 健全生育政策调控机制.....	- 16 -
第二节 合理配置相关公共服务资源.....	- 17 -
第三节 完善家庭发展支持体系.....	- 20 -
<b>第四章 增加劳动力有效供给</b> .....	- 21 -
第一节 提升新增劳动力就业创业能力.....	- 21 -
第二节 挖掘劳动者工作潜能.....	- 22 -
第三节 积极开发老年人力资源.....	- 24 -
第四节 有效利用省内外人才资源.....	- 24 -
第五节 大力实施“回归工程”.....	- 25 -
<b>第五章 优化人口空间布局</b> .....	- 26 -
第一节 推动区域性中心城市人口集聚.....	- 26 -
第二节 加快推进人口城镇化.....	- 28 -
第三节 改善人口资源环境紧平衡.....	- 29 -
第四节 完善人口流动政策体系.....	- 31 -

<b>第六章 促进重点人群共享发展</b> .....	- 32 -
第一节 积极应对人口老龄化.....	- 32 -
第二节 促进妇女儿童发展.....	- 35 -
第三节 保障残疾人合法权益.....	- 36 -
第四节 实现贫困人口精准脱贫.....	- 38 -
<b>第七章 规划实施</b> .....	- 39 -
第一节 强化人口数据支撑.....	- 39 -
第二节 建立人口预测预报制度.....	- 40 -
第三节 开展重大决策人口影响评估.....	- 40 -
第四节 健全规划实施机制.....	- 41 -

## 第一章 规划背景

进入 21 世纪,全县人口形势发生了转折性变化,人口与经济社会资源环境协调呈现新的阶段性特点,深刻认识这些变化对人口安全和社会经济发展带来的挑战,准确理解和把握这些趋势性特征,对于谋划好人口发展具有重大意义。

### 第一节 人口现状

固始县全面落实计划生育政策已逾 40 年,广大群众生育观念发生根本改变,优生优育深入人心,人口过快增长得到有效控制,人口再生产类型实现历史性转变,人口对资源环境的压力有效缓解,有力促进了经济发展、社会进步和民生改善,为现代化建设提供了重要保障和基础性支撑,为全面建成小康社会奠定了坚实基础。“十二五”时期,根据我国人口发展变化趋势,党中央、国务院审时度势作出调整完善生育政策的重大决策,固始县也及时落实国家和省有关政策规定,逐步完善生育政策,人口和计划生育工作取得了新成效。

——人口总量增速放缓。全县 2015 年年末总人口为 178.2 万人,常住人口 107.91 万人,分别比 2010 年增加 6 万人和 5.5 万人。“十二五”期间全县总人口年平均增长率为 5.19%,常住人口年平均增长率为 0.92%,控制人口快速增长的任务基本完成。

——人口结构不断变化。2015年出生人口性别比为104.62,比2010年的102.31有所上升。老年人口比重持续上升,劳动年龄人口比重在2008年达到峰值后持续下降。2015年人口总抚养比为55.4%,比2010年上升7.4个百分点。“十二五”时期,劳动年龄人口年均减少约5000人,非劳动年龄人口年均增加1.4万人。

——人口素质不断提高。2015年全县6岁及以上人口平均受教育年限为9.2年,比2010年提高了0.5年,具有高中及以上受教育程度的人口保持持续增长的态势,劳动年龄人口平均受教育年限达到10.2年。全县人均预期寿命达到75.6岁,婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别从2010年的2.2‰、6.9‰、10.9/10万下降到1.2‰、3‰、5.7/10万。

——流动人口增速减缓。据第六次人中普查数据显示,固始县外出半年以上人口为76万人,人口流动频繁,加上灵活就业人口,每年近80万人外出务工,外出打工人员主要集中地为北京、长三角、珠三角地区。据公安部门人口及其变动情况统计年报表数据显示:“十二五”期间全县流动人口户籍迁入迁出达14万人次,年均增长2600余人,2015年年末达到28764人,占户籍人口的比重超过1.6%,比2010年增加0.5个百分点。固始县2014年跨省流出人口总数17857人,达到“十二五”期间峰值。从总体发展趋势来看,固始县流动人口总量

不断增加、增速减缓,省内流动人口增长快于省外流动人口增长,跨省流出人口趋于稳定。

——人口城镇化水平逐步提高。2015年全县常住人口城镇化率达到37.43%，“十二五”期间年均提高1.39个百分点，城镇化率与全国、全省平均水平的差距逐年缩小。人口向县城和集镇集聚态势明显。2015年县城和集镇居住人口达40.39万人，占总人口比重从2010年的12.7%上升到2015年的23.3%。

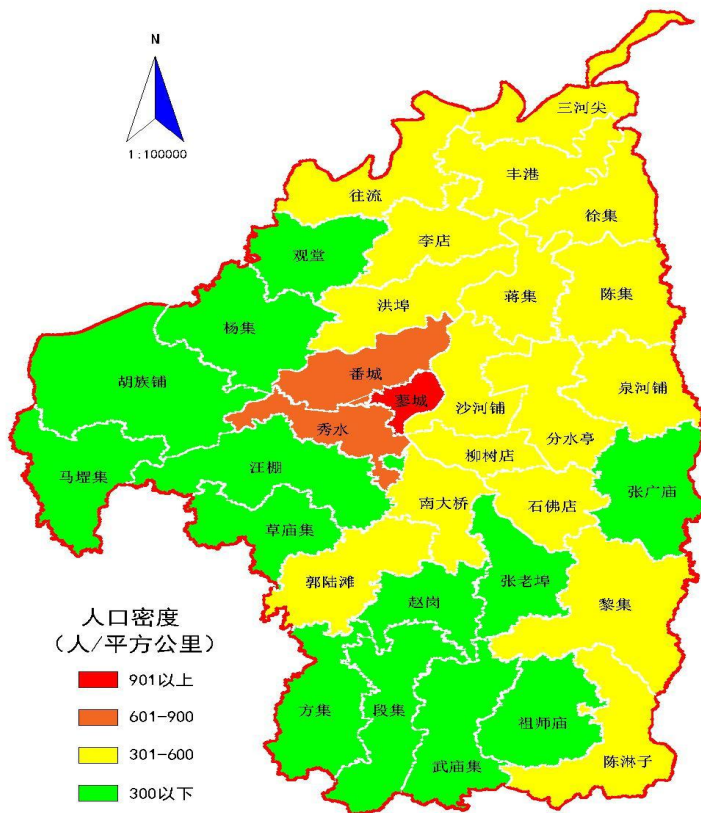


图1 2015年各乡镇人口密度图



——重点人群保障水平不断提高。2015年固始县贫困人口为10.7万人,较2010年减少了53.4%,2010—2015年全县累计实现12.24万人稳定脱贫。城乡居民基本养老、基本医疗保险覆盖面进一步扩大,保障水平稳步提高。养老保障体系初步建立,每千名老年人拥有床位数19.8张。针对低收入群体家庭建立了最低生活保障制度,为残疾人群体建立了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。重点人群社会保障水平的不断提高,促进了社会和谐稳定,增强了困难家庭的发展能力。

## 第二节 发展态势

我国人口转变具有阶段性特点和地区性差异,今后较长时期,固始县人口发展既有全国和全省的一般规律性,又有自身特点。

——农业大县,村乡人口占比巨大。固始县是全省第一人口大县,据统计2017年全县人口179.8万人,分别占全省、全国的1.66%、1.3%。同时固始县又是农业大县,乡村人口占比处于绝对优势,据统计2107年固始县村乡人口为146.7万人,约占总人口的81.6%。近七年来,固始县村乡人口占比始终在78%以上。

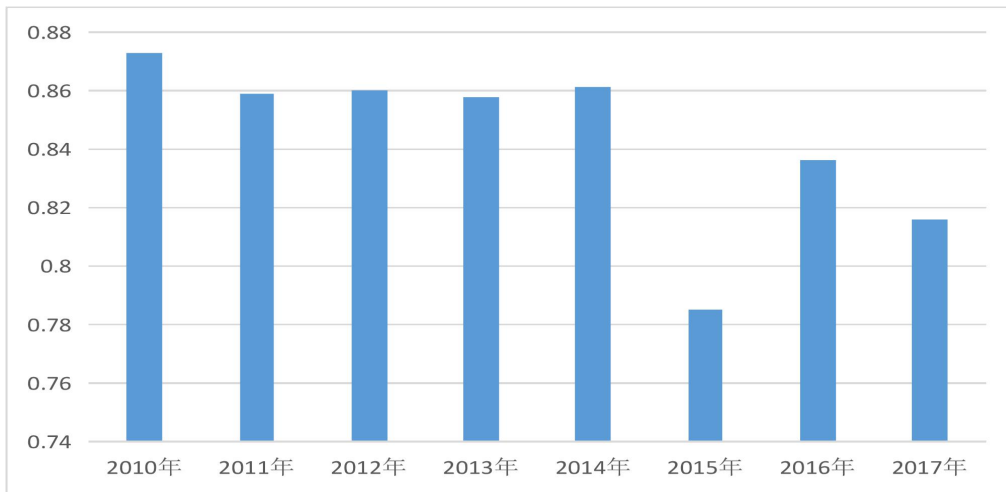


图 2 2010-2017 年乡村人口占比图

——劳务大县，外出劳务人数众多。固始县是河南省有名的劳务大县，长期外出务工的人数约 80 万人，这意味着每 10 个固始人之中就有 4 个人外出务工或者是从事经营活动。目前，固始县年劳务收入近 200 亿元，相当于全县 GDP 的 60%。劳务经济已成为固始县三大支柱产业之首。近年来，固始县适时提出了“开发固始人矿优势，向固始人招商”的新理念，大力实施回归工程，激发了农民工返乡创业的热情，加快了农民工返乡创业的进程，较好的满足了项目和投资需求增长。县委县政府以加速人力资本积累为突破口，把丰富的人力资源转化为人口红利优势。近年来，农民工返乡创业者达 5 万多人，创办企业 1.8 万个，涌现了一批农民工返乡创业的示范园、示范项目和创业之星。同时，随着经济社会的发展，地区间贫富差距将逐步缩小，作为省直管县的固始县经济将会飞跃式发展，预计未来固始县外出务工人数将会逐步减少。

——国家级贫困县，贫困人口众多。地上无资源、地下无矿藏的先天不足，加上软环境不优，让固始县多年来一直戴着“国家级贫困县”的帽子。据统计，2010年固始县人均收入低于2300元的贫困人口22.94万人，占总人口的13.3%。2015年固始县农村贫困人口为10.7万人，占总人口的6%。近年来，固始县为打赢脱贫攻坚战，实现2018年贫困县脱贫摘帽，投入了大量的扶贫资金，出台了光伏发电扶贫工程、消除贫困户危房、医疗卫生脱贫、教育脱贫、产业扶贫“以奖代补”、开发转移就业岗位等一系列方案措施，为固始县脱贫摘帽打下了坚实基础。2010年-2015年，固始县累计实现了12.34万人稳定脱贫，贫困人口减少了53.4%。2016-2020年计划脱贫11.57万人，到2020年固始县贫困发生率降至0。



图3 2016-2020年固始县减贫人数计划表

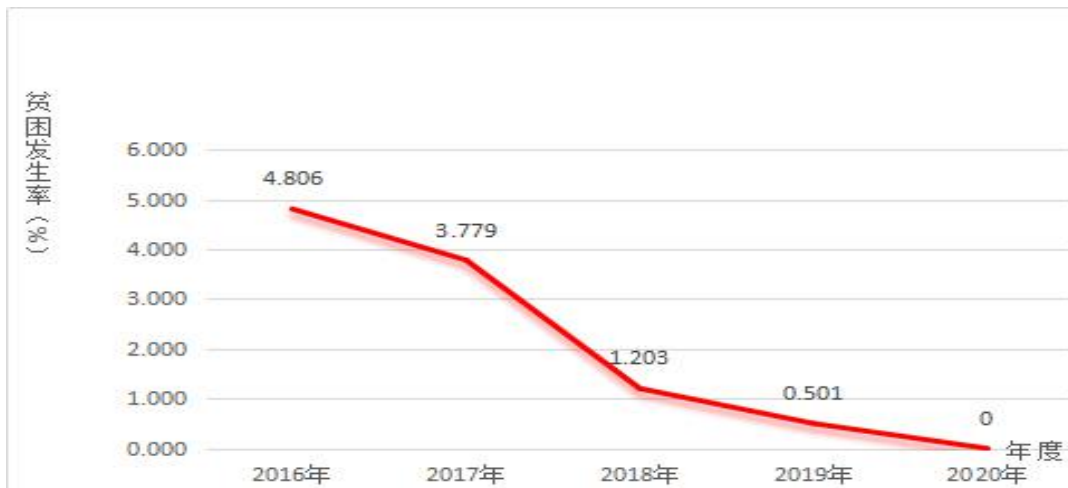


图4 2016-2020年固始县贫困发生率计划表

——人口总规模增长惯性减弱，2033年前后将达到峰值。实施全面两孩政策使“十三五”时期出生人口增加，“十四五”及以后因生育水平稳中趋降，育龄妇女数量减少及人口老龄化带来的死亡率上升，人口增长势能减弱，人口自然增长率从2015年的5.64‰降至2030年的1.2‰，户籍人口在2033年达到峰值187.25万人。

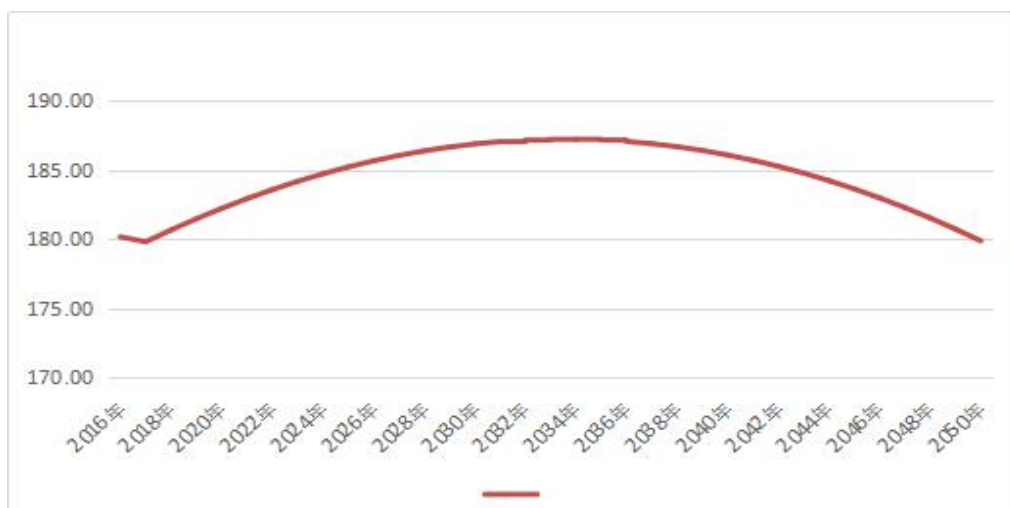


图5 2016—2050年户籍人口总量变动趋势(单位:万)

——劳动年龄人口缓慢下降，老龄化程度不断加深。18—64岁劳动年龄人口自2015年到2024年相对稳定，然后从峰值年份2024年的118.9万人波动下降至2030年的107.2万人。从2016年到2030年，65岁及以上老年人口比重将从10.2%上升到16.5%。总抚养比从55%提高到74%，社会抚养压力不断加剧。在老龄化上升及生育率低位徘徊下，变少的劳动力抚养变多的老人，抚养负担逞加重趋势。

——出生人口性别比逐渐回归正常，家庭呈现多样化趋势。伴随经济社会发展、生育政策调整完善和对出生人口性别比偏高的综合治理，出生人口性别比将持续回落。人口流动和低生育率等因素使家庭结构小型化和简单化并进，核心家庭和直系家庭是主要的家庭形式，单人家庭、单亲家庭以及丁克家庭的比例将逐步提高。

### 第三节 问题和挑战

2016—2030年固始县人口发展将进入深度转型阶段，人口数量、结构、分布等自身均衡和人口与经济社会、资源环境之间平衡都将面临不可忽视的问题和挑战。

——老龄化加速的不利影响加大。固始县人口年龄结构转变速度快于经济发展，“未富先老”和“少子老龄化”现象会加大对社会保障和公共服务的压力，凸显劳动力有效供给约束，人口红利减弱深刻影响经济潜在增长率。

——实现适度生育水平压力较大。同全国和全省一样，固始县生育率已较长时期处于更替水平以下，虽然实施全面两孩政策后生育率有望出现短期回升，但生育率降低具有一定的趋势性，受生育行为选择变化等因素影响，长期来看，生育水平有继续走低的可能。

——人口合理有序流动仍面临体制机制障碍。城乡、区域间人口流动仍面临户籍、财政、土地等改革不到位形成的制度性约束，人口集聚与产业集聚不同步、人口城镇化滞后于土地城镇化、户籍人口城镇化落后于常住人口城镇化、城乡公共服务资源的空间分布不能适应人口分布的变化等问题依然突出。

——人口与资源环境承载力始终处于紧平衡状态。人口总量压力仍然较大，人口与经济社会、资源环境的矛盾长期存在，人口与水资源短缺的矛盾始终突出，人口与能源消费的平衡关系十分紧张。

——家庭发展和社会稳定的隐患不断积聚。小型化和空巢化使家庭功能减弱，抗风险能力不断降低，养老抚幼、疾病照料、精神慰藉等问题日益突出。出生性别比偏高的影响将逐步显现，影响家庭发展与社会和谐。贫困家庭、计划生育特殊困难家庭、农村留守家庭和残疾困难家庭问题需引起高度重视。

总的来看，2016—2030年特别是2021—2030年，固始县人口发展进入关键转折期，既面临诸多问题和潜在风险挑战，同时存在劳动力总量充裕、仍处于人口红利期等许多有利条件，

统筹解决人口问题有较大的回旋空间。完善人口发展战略,促进人口长期均衡发展,最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用,对决胜全面小康和把固始县建成豫皖交界区域性中心城市具有重大意义。

## **第二章 总体思路**

面对人口发展重大趋势性变化,必须实施人口均衡发展重大战略,加强统筹规划,把握有利因素,积极有效应对风险挑战,努力实现全县人口自身均衡发展,人口与经济社会、资源环境协调可持续发展。

### **第一节 总体要求**

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,贯彻落实河南省委十届六次全会暨省委工作会议精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时的重要讲话精神,深入贯彻党中央治国理政新理念、新思想、新战略,统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,以促进人口长期均衡发展为主线,强化人口发展的战略地位和基础作用,坚持计划生育基本国策,鼓励按政策生育,充分发挥全面两孩政策

效应,综合施策,创造有利于发展的人口总量势能、结构红利、流动活力和素质资本叠加优势,促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展,为固始县决胜全面小康提供坚实基础和持久动力。

要坚持以下基本原则:

——坚持以人为本。践行以人民为中心的发展思想,顺应人民对美好生活的向往,围绕增进人民福祉、促进人的全面发展,积极落实国家和省各项人口政策,制定完善面向全人群、覆盖全生命周期的人口政策措施,促进共同参与、共享发展,增强人民群众获得感和幸福感。加大对计生扶贫对象的扶持力度。积极整合社会资源,把普惠政策与人口计生利益导向政策有机地结合起来,加大对计划生育家庭特别是诚信计生贫困家庭、失独家庭的帮扶力度。

——坚持正向调节。尊重人口自身发展规律和人口与经济社会、资源环境关系变动规律,将生育水平调控到维持更替水平的合理区间,推动人口结构优化调整、人口素质不断提升、人口流动更加有序,统筹解决人口问题,促进人口均衡发展,持续增强人口资源禀赋。

——坚持统筹兼顾。统筹经济社会发展和家庭健康发展,既顺应经济社会发展对人口的要求,又维护人民群众的切身利益。统筹当前发展与可持续发展,既重视人口与经济社会、资源环境发展的现阶段特征,又重视加强风险防范,做好超前谋



划和战略预判工作,提早防范和综合应对潜在的人口系统内安全问题和人口与经济社会、资源环境系统间的安全挑战,切实保障人口安全。

——坚持改革创新。转变人口调控理念和方法,推进生育政策、计划生育服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革,完善人口预测预报预警机制,健全重大决策人口影响评估制度。

——坚持综合决策。切实将人口融入经济社会政策,在经济社会发展规划计划、投资项目和生产力布局、经济结构战略性调整、城乡区域关系协调、可持续发展等重大决策中,充分考虑人口因素,不断健全人口与发展综合决策机制。

## 第二节 主要目标

到 2020 年,全面两孩政策效应充分发挥,生育水平向合理区间回归,人口总量保持适度增长,素质不断提高,结构逐步优化,分布更加合理。到 2030 年,人口自身均衡发展的态势基本形成,人口与经济社会、资源环境的协调程度进一步提高。

——人口总量。妇女总和生育率逐步向更替水平回归,2020 年全县总人口在 181.3 万人左右,2016—2020 年年均人口自然增长率在 7.0%左右。2030 年全县总人口在 185.9 万人左右,2021—2030 年年均人口自然增长率在 2.5%左右。

——人口结构。性别结构持续改善,2020年出生人口性别比为111以下,2030年出生人口性别比降至正常区间;劳动力资源保持有效供给,人口红利持续释放。

——人口素质。出生缺陷得到有效防控,人口健康水平和人均预期寿命持续提高,劳动年龄人口受教育年限进一步增加,人才队伍不断壮大。促进人口红利向人才红利转变。

——人口分布。全县常住人口城镇化率稳步提升,户籍人口城镇化率加快提高,城镇集聚人口能力增强。人口流动合理有序,人口分布与功能分区、城乡发展、产业集聚协调度达到更高水平。2020年常住人口城镇化率达到50%,户籍人口城镇化率达到30%左右;到2020年,全县要努力实现4万左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。2030年常住人口城镇化率达到60%。

——人口经济发展。收入差距缩小,中等收入群体规模扩大。到2020年,居民人均可支配收入年均增长9%左右。

——人口社会发展。城乡居民基本养老保险、城乡三项基本医疗保险水平明显提高,到2020年,基本实现养老保险法定人员全覆盖,人人享有基本医疗保障。

——重点人群。民生保障体系更加健全,老年人、妇女、儿童、残疾人、贫困人口等群体的基本权益得到有效保障,生活水平持续提高,共建共享能力明显增强。到2020年,符合标准的养老服务设施覆盖所有的城市社区,90%以上的乡镇和

60%以上的农村社区建设包括居家养老在内的社区综合服务设施和站点,全县养老机构每千名老人床位不低于 35 张,现行国家标准下农村贫困人口实现脱贫。到 2030 年,力争每个城乡社区建设 1 所为儿童及其家庭提供游戏、娱乐、教育、卫生、社会心理支持和转介等服务的儿童之家。

专栏 1 预期发展目标					
领域	主要指标	单位	2015 年	2020 年	2030 年
人口 总量	全县总人口	万人	178.2	181.3	185.9
	总和生育率		1.6-1.8	1.8	1.8
人口 结构	出生人口性别比		104.62	≤111	103-107
人口 素质	人均预期寿命	岁	75.6	77.3	79.5
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.2	10.8	11.8
人口 分布	常住人口城镇化率	%	37.43	50	60

### 第三节 战略导向

实现人口均衡发展目标,必须站在全县经济社会发展全局高度,以中长期发展视野谋划人口工作,明确并贯彻以下战略导向:

——注重人口内部各要素相均衡。推动人口发展从控制人口数量为主向调控总量、优化结构和提升素质并举转变。切实推进全面两孩政策实施,平缓人口总量变动态势,发挥政策最大效应。坚持男女平等基本国策,加强出生性别比治理,促进社会性别平等。积累人力资本,切实提高出生人口素质、健康素质和科学文化素质,推动人口红利向人才红利转变。

——注重人口与经济发展相互动。准确把握经济发展对人口变动的影晌,综合施策,缓解经济因素带来的生育率下降等人口发展问题。统筹城乡区域协调发展,统筹技术、产业、公共服务、就业同步扩散,引导人口与经济布局有效对接,充分发挥人口能动作用,为经济增长提供有效人力资本支撑和内需支撑。贯彻、落实、实施积极老龄化政策,防范和化解老龄化对经济增长的不利影响。

——注重人口与社会发展相协调。完善基本公共服务制度体系,促进公共服务资源在城乡均衡配置,推动基本公共服务常住人口全覆盖,有序推进农业转移人口市民化。着力补齐重点人群发展短板,构建多层次养老服务体系,保障妇女儿童、残疾人合法权益,实施贫困人口精准脱贫。促进社会公平正义,尊重个人和家庭在人口发展中的主体地位,坚持权利、义务对等,推动人口工作由主要依靠政府向政府、社会和公民多元共

治转变。

——注重人口与资源环境相适应。加强人口政策与主体功能区政策的衔接,多措并举引导人口向重点开发区域适度集聚,支持鼓励限制开发和禁止开发区域的人口自愿迁出,加大环境治理与保护力度,可持续开发利用自然资源,推动形成绿色发展方式和生活方式,着力增强人口承载弹性。

### **第三章 保持合理生育水平**

合理的生育水平是人口适度发展的基础。适应全省第一人口大县发展新形势,把生育水平保持在合理区间,促进全县人口均衡发展。

#### **第一节 健全生育政策调控机制**

坚持计划生育基本国策,提倡一对夫妇生育两个子女。科学评估经济社会发展对生育行为的影响,准确把握群众生育愿望变化趋势。做好生育政策效果跟踪评估工作,密切监测生育水平的变动态势,根据省统一安排,及时稳妥调整完善生育政策。改革完善计划生育服务管理,进一步简政便民。加强分类指导,因地制宜,综合施策,引导群众负责任、有计划、按政策生育。加强外来人口计划生育服务管理。坚持党政一把手亲自抓、负总责,落实和完善计划生育目标管理责任制。加强政府

与社会协同治理。

## 第二节 合理配置相关公共服务资源

健全妇幼健康计划生育服务体系,提升妇幼健康和计划生育服务能力,实施妇幼健康计划生育服务保障工程,全面改善妇幼保健和计划生育服务机构基础设施条件。建立健全妇幼健康服务体系,以孕产保健、儿童保健、妇女保健和计划生育技术服务为中心,以必要的临床诊疗技术为支撑提供妇幼健康服务。孕产保健主要包括婚前、孕前、孕期、分娩期、产褥期保健服务等;儿童保健主要包括新生儿保健、儿童生长发育、营养、心理卫生、五官保健、儿童康复、儿童常见病诊治和中医儿童保健等;妇女保健主要包括青春期保健、更年期保健、老年期保健、心理卫生、营养、乳腺保健、妇女常见病诊治、生殖保健和中医妇女保健等;计划生育技术服务主要包括宣传教育、技术服务、优生指导、药具发放、信息咨询、随访服务、生殖保健和人员培训等,重点提升妇幼健康服务机构的孕产保健、儿童保健、妇女保健、计划生育等方面服务能力。

强化优生优育全程服务,实施婚前保健、孕前优生健康检查,重点加强高危产妇和新生儿健康管理。落实孕前优生健康检查,加强孕产期保健服务和出生缺陷综合防治,提高出生人口素质。向不孕不育等生育困难人员提供必要的辅助生殖技术服务。推进妇幼保健计划生育服务机构标准化建设和规范化管

理，加强孕产妇与新生儿危急重症救治能力建设。加快产科和儿科医师、助产士及护士人才培养，合理确定服务价格，在薪酬分配等方面加大政策倾斜力度。全面推进知情选择，向育龄人群提供安全、有效、适宜的避孕节育服务，提高服务的公平性和可及性。加强基础研究和科技创新，开发推广避孕节育、优生优育、生殖保健的新技术新产品。同时提供优质孕前优生健康检查、住院分娩、母婴保健、儿童预防接种等服务，开展免费计划生育技术服务，做好流动孕产妇和儿童保健跨区域服务工作。将残疾人全部纳入城镇计划生育服务范围。完善出生缺陷三级预防措施，推行婚前医学检查，实现免费孕前优生健康检查项目城乡全覆盖，加大产前筛查诊断和新生儿疾病筛查力度，有效降低出生缺陷发生率，加大出生缺陷综合防治力度，提高出生人口素质。强化孕产妇和新生儿重症救治能力建设，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。加强孕产期全程服务和高危产妇专案管理，预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播，保障母婴安全。加强妇女、儿童常见病防治，大力实施农村适龄妇女和纳入城市低保的适龄妇女免费开展宫颈癌、乳腺癌筛查项目，补足国家重大公共卫生的差距，提高妇女、儿童常见病筛查率和早诊早治率。开展优生优育全程服务涉及到的专业，对相关从业人员进行免费双基培训、对相关从业人员进行免费临床强化培训、对有生育二孩的育龄夫妇加大生殖健康、优生优育知识的普及，引导参加免费孕前健康检查，预防出生缺陷的发生。

合理规划配置儿童照料、学前和中小学教育等资源,满足新增公共服务需求。目前固始县是全省首批农村义务教育阶段学生营养改善计划国家试点县,积极推进实施学生营养改善计划,合理改善营养膳食结构,让学生从“吃得上”、“吃得饱”向“吃得营养”、“吃得均衡”转变,不断提高农村学生营养健康水平。引导和鼓励社会力量举办非营利性医院、普惠性托儿所和幼儿园等服务机构。在大型公共场所、公共交通工具、旅游景区景点等设置母婴室或婴儿护理台,保障母婴权益。将生育保险纳入基本医疗保险,确保女职工安全生育。

## 专栏2 妇幼健康计划生育服务保障工程

**全程服务:**向不孕不育等生育困难人员提供必要的辅助生殖技术服务。加快产科和儿科医师、助产士及护士人才培养。全面推进知情选择,向育龄人群提供安全、有效、适宜的避孕节育服务,提高服务的公平性和可及性。加强基础研究和科技创新,开发推广避孕节育、优生优育、生殖保健的新技术新产品。

**健康妇幼:**为孕产妇免费提供全过程的基本医疗保健服务,免费建立母婴健康手册,全面实施免费孕前优生健康检查。免费为儿童接种国家免疫规划疫苗,免费提供孕产期保健和儿童保健服务。开展城乡妇女“两癌”检查,推进固始县儿童营养改善,预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播。

**出生缺陷综合防治:**加强婚前保健、城乡居民国家免费孕前优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷、孕期唐氏综合症产前筛查、新生儿疾病筛查、先天性心脏病防治。



### 第三节 完善家庭发展支持体系

建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、善后服务等在内的家庭发展政策体系。统筹加强城乡医养结合服务体系建设，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展医疗服务，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭，支持养老机构优先开展中医药健康服务，鼓励社会力量兴办新型医养结合机构。建立和完善养老服务支持体系，由政府主导搭建的智慧养老信息化呼叫平台——固始县12349智慧养老机构信息服务中心，计划在全县推开，覆盖全县居家老人的全方位需求，为全县老年人及弱势群体提供紧急救助，提供主动关怀服务，还为广大居民提供家政服务、维修服务、医疗服务、物业管理、社区导购、房屋租售、人才招聘、邮递服务、生活百事等十余类200多项服务。

完善税收、抚育、教育、社会保障、住房等政策，减轻生养子女家庭负担。鼓励雇主为孕产妇提供灵活的工作时间安排及必要的便利条件。支持哺乳期、育儿期妇女能够选择在家更长时间照料幼儿。支持妇女生育后重返工作岗位。增强社区幼儿照料、托老日间照料和居家养老等服务功能。完善殡葬基本公共服务。加快公办福利机构改革。加强家庭信息采集和管理，为家庭发展政策的制定和实施提供依据。大力发展家庭服务业。推进新型家庭文化建设，开展创建幸福家庭活动和实施新

家庭计划。开展家庭教育指导服务,并将其纳入城乡公共服务体系。加强家庭文明建设,推动形成社会主义家庭文明风尚。

加大对计划生育家庭的扶助力度,对政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助政策,在社会保障、集体收益分配、就业创业、新农村建设等方面予以倾斜。完善计划生育奖励假制度和丈夫陪产假制度。完善计划生育特殊家庭扶助关怀制度。加大对残疾人家庭、贫困家庭、老年空巢家庭、单亲家庭等的帮扶支持力度,充分发挥社会工作服务机构和社会工作者的参与作用。

## **第四章 增加劳动力有效供给**

为应对全县劳动年龄人口总量缓慢下降和结构老化趋势,采取提升新增劳动力就业创业能力、挖掘劳动者工作潜能等综合措施,着力增加各类劳动力有效供给,为实施创新驱动发展战略,建设先进制造业强县、现代服务业强县、现代农业强县提供人力资本支撑。

### **第一节 提升新增劳动力就业创业能力**

坚持教育优先发展战略,深化教育领域综合改革,提高固始县劳动者的素质和技能。加快完善现代教育体系,全面提高教育质量,促进各级各类教育协调发展,推进多种形式的教育合作,不断提高基本公共教育服务均等化水平,2020年普及

高中阶段教育,迈入高等教育普及化门槛(毛入学率达到50%);2030年达到更高普及水平,劳动年龄人口平均受教育年限进一步提升。推动义务教育优质均衡发展,促进县域内城乡义务教育一体化发展,重点办好农村义务教育,办好学前教育、特殊教育和网络教育,普及高中阶段教育。统筹发展职业教育,健全面向劳动者的终身技能培训体系和制度,实施适当的政府补贴政策,鼓励优质学校通过兼并、托管、合作办学等形式,整合办学资源,优化中等职业教育布局结构。推进固始县职教中心、世纪中专等中等职业学校与城市院校、科研机构对口合作,实施学历教育、技术推广、扶贫开发、劳动力转移培训和社会生活教育,加快构建现代职业教育体系,培养产业应用型人才和技术技能型人才。建立健全技能培训与区域产业发展对接机制,支持开展跨区域技能培训。深化产教整合、校企合作的培养模式,推行现代学徒制、企业新型学徒制。加强技师、高级技师联合培养,造就一批职业技术领军人才。扩大教育对外开放,积极争取应用技术型大中专院校在固创建,加快引进省内外高水平大学来固设立分支机构,努力建好一批示范性合作办学机构和项目,着力培养创新型人才。

## **第二节 挖掘劳动者工作潜能**

着力提升就业能力,推动农村劳动力转型。面向现代农业发展,构建有效的新型职业农民培育制度体系,加快推动传统农民成为新型职业农民,建立高素质现代农业生产经营者队

伍。持续推进农业富余劳动力进城务工并稳定生活，落实农业转移人口就业扶持政策，实施新生代农民工职业技能提升计划，健全职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制，强化实用型、技能型人才开发，推进普工向技工转型。建立人力资源市场，完善公共就业服务体系、人才服务体系，实现人力资源合理流动和有效配置。凝聚政府与市场合力，优化环境并健全支持政策，建设一批返乡创业园区和县乡特色产业带，为外出务工人员返乡创业创造条件。

促进劳动者人力资本积累。通过全方位投资人力资本，充分发挥劳动者工作潜能。大力发展继续教育，强化企业在职工培训中的主体作用，完善以就业技能、岗位技能提升和创业为主的培训体系，持续提升企业职工劳动技能和工作效能。提升劳动者健康素质，全面开展职业健康服务，落实职业健康检查制度，加强职业病防治。强化职业劳动安全教育。支持大龄劳动力就业创业，加强大龄劳动力职业培训，提高就业技能和市场竞争力，避免其过早退出就业市场。

### 专栏3 大龄劳动力就业促进行动

采取综合措施激励大龄劳动力积极就业。加强公共就业和人才服务信息平台建设，着重提供专业化就业指导，为大龄劳动力提供更多免费就业信息和个性化就业指导服务；探索建设个人学习账户，对大龄失业者给予培训补助和工作税收优惠，增强大龄劳动力就业能力；结合大龄劳动力特点，提供更多全职就业、资源服务和社区工作等岗位。通过税收优惠或财政补贴，鼓励企业和社会组织向大龄劳动力提供更多工作岗位。

### **第三节 积极开发老年人力资源**

充分发挥老年人参与经济社会活动的主观能动性和积极作用。根据国家统一安排,实施渐进式延迟退休年龄政策,逐步完善职工退休年龄政策,有效挖掘开发老年人力资源。大力发展老年教育培训,推动老年人参加职业培训。健全老年人口教育网络,完善教育内容,探索教育管理方法,使老年人口不断更新知识,适应新科技的发展,为参与社会劳动创造有利条件。鼓励专业技术领域人才延长工作年限,积极发挥科学研究、学术交流和咨询服务等方面的作用。鼓励健康老年人积极参与家庭发展、互助养老、社区管理、社会公益等活动,继续发挥余热并实现个人价值。

### **第四节 有效利用省内外人才资源**

实施人才强县战略,把人才作为第一资源,树立大人才观,推进人才发展体制改革和政策创新,完善全链条育才、全视角引才、全方位用才的发展体系,最大限度解放和增强人才活力。健全人才柔性流动机制,大力引进科技领军人才、现代金融人才等高层次专业技术人才和优秀企业家、职业经理人等高层次经营管理人才,建立引进高端人才和行业领军人才的绿色通道。着力引进海外高层次人才,制定并完善国际人才长期

居留、税收、保险、住房、子女入学、配偶安置等配套政策，大力吸引海外高层次人才到固始县创新创业，参与固始建设区域性中心城市。加强国内各领域高端人才引进力度，完善人才评价激励机制和多元化投入机制，健全人才服务保障体系，优化人才发展环境。

### **第五节 大力实施“回归工程”**

利用固始县“唐人故里、闽台祖地”优势和固始县台商产业园、根亲文化园等平台作用，大力实施“回归工程”，变“打工潮”为“创业潮”。通过举办“中原根亲文化节”、“大别山优质农产品展销会”、“淮河优质农产品经贸会”等重大经贸文化交流活动等形式，加强与在外人员的沟通，向他们介绍家乡的变化，让他们为家乡建设献计献策，增强他们回报家乡、建设家乡的使命感和责任感。优化发展环境，制定享受招商引资、优先享受用地、用电政策、给予小额贷款扶持等优惠政策，积极协调有关部门在户籍管理，社会保险、子女入学等方面为回归企业提供优质服务，为外出务工人员返乡提供便利条件。对贡献突出的返乡企业者，给予物质奖励，积极树立创业典型，以吸引更多的农民工踏上回乡之路，形成返乡创业的大潮，为固始县经济和社会发展贡献一份力量。

## 第五章 优化人口空间布局

完善以豫皖交界区域性中心城市为主体形态的城镇发展体系,优化人口空间布局,促进人口迁移流动与实施区域性中心城市和城乡统筹、脱贫攻坚、产业融合等重大发展战略相适应。

### 第一节 推动区域性中心城市人口集聚

依托中心城区、段集、三河尖、陈淋子三个副中心,有序引导人口主要向中心城区、副中心及产业发展轴带上的节点乡镇集聚。加快推进固始县豫皖交界中心城市建设,发挥公共交通复合廊道对产业人口空间分布的引导作用,吸引人口加快向中心城区集聚。进一步提升段集、三河尖、陈淋子副中心地位,加快形成中心城区常住人口达 80 万人以上的中等城市,推动基础条件好、发展潜力大的乡镇与周边乡镇组团式发展。推动固始县与信阳、六安、阜阳、麻城“十字形”轴带发展,增强产业集聚能力,提升综合功能,优化人居环境,形成更多支撑区域发展的增长极,引导区域内人口就近集聚。

加快人口向中心城区集聚。依据《固始县城乡总体规划(2015—2030)》,县城东至史河—沙河路沿线,西至固淮高速公路,南至合西铁路客运专线,北至灌河的 275 平方公里为

城市空间增长边界，其中，中心城区建设用地区为 84 平方公里。以打造商贸、文化、旅游、金融四个区域性中心为发展目标，根据“南延、北控、西聚、东跨、中优”的发展方向，推进城南商务中心区、城北特色商业区、城西产业集聚区、城东史灌河休闲体验区建设，形成以南部行政为核心，以蓼城大道、陈元光大道为拓展轴，以各功能区的多个商贸、文化、休闲点为载体的“一核、两轴、四区、多点”的城市空间结构，加快人口向中心城区集聚。

引导人口向重点镇集聚。以城乡一体化为切入点、城乡统筹发展的结合点为发展方向，根据乡镇产业发展现状和资源优势，发展特色产业园区，促进农村人口与产业向中心集镇集聚，完善集镇功能，开展镇容镇貌综合整治，加大集镇基础设施和公共服务设施投资力度，形成全县经济新的增长点。将段集、三河尖和陈淋子建设成为我县 3 个副中心，推动“一站、一港、一岸”建设。发挥段集镇境内省道 204、339、沪陕高速和宁西铁路固始站交通区位和南部山区特色资源集聚地优势，推动商贸物流发展，建设大别山地区物流中转站；依托三河尖镇柳编特色产业和淮河固始港水上运输优势，推动柳编产业和港口物流发展，建设豫皖两省柳编生产、销售集散地和全国柳编出口创汇基地、河南淮河流域通江达海第一港；陈淋子镇以史河湾发展改革试验区、史河湾产业集聚区、西九华山风景管理区



建设为依托，建设豫皖交界竹木家居、土特产品集散地和对外开放口岸，打造史河湾发展改革试验区豫皖沿边副县级城市。

## 第二节 加快推进人口城镇化

围绕建设以区域性中心城市为主体形态，县城为中心、三个副中心为支点、小城镇和新农村为依托协调发展的现代城镇体系，推进新型城镇化，引导人口流动的合理预期。“十三五”期间实现20万左右农业人口转移到城镇。以人的城镇化为核心，实施“三个一批人”城镇化工程，推动已进城就业定居的农民工落户、城中村居民居住条件改善、农村人口最大限度向城镇转移，努力缩小户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率的差距。持续实施“一基本两牵动三保障”（产业为基、就业为本，住房和学校牵动，基本公共服务保障、社会保障和农村权益保障），加快户籍制度改革和居住证制度双落地，以农业转移人口和其他常住人口落户城镇为重点，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。建立健全“人地钱”挂钩机制，让更多进城农民能够安居乐业，融入城市。把中心城区建设作为新型城镇化的重点，扎实推进百城建设提质工程，全面增强县城中心城区综合承载能力。突出县城作为吸纳农业人口转移的重要载体作用，推动基础条件好、发展潜力大、经济实力强的乡镇发展成为10万人以上的特大镇，其他有条件的乡

镇发展成为5万人以上的中小乡镇。积极与国家和省有关政策对接,有序推进撤县建市,适度增加特大镇数量。有重点推进小城镇建设,拓展农业转移人口就近城镇化空间。持续推进新型城镇化省级综合试点工作,积极探索有利于新型城镇化持续健康发展的体制机制。鼓励人口回流,吸引高端人才回归,应加快城镇自身设施建设和产业提升,制定“筑巢引凤”高端人才引进优惠政策,搭建回流人才自主创新产业平台,吸引人口回流,推进农村转移人口市民化,引导人口有序健康转移。

#### 专栏4 “四个一批人”城镇化工程

促进一批具备条件、有意愿的农业转移人口及其他常住人口落户城镇,加快一批城中村和城镇棚户区改造,推动一批农村人口向城镇转移,吸引一批农民工返乡创业。“十三五”期间每年实现2万左右的农业转移人口、职业院校毕业生等常住人口落户城镇,力争实现每年向城镇转移农村劳动力2万人,带动随迁家属2万人左右。

### 第三节 改善人口资源环境紧平衡

制定和完善与主体功能区相配套的人口政策,推动人口布局与主体功能相适应。开展主体功能区人口承载力监测,科学确定不同主体功能区的人口承载力,实行差别化人口调节政策。对方集、段集、祖师、武庙、陈淋子等南部山区,丰港、三河尖、往流等淮河滩区,黎集、张老埠、赵岗、沙河等偏远及交通不便等人居环境不适宜人类常年生活和居住的地区,以

及淮河、白露河等生态保护带实施限制人口迁入政策,有序推进生态移民。对人居环境临界适宜的地区,基本稳定人口规模,鼓励人口向重点镇收缩集聚。对人居环境适宜和资源环境承载力平衡或有余的地区,重视提高人口城镇化质量,培育人口集聚的空间载体,引导产业集聚,增强人口吸纳能力。合理规划居住用地布局,采取差异化的居住发展策略,以河流、生态廊道、道路等要素为边界,规划形成蓼城居住片区、番城居住片区、古城居住片区、秀水居住片区、文化园居住片区、南山居住片区、产业配套居住片区和等居住片区。持续推动社区居住建设,按照 1000—3000 户左右的规模建设社区。强化社区的综合服务功能,统筹规划配建社区级商业、金融、文化、体育、医疗卫生等公共设施以及社区公园等,改善社区居委会、社区警务室等设施条件和公益设施水平,形成社区公共服务中心,完善社区服务和管理体系。

促进人口绿色发展。推行绿色生产生活方式,实施人口绿色发展计划,努力建设人口均衡型、资源节约型、环境友好型社会,积极缓解人口与资源环境的紧张矛盾。以青山绿水为基底,明确生态敏感强度,注重城镇集约发展,保护区域的生态环境,注重自然生态资源保护,以山脉、水系为骨干,以山、湖、塘、田为基本要素,形成多层次的复合型区域生态网络体系,走一条绿色节能、低碳循环的可持续发展之路。高度重视生态环境对人口流动的影响,落实生态县建设规划,实施重大

生态修复和建设工程,完善以桃花坞水库和根亲文化园形成城市景观核心,由灌河和史河形成的生态景观廊道和绿化景观廊道,灌河和史河支流以及城市内部河渠形成的五条河流景观渗透带,大型绿地形成综合公园、街头小块绿地形成景观节点的“一心、两廊、五带、多节点”的绿色生态系统格局,构建多层次、网络化、功能复合的生态系统。深入实施大气治理和水污染治理攻坚。大力推行创新驱动、资源集约节约、低碳环保的绿色生产方式,推广绿色低碳技术和产品,严格限制高耗能、高污染行业发展,节约集约利用土地、水和能源等资源,发展循环经济,促进资源循环利用。积极倡导简约适度、绿色低碳、文明节约的生活方式,鼓励绿色出行。

#### **第四节 完善人口流动政策体系**

深化户籍制度改革,切实保障进城落户农业转移人口与城镇居民享有同等权利和义务。全面实施居住证制度,推进居住证制度覆盖全部未落户常住人口,保障居住证持有人在居住地享有国家、省和县规定的基本公共服务和便利。不断扩大对居住证持有人的公共服务范围并提高服务标准。加快建立与户籍制度脱钩的基本公共服务提供机制,逐步消除户籍人口与居住证持有人的权益差别,促进人口有序流动、自由迁徙。以人口为基本要素,优化公共服务资源配置,使基本公共服务设施布局、供给规模与人口分布、环境交通相适应,增强基本公共服

务对人口集聚和吸纳的支撑能力。深化财政制度改革,建立农业转移人口市民化财政转移支付动态调整机制。深化农村集体三权制度改革,探索建立进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权维护和自愿有偿退出机制。健全全县人口生存发展状况、人口分布的动态监测体系,完善流动人口服务管理体制机制。

## **第六章 促进重点人群共享发展**

关注老年人、妇女、未成年人、残疾人和贫困人口等重点人群发展,制定有针对性的政策措施,维护他们的合法权益,保障他们共享全县经济社会发展成果。

### **第一节 积极应对人口老龄化**

针对固始县人口老龄化逐渐加重趋势,加强规划,做到及早应对、科学应对、综合应对。坚持持续、健康、参与、公平的原则,加快构建以社会保障、养老服务、健康支持、宜居环境为核心的应对老龄化制度框架,完善以生育政策、人才开发、就业促进、社会参与为支撑的政策体系。落实针对独生子女伤残死亡家庭、经济困难高龄、失能半失能等老人的补贴制度,逐步提高基本养老和基本医疗保险统筹层次。

构建多元化养老服务体系,建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系,增加养

老服务和产品供给。统筹公益性养老服务设施规划建设,支持建设面向失能半失能老人的老年养护院、社区日间照料中心等设施。加强专业化养老服务护理人员和管理人才队伍建设,鼓励有条件的职业院校设置老年护理专业。推动医疗卫生和养老服务相结合,引导部分城市二级医院转型为康复、老年护理机构,鼓励县级城市利用综合医院医疗资源兴办健康养老服务机构。完善家庭养老支持措施,推动城镇老旧小区开展适老化改造,建设无障碍的老年友好型社区。

充分发挥资源优势,吸引优势企业和资源要素集中布局,推动健康养老产业实现有序开发、集聚发展。按照人口集聚密度,合理规划布局项目,建设一批满足老年人教育、健身、娱乐、保健、医疗、康复、护理等多元需求的省市级健康养老示范基地,培育发展避暑度假、休闲体验和保健养生等新业态。全面放开养老服务市场,全面放开养老服务市场,加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构改制为企业或开展公建民营,鼓励支持社会力量举办养老服务设施,支持省级健康养老产业园区——固始县健康产业园建设。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革。全面优化养老服务供给结构,提升供给质量,支持依据城乡规划建设医疗养老产业园区,融合发展老年医疗康复辅具、老年健康食品用品、保健理疗等研发、生产和加工企业。鼓励企业开发符合老年人的智能化、低成本的结构替代、

功能代偿、技能训练的康复辅具。鼓励养老机构与管理经验丰富、品牌影响广泛的企业开展运营管理合作,加强养老机构硬件设施建设,提升服务管理能力。

建设预防、医疗、康复、护理、安宁疗护等相衔接的覆盖全生命周期的医疗服务体系,强化老年常见病、慢性病健康指导和综合干预,提升中医保健、体检体测、体育健身等健康管理水平。推动通过政府购买服务,引导社会力量参与社区养老综合服务设施建设、运营和管理,满足老年人就近养老需求。创新居家社区养老服务模式,拓展日间照料中心功能,推动向社区养老服务中心转变,提供短期托养、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。积极培育居家养老服务企业和机构,为居家老年人提供上门助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务。依托社区卫生服务中心对接专业化医疗服务资源,面向居家老人提供上门巡诊、健康管理、中医保健等医疗卫生服务。加快智慧养老社区建设,利用互联网、物联网、人工智能等信息技术,整合社区周边各类服务资源,为辖区老年人提供多样化养老服务。

积极推进智慧养老服务,推行“互联网+养老”,构建县、乡、村三级居家养老服务网络。构建互联互通的省级健康养老公共服务平台,将养老机构、社区养老服务中心、社区卫生机构、居家养老组织等纳入信息系统,实时动态监管,促进行业自律。

加大健康养老服务人才培养力度,鼓励县职业学校增设老年服务管理、社会工作、医疗保健、护理康复、营养配餐、心理咨询等涉老专业学科点。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。对在养老机构就业的专业技术人员,执行与医疗机构、福利机构人员相同的职业评定和晋升政策。

### 专栏5 构建多元化养老服务体系

建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系,增加养老服务和产品供给。支持老年养护院、社区日间照料中心等设施建设;推动医疗卫生和养老服务相结合;完善家庭养老支持措施,推动城镇老旧小区开展适老化改造,建设无障碍的老年友好型社区。

## 第二节 促进妇女儿童发展

坚持男女平等基本国策,将性别平等全面纳入法规体系、公共政策和社会文化,切实保障妇女合法权益,防止性别歧视,提高妇女的社会参与能力和生命健康质量。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产等权利,平等参与决策和管理,平等享有社会保障。加强女职工劳动保护,依法保障女职工劳动权益。综合治理出生人口性别比失衡问题,深入开展关爱女孩行动,加大打击“两非”(非法鉴定胎儿性别、非法选择胎儿性别终止妊娠)力度,建立健全有利于女孩家庭发展的利益导向政策



体系,努力营造男女平等、尊重女性、保护女童的社会氛围。树立妇女婚育新观念,实行婚前保健、孕产期保健制度,发展母婴保健事业,提高妇女的生殖健康水平。全面推进妇幼卫生工作,着力改善妇幼卫生服务公平性和可及性,不断提高妇女儿童的健康水平。

坚持儿童优先原则,强化对儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任,推进儿童福利体系建设,完善儿童保护体系,探索适合国情的儿童早期综合发展指导模式,加强儿童健康干预和儿科诊疗能力建设。健全农村留守儿童和农业转移人口随迁子女关爱服务体系,提升服务水平。加大对流浪未成年人的救助保护力度。促进基本公共教育服务均等化,保障儿童享有更高质量的教育。提高儿童工作社会化水平,创建儿童友好型社会环境。缩小儿童发展的城乡差距,提高儿童整体素质。全面实施贫困地区儿童营养改善和新生儿疾病筛查项目,重点实施农村义务教育阶段学生营养改善计划、免费产前超声筛查、新生儿两病筛查,改善贫困地区儿童生存状况。严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为。

### **第三节 保障残疾人合法权益**

增强残疾人制度化保障服务能力,全面落实困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度,落实残疾儿童康复救

助制度,实现对贫困残疾人家庭无障碍改造全覆盖。构建残疾人托养照料和康复服务体系,大力开展社区康复,实现贫困残疾人和重度残疾人精准康复服务全覆盖。健全残疾人教育体系,对家庭经济困难的残疾儿童实行12年免费教育,对残疾儿童实行免费康复训练以及对普惠性学前教育予以资助,对有劳动能力和就业意愿的残疾人免费提供有效的技能培训。发展残疾人文体事业,推动公共文化体育场所免费或低收费向残疾人开放。广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动,加强残疾人友好环境建设,完善城乡无障碍设施,推动信息无障碍发布。加快公办福利机构改革,优化布局和资源共亨。发展残疾人慈善事业和涉残产业,培育服务残疾人的社会组织和企业,积极引入新的业态和科技成果。

#### 专栏6 构建残疾人康复服务和教育体系

开展社区康复,实现贫困残疾人和重度残疾人精准康复服务全覆盖。

对残疾儿童实行免费康复训练。

对家庭经济困难的残疾儿童实行12年免费教育,对普惠性学前教育予以资助,对有劳动能力和就业意愿的残疾人免费提供有效的技能培训。

#### 第四节 实现贫困人口精准脱贫

全力实施脱贫攻坚,紧盯“两不愁三保障”(不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障)目标,坚持精准扶贫、精准脱贫,对扶贫资源精确配置,对贫困户精准扶持,对贫困人口精细管理。以增加贫困人口收入为核心,以革命老区为重点,采取转移就业、产业扶持、易地搬迁、社会保障、特殊救助等途径,突出教育、交通运输、医疗卫生、水利、电网等领域专项扶贫,坚持扶贫与扶志、扶智并举,打好脱贫攻坚“组合拳”。突出抓好本县脱贫攻坚工作。贯彻落实大别山革命老区振兴发展规划、淮河生态经济发展规划。到2019年底实现国家级贫困县脱贫摘帽;到2020年,稳定实现农村人口不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗和住房安全有保障,贫困发生率降至零;实现22.094万贫困人口稳定脱贫。完善扶贫开发长效机制,适应可持续发展新阶段新要求,根据经济社会发展水平,科学调整贫困线标准,适时启动新一轮扶贫开发计划。探索建立符合国情、省情、县情的贫困人口治理体系,推动扶贫开发由主要解决农村贫困向统筹解决城乡贫困转变,实现全体人民共同迈入小康社会、共同迈向现代化。

## 第七章 规划实施

本规划由县政府有关部门和县级政府组织实施。各部门要高度重视,求真务实,开拓创新,攻坚克难,确保规划目标任务顺利完成。

### 第一节 强化人口数据支撑

推动个人公共信用信息共享,依靠固始县信用信息共享平台建立个人公共信用信息数据库,同时依托全国、全省信用信息共享平台,逐步建立跨区域、跨部门、跨行业个人公共信用信息的互联、互通、互查机制。发挥人口基础信息对决策的支撑作用,切实推进人口基础信息共建共享。推动人口健康信息化建设,加强人口基础信息采集和统计工作,建立标准化的人口数据调查制度。加快县级人口基础信息库建设,整合分散在教育、公安、民政、人力资源社会保障、卫生计生、统计等部门的人口数据和信息资源,实现就学升学、户籍管理、婚姻家庭、殡葬事务、就业创业、生育和健康、人口普查和抽样调查等人口基础信息的互联互通、动态更新和综合集成。加强人口数据开放利用,为政府部门、企事业单位、社会公众提供人口信息服务。

## 第二节 建立人口预测预报制度

结合国内外人口预测前沿技术方法,确定适合我省的人口预测技术和模型。在人口普查和抽样调查的基础上,加强人口发展的中长期预测。健全人口动态监测和评估体系,科学监测和评估人口变动情况及趋势影响。组织协调发展改革、卫生计生、公安、统计等部门和有关智库,建立常态化的人口预测预报机制,定期发布全县人口预测报告。整合高校、学会等社会研究力量,加强人口发展研究,持续对人口数据进行分析,为人口综合管理和科学决策提供数据支持。在全面两孩政策实施后,要协调相关部门加强对出生人口的影响监测,及时评估政策效应。

## 第三节 开展重大决策人口影响评估

以现有人口计划为基础,完善年度人口发展形势会商机制,监测评估人口变动情况及趋势影响,提出重大人口发展政策建议。科学预测和分析人口因素对重大决策、重大改革和重大工程建设的影响,促进相关经济社会政策与人口政策有效衔接。加强与县内外高端智库合作,完善重大人口政策咨询机制,提高决策科学性。按照国家和省里要求,在社会稳定风险评估框架内试点增加人口风险评估内容,制定重点评价清单。科

学评估经济增长和社会发展对人口的影响,加强人口安全风险防控,做好政策预研储备工作。

#### **第四节 健全规划实施机制**

加强组织领导。建立健全工作协调机制,加强人口战略研究,统筹重大政策研究制定,协调解决人口发展中的重大问题。县发改委、卫计委要牵头推进规划实施和相关政策落实,监督检查规划实施情况;县政府各有关部门明确责任分工,按照职能分工切实履行职责,结合国家和省里的相关标准和规定,根据本规划提出的各项任务和政策措施,研究制定配套政策和具体实施方案,推动相关专项规划与本规划衔接协调。县级政府要全面贯彻落实本规划,编制本地的人口发展规划,建立健全工作机制,把规划的重点任务落到实处。

强化宣传引导。坚持正确的舆论导向,深入开展人口县情、人口规划和人口政策的宣传解读,及时解答社会各界关注的热点问题,合理引导社会预期和舆情。充分发挥广播电视、图书报刊、网络和新媒体等的作用,深入开展群众喜闻乐见的宣传倡导活动。加强正面引导,主动回应社会关切,为政策实施营造良好舆论氛围。积极参与人口和发展领域相关学术交流,借鉴学习先进经验。

开展监测评估。建立规划实施动态监测、定期通报制度，加强对规划实施情况的跟踪分析，及时发现和解决规划实施过程中存在的突出问题。加强过程监管，自觉接受同级人大、政协和人民群众的监督，把规划落实情况纳入县政府绩效考核，以5年为期定期组织对本规划实施情况的评估，确保规划各项任务落到实处。

---

主办：县发改委

---

固始县人民政府办公室

2019年1月23日印发

---