

固政办〔2019〕61号

固始县人民政府办公室
关于印发固始县推进运输结构调整工作
实施方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府有关部门：

《固始县推进运输结构调整工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

固始县人民政府办公室

2019年6月6日

固始县推进运输结构调整工作实施方案

为贯彻落实党中央、国务院关于推进运输结构调整的决策部署，提高综合运输效率，降低物流成本，为打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战提供支撑，根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省推进运输结构调整工作实施方案的通知》（豫政办〔2019〕4号）要求，结合我县运输结构实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实新发展理念，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以推进大宗货物运输方式转变为主攻方向，实施重大基础设施建设，不断完善综合运输网络，切实提高运输组织水平，减少公路运输量，增加水路、铁路运输量，加快建设现代综合交通运输体系，为打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战提供强力支撑。

（二）基本原则

——政策引导，协同推动。充分发挥政府的引导作用和货

运源头企业的主体作用,进一步激发水运、铁路部门的积极性,形成多方发力、高效协同的工作机制。

——突出重点,精准发力。以矿石、粮食、钢铁等货物为重点,以主攻水运、提升铁路、规范公路为重点方向,以大型工矿企业和物流园区为重点源头,精准施策,力求实效。

——疏堵结合,以疏为主。一方面规范公路运输市场,加大超限超载治理力度,另一方面加快水运、铁路基础设施建设,提高运能,提升服务,促进不合理的公路长途运输转向更经济、更环保的铁路和水路运输。

——标本兼治,绿色发展。统筹“油、路、车”治理,健全交通运输污染防治体系,提升服务能力,发展绿色交通。统筹负责各种运输方式的比较优势、组合优势,实现各种运输方式各显其优、协调发展。

(三) 工作目标

到 2020 年,全县运输结构明显优化,水路、铁路承担的大宗货物运输量显著提高。固始淮河望岗港口进出货运量达到 762 万吨,比 2017 年增长 640 万吨。宁西铁路固始火车站进出货运量 18 万吨,比 2017 年增长 5 万吨。

二、重点任务

(一) 加快内河水运发展

1、加快航运基础设施建设，提升内河水运系统航运能力。固始境现有淮河航道 58 公里，有 1 个内河码头（望岗码头，原设计年货物吞吐量 70 万吨，现有 3 个 300 吨级中低水位泊位，2017 年货物进出港 122 万吨，主要运输货物为砂石、矿渣、粮食等）。要推进实施固始港区规划建设，扩大码头岸线，新增高等级泊位 7 个，提高码头吞吐量。继续实施淮河固始段航道疏浚，力争将固始至淮滨淮河航道提升为三级航道。2020 年水路货运量增加到 762 万吨。（县交通运输局牵头，县发改委、财政局、自然资源局、水利局、环保局参与，三河尖镇、往流镇政府负责落实）

2、优化水路运输组织。建立航道水位保障、水上应急保障等机制，优化港口岸线规划，推动固始望岗港与上游淮滨港、下游长江各港口间经营资源整合，依托望岗港推动粮食、矿石、钢材、建材等大宗货物由公路运输向水路转移，吸引建材、粮油、钢材及矿石加工、仓储转运等企业在港区建立基地，有效利用水路运输。2019 年 6 月底前，规划立项建设“固始港区物流园”，并加入淮滨组建的淮河内河港口物流产业联盟。考察论证固始县境内史灌河、泉河、白露河通航。（县交通运输局、发改委牵头，县财政局、水利局、工业和信息化局、环保局参与，三河尖镇政府负责落实）

3、推进船舶污染防治。依法淘汰老旧船舶，推广应用标准化、清洁化和现代化内河船型，重点推广江海直达散货船和集装箱船等船型。到 2020 年，普通货船标准化率提高 10%。加快港口码头岸电设施建设，研究制定电价扶持政策。推动 LNG 动力船舶、电动船舶建造和改造，新增、更换船舶优先使用清洁能源，加快淮河航运应用新能源船、节能技术更先进的船舶。（县交通运输局、工业和信息化局牵头，县市场监管局、财政局、供电公司参与）

（二）提升铁路运输能力

1、扩大既有干线铁路运量。宁西铁路固始境 32 公里，在段集镇设固始火车站，为客货运三等站。2017 年铁路货物进出量 13 万吨，主要货物为粮食等。要加快火车站改扩建相关基础设施建设，优化货物运输调度，提高铁路货物运输能力。2020 年铁路货运量增加到 18 万吨。（县发改委、固始火车站按职责推进实施）

2、推进固始火车站物流园建设。规划建设“固始火车站物流园”，在现有货场的基础上，加快火车站北站区“宏星辰散装货场”项目建设进度。（县发改委、自然资源局、环保局、财政局、商务局、固始火车站按职责推进实施，段集镇政府负责落实）

3、加强铁路运输组织。优化铁路货运受理方式，简化受理环节，推广上门服务、线上受理等模式，对钢铁、矿石、建材、粮食等大宗货物敞开收货，优先保障运力供给。加强列车运行组织协调，开发当日达、次日达等多种产品。根据淡旺季需求，动态调整固始火车站客货列车开行比重，尽量增加货运能力。（固始火车站推进实施）

4、规范铁路短驳运输。规范铁路货站公路短驳运输服务，强力推进短驳运输价格回归合理水平，营造公平开放的市场环境。2019年起，开展铁路货站等区域短驳运输市场专项治理，清理无依据收费项目，纠正超标准收费，严格执行收费公示和明码标价制度。优化短驳作业流程，提高班列作业效率。（县交通运输局、发改委、公安局、环保局、市场监管局牵头，固始火车站参与，段集镇政府负责落实）

5、提升铁路货运服务水平。推进铁路企业与钢铁、矿石、建材、粮食等大客户签订运量运能互保协议。加强铁路货运收费管理，清理无效环节和收费，落实收费公示制度。建立灵活的铁路运价调整机制，根据不同的重空方向、运距里程和市场状况，实行差异化、精细化的价格策略并动态调整。（县发改委、市场监管局、固始火车站负责落实）

（三）规范公路货运发展

1、强化公路货运车辆超限超载治理。严格落实《河南省治理货物运输车辆超限超载条例》，健全货运车辆非法改装联合监管工作机制，杜绝非法改装货运车辆出厂上路。加大货物装载源头监管力度，重点加强石场、沙场、港口、物流园区等重点源头单位货车出场（站）装载情况检查，禁止超限超载车辆出场（站）上路行驶。严格落实治理车辆超限超载联合执法常态化制度化工作要求，统一公路货运车辆超限超载认定标准，加强对大宗货物治超执法力度。优化调整普通干线公路超限检测站（点）布局和功能设施，完善农村公路限高限宽保护设施，禁止超限超载车辆行驶。加强科技治超，2019年实现跨区域、跨部门车辆信息、治超信息的自动传递和交换共享。加强信用治超，严格落实公路治超“黑名单”制度，依法对严重违法超限超载运输当事人实施联合惩戒。到2020年，普通公路货运车辆严重超限超载现象得到有效遏制。（县交通运输局、公安局、工业和信息化局、市场监管局按职责推进实施）

2、积极推进货运车型标准化。稳步开展危险货物运输罐车、超长平板半挂车、超长集装箱半挂车治理工作。做好既有营运车辆情况排查，建立不合规车辆数据库，引导督促货运企业制定车辆退出计划，加快更新淘汰不合规车辆，引导更新符合节能环保、安全高效标准的货运车辆，推进道路货运车辆标

准化、厢式化、轻量化。（县交通运输局牵头，县工业和信息化局、公安局、市场监管局按职责推进实施）

3、大力推进绿色运输发展。突出重型柴油运输车辆整治，启动营运重型柴油货车等高排放车辆污染治理。开展专项执法检查，在县际主要路口开展外埠入县重型柴油货车尾气抽查检测。强化对运输煤炭、砂石、土方、水泥等车辆的执法监管，严查道路运输扬尘违规行为。在物流园区、货物集散地、车辆集中停放地等对重型柴油车开展达标执法检查。开展清洁油品行动，推广新能源和清洁能源车辆。到2020年，全县新增及更换的邮政快递、轻型物流配送等作业车辆中，新能源和清洁能源车比例不低于95%。（县环保局、发改委、工业和信息化局、市场监管局、商务局、交通运输局、公安局、财政局、邮政管理局按职责推进落实）

（四）加快多式联运发展

1、大力发展集装箱多式联运。依托固始港区物流园发展集装箱河海联运，2020年，固始港开通上游至淮滨港，下游至连云港港、扬州港集装箱直达运输线路。（县发改委、交通运输局、自然资源局、财政局、商务局按职责推进落实）

2、推进多式联运信息公开共享。加快建设多式联运公共信息平台，实现部门之间、运输方式之间信息交换共享，为企业提供一站式综合信息服务。（县交通运输局牵头，统计局、

发改委、县政务服务和大数据管理局、商务局、公安局、市场监管局、邮政管理局参与)

(五) 加大政策支持力度

1、完善财政税费优惠政策。积极落实国家和省交通运输发展专项资金，重点支持我县农村物流、城市配送、甩挂运输、多式联运以及龙头骨干企业项目建设。积极落实国家关于物流园区、老旧车辆淘汰、新能源汽车推广等方面的支持政策。加大对运输结构调整工作的财政支持力度，统筹使用有关资金，对大宗货物“公转铁、公转水”、标准化车（船）型应用、老旧柴油车淘汰更新、多式联运枢纽建设、集装箱班列、农村物流等给予税收优惠政策支持。（县财政局、税务局、发改委、交通运输局、环保局、工业和信息化局按职责推进落实）

2、建立重点项目审批“绿色”通道。对纳入运输结构调整的水运、铁运建设工程、港口和铁路物流园区等重点项目建立审批“绿色通道”，推进发改、自然资源、住建、交通、生态环境、审计等部门实施并联审批，简化手续，限期完成。（县发改委、自然资源局、环保局、住房和城乡建设局、交通运输局、审计局按职责推进实施）

三、保障措施

(一) 加强组织领导。建立固始县运输结构调整工作联席会议制度，负责统筹协调运输结构调整各项工作。联席会议办

公室设在县交通运输局，承担联席会议日常工作。各有关部门要充分发挥职能作用，落实责任分工要求，加强沟通协调，密切配合联动，合力推动运输结构调整各项工作扎实有序开展。

（二）抓好组织实施。由县交通运输局代表县政府与重点工矿企业、港口和物流园区签订铁路、水路货运增量目标责任书，明确责任分工，建立工作台账，抓好组织实施。

（三）加强督导考核。将运输结构调整工作列入年度重点督查事项，并结合“干部作风提升年”活动，对工作落实不力、推进较慢的部门和单位进行通报批评。对慢作为、不作为、失职渎职的部门、单位和个人，依法依规严肃问责、追责。

（四）加强宣传引导。做好政策宣传和舆论引导工作，加强实施效果跟踪评估，合理引导市场预期，及时回应社会关切，充分调动广大运输企业的积极性，维护行业稳定，形成全社会共同关心、支持和参与运输结构调整工作的良好氛围。

主办：县交通运输局

固始县人民政府办公室

2019年6月6日印发
