

濮政〔2019〕7号

濮阳市人民政府 关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的 实施意见

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府各部门：

为深入贯彻党中央、国务院关于稳就业的重大决策部署，全面落实《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》（国发〔2018〕39号）和《河南省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（豫政〔2018〕41号）精神，确保全市当前和今后一个时期就业局势总体稳定，现结合我市实际，提出如下实施意见。

一、促进企业稳定发展

(一) 加大稳岗支持力度。实施援企稳岗护航行动，进一步减轻企业负担，鼓励和支持企业稳定就业岗位。发挥失业保险预防失业作用，对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的 50%。2019 年 1 月 1 日—12 月 31 日，对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，返还标准可按 6 个月的当地上年度月人均失业保险金和参保职工人数确定，或按 6 个月的企业及其职工应缴纳社会保险费的 50% 确定，具体操作办法按照省有关部门的规定执行。返还资金由统筹地失业保险基金列支，具体用途由企业确定。延续实施阶段性降低企业职工基本养老保险、失业保险费率政策。符合条件的企业可依法缓缴企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险费，缓缴期限不超过 1 年，缓缴期间免收滞纳金。（市人力资源社会保障局、财政局、医疗保障局、税务局等按职责分工负责。列第一位者为牵头责任单位，下同）

(二) 加强企业金融服务。扶持个体工商户转型升级为小微企业，提高市场主体竞争力和抗风险能力。充分发挥政府性融资担保机构作用和政银合作优势，将转型企业作为重点对象推送至合作银行予以金融信贷扶持，引导更多金融资源支持创业就业。鼓励政府性融资担保机构优先为符合条件的小微企业提供低费率的担保支持，提高小微企业贷款可获得性。清理规范涉企收费有关政策，落实小微企业免征增值税、小型微利企业减半征收企业

所得税、金融机构向小微企业提供贷款的利息收入及担保机构向中小企业提供信用担保收入免征增值税等扶持政策，推进小微企业创新发展。落实高新技术企业减按 15% 税率征收企业所得税、对企业研发费用加计扣除政策，为科技型中小企业创新发展松绑加力。对小微企业吸纳劳动者就业并缴纳社会保险费的，按规定给予企业吸纳就业政策支持。（市财政局、税务局、工业和信息化局、人力资源社会保障局、人行濮阳市中心支行、濮阳银保监分局等按职责分工负责）

二、营造良好就业创业环境

（三）加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度。可适当放宽创业担保贷款申请条件，调整符合条件的个人和小微企业创业担保贷款额度，由此产生的贴息资金由当地财政承担。符合创业担保贷款申请条件的人员自主创业的，可申请最高不超过 15 万元的创业担保贷款；合伙经营或组织起来创业的，可申请最高不超过 150 万元的创业担保贷款。小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数 25%（超过 100 人的企业达到 15%）并与其签订 1 年以上劳动合同的，可申请最高不超过 300 万元的创业担保贷款。拓展创业担保贷款申请主体条件，对创业园区、孵化园等服务创业的实体均可申请创业担保贷款。开办非贴息创业担保贷款业务，对按时足额还款、带动就业能力强的创业者提供后续资金支持。进一步完善担保机制，对个人创业贷款 15 万元以内，并达到一定条件的可以取消

反担保。对创业担保贷款基金运营管理机构、经办金融机构按当年新发放创业担保贷款总额的 1% 给予奖励，奖励补助资金用于创业担保贷款各经办机构服务能力建设和补充工作经费，引导其进一步提高服务创业就业的积极性，且对符合条件贷款产生逾期或代偿的，严格按尽职免责制度落实。各经办银行要进一步加强创业担保贷款信贷业务精准管理，落实创业担保贷款贷后管理主体责任，不断提高贷款服务质量和效率。（市财政局、人力资源社会保障局、人行濮阳市中心支行、濮阳银保监分局等按职责分工负责）

（四）落实促进重点群体创业就业税收优惠政策。对持《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“自主创业税收政策”）的人员从事个体经营的，在 3 年内按每户每年 9600 元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。对商贸企业、服务型企业、劳动就业服务企业中的加工型企业和街道社区具有加工性质的小型实体，在新增加的岗位中，当年新招用在公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“企业吸纳税收政策”）人员，与其签订 1 年以上劳动合同并依法缴纳社会保险费的，在 3 年内按实际招用人数给予每人每年 5200 元的定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税。（市财政局、税务局、人力资源社会保障局等按职责分工负责）

（五）大力发展创业载体。持续推进综合性创业孵化平台建设，提升为企业创新创业服务水平。打造“双创”升级版，支持创新创业特色载体提升可持续发展能力，拓展孵化服务功能和辐射范围。鼓励在产业集聚区、服务业“两区”、高新技术产业开发区等原有各类园区，以及利用老旧商业设施、仓储设施、闲置楼宇、过剩商业地产等建设创业孵化基地、众创空间、科技企业孵化器，为创业者提供低成本场地支持、指导服务和政策扶持。支持稳定就业压力较大的地方为失业人员自主创业免费提供经营场地。鼓励高校及社会机构建设一批大学生和自主退役军人创新创业实践示范基地。每年定期开展创业孵化园星级认定，对认定的四星级和五星级创业孵化园，给予10万元和20万元奖补。市级以上创业孵化基地、新型孵化平台每孵化一户企业运营1年并带动3人以上就业的，按每户每年不高于1万元的标准给予孵化成果补贴，补贴期限最长不超过2年。积极引导特色孵化园区建设，打造专业特色的电子商务创业孵化集群、商贸创业孵化集群、农业创业孵化集群。积极鼓励和发展创业孵化产业园区，探索打造创业大街、创业社区和创业小镇。积极探索打造适合返乡农民工就业创业的新型创业载体。鼓励规模较大的农业专业合作社发展，支持“一村一品”和特色专业村建设，打造村级公共就业创业平台，探索以村为单位的新型农村创业载体，推行“公司+农户”“合作社+农户”“创业园区（产业、创业集聚区）+创业实体”等创业孵化模式，经市级认定后，可按创业孵化园扶持政策予以

支持。（市人力资源社会保障局、发展改革委、科学技术局、财政局、住房城乡建设局、商务局、市场监督管理局、教育局、濮阳职业技术学院、濮阳医学高等专科学校等按职责分工负责）

（六）深入推进大众创业。深入推进创业型城市创建工作，持续打造创业型城市建设新模式，建设以国家级创业型城市为引领、省级创业型县（区）为主体、市级创业型乡（镇、办）为重点、充分就业创业示范社区（村）为延伸的全市就业创业工作体系。促进城乡各类群体自主创业，鼓励农民工、高校毕业生、退役军人和科技人员等返乡下乡创业，支持事业单位专业技术人员离岗创业和在职创业。对大中专学生（含毕业5年内的普通高校、职业学校、技工院校毕业生及在校生，以及毕业5年内的留学回国人员）、就业困难人员、贫困家庭劳动力、返乡农民工首次创办企业或从事个体经营并正常营业1年以上的，可按规定给予一次性创业（开业）补贴。重点支持创业群体创业，鼓励和支持返乡农民工、高校毕业生、科技人员、企业高管和创业人士二次自主创业，支持优秀创业项目复制推广。探索开展创业见习制度，对创业见习人员可给予适当补贴。每成功创业1人给予5000元一次性补贴。（市人力资源社会保障局、教育局、发展改革委、工业和信息化局、科学技术局、财政局、市场监督管理局、税务局、退役军人事务局、人行濮阳市中心支行等按职责分工负责）

（七）引导和鼓励高校毕业生多渠道就业。完善落实就业见

习制度，推动建设一批高质量就业见习基地。从2019年1月1日起，启动实施千人青年见习计划，将就业见习补贴范围扩大为16至24岁失业青年，组织有见习意愿的失业青年参加3至12个月的就业见习，提高其就业能力；鼓励知名企业等单位提供技术管理岗位用于就业见习，对吸纳安排就业见习人员的单位，按照完成见习人数和见习时间给予就业见习补贴，就业见习补贴每人每月1000元，补贴期限最长不超过12个月。对见习人员见习期满留用率达到50%及以上的见习单位，补贴标准提高到每人每月1500元。见习期满后见习单位留用，与之签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险的，给予见习单位每人3000元补贴。省、市每两年认定一批示范性就业见习基地，按规定给予一次性奖补。就业见习补贴和示范性就业见习基地奖补资金用于支付见习人员见习期间基本生活费、为见习人员办理人身意外伤害保险、对见习人员指导管理费用以及见习工作经费。

实施“高校毕业生服务企业千人就业计划”，对规模以上企业吸纳毕业5年内就业困难的高校毕业生（含技工院校高级工班、预备技师（技师）班毕业生），工资福利待遇（含社会保险费）按照专科生、本科生、硕士研究生、博士研究生原则上每月不低于3325元、4125元、5125元、6125元支付的，人社部门为高校毕业生一次性发放每人800元的求职补贴；按当年失业保险金标准每人每年2个月的就业安置补助补贴企业，补贴期限不超过3年；按每人每月单位应缴部分的社会保险费金额补贴给企业，补贴期

限不超过3年。实施大学生公益性岗位开发千人计划，积极开发适合毕业5年内就业困难的高校毕业生就业的公益性岗位，岗位工资不低于最低工资标准，按规定给予岗位补贴和社会保险补贴。对在濮就业创业的高校毕业生，实行零门槛落户、低成本安居、全方位服务。（市人力资源社会保障局、发展改革委、工业和信息化局、财政局、市场监督管理局、工商业联合会等按职责分工负责）。

（八）完善求职创业补贴方式。从2019年1月1日起，毕业年度有就业创业意愿并积极求职创业的低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭的高校毕业生以及残疾、获得国家助学贷款、特困人员中的高校毕业生，可选其中一种困难情形，按规定申领一次性求职创业补贴；申领程序调整为符合条件的毕业生提出申请，由负责学籍注册的各普通高校、技师学院、特殊教育院校、民办高校受理申请，并于每年4月底前向人力资源和社会保障部门集中申报，经人力资源和社会保障部门审核后，由同级财政部门将补贴资金拨付到离校前的毕业生本人银行账户。补贴标准提高到每人一次性2000元。（市人力资源社会保障局、教育局、民政局、财政局、扶贫开发办公室、残疾人联合会、濮阳职业技术学院、濮阳医学高等专科学校等按职责分工负责）

（九）增强创业服务能力。促进创业服务业发展，鼓励创业服务企业建立创业资源市场，为创业者提供资本、项目、人才、

托管、代理、营销等一体化的全要素创业对接平台。开设公益创业学堂，普及全民创业教育。建立创业专家导师辅导团队，为创业者提供创业辅导服务和技术指导。建立全市统一的创业项目库，定期征集发布创业项目，每开发征集 1 个创业项目给予项目库建设单位 2000 元的补贴。开展以创新驱动发展为主题的创业文化节活动。持续推广“中国创翼”大赛品牌，大力开展创业大赛、创业论坛、创业训练营、创业项目推介、创业博览会（成果展）和创业之星、创业标兵评选表彰等创业专项活动，搭建创业交流服务平台和创新创业信息管理平台，为创业者提供专业化精准服务。（市人力资源社会保障局、发展改革委、财政局、教育局、科学技术局、工业和信息化局等按职责分工负责）

三、积极开展职业培训

（十）实施“濮阳工匠”计划。大力培育和弘扬工匠精神，推进品质革命，实施高技能人才培养专项行动，发挥企业和职业院校在培养高技能人才中的“双主体”作用，加快推行以“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”为主要内容的企业新型学徒制培养模式。深入实施全民技能振兴工程，围绕特色产业构建覆盖全市的技能培训基地网络，推行“培训+就业”模式，提高劳动者技能素质，实现更高质量就业。在移民搬迁地设立培训点，促进困难群众就地就近培训。鼓励有条件的县（区）为参加培训的学员缴纳短期意外伤害保险，保障其人身安全。（市人力资源社会保障局、教育局、财政局、工业和信息化局、总工会、

共青团濮阳市委、市妇女联合会、残疾人联合会等按职责分工负责)

(十一)支持困难企业开展职工在岗培训。2019年1月1日至12月31日,困难企业组织开展职工在岗培训,经当地人力资源社会保障部门审核评估合格的,所需经费按规定从企业职工教育经费中列支,不足部分由就业补助资金给予适当支持。对建档立卡贫困家庭劳动力,可采取整建制购买培训项目、直接补贴培训机构等方式开展集中培训。继续实施特别职业培训计划,指导困难企业开展技能提升培训、转业转岗培训和自主评价技能鉴定服务。(市人力资源社会保障局、财政局、扶贫开发办公室等按职责分工负责)

(十二)开展失业人员就业创业培训。支持各类职业院校(含技工院校)、普通高校、职业培训机构和符合条件的企业承担失业人员就业技能培训或创业培训,对培训合格的按规定给予培训补贴。鼓励培训合格的失业人员参加技能鉴定,对通过技能鉴定并取得职业资格证书或职业技能等级证、专项职业能力证的,按照鉴定机构收费标准给予职业技能鉴定补贴。领取失业保险金人员的培训补贴标准最高不超过3个月当地失业保险金标准,其他失业人员就业创业培训补贴标准按照《河南省就业补助资金管理办法》《河南省就业创业培训管理办法》的有关规定执行。2019年1月1日—2020年12月31日,对其中就业困难人员和零就业家庭成员在培训期间可按每人每天30元标准再给予生活费补贴,生活

费补贴政策每人每年只享受一次，且不可同时领取失业保险金。

（市人力资源社会保障局、财政局、教育局、濮阳职业技术学院、濮阳医学高等专科学校等按职责分工负责）

（十三）放宽技术技能提升补贴申领条件和范围。2019年1月1日—2020年12月31日，将技术技能提升补贴申领条件由企业在职职工参加失业保险36个月以上放宽至参保12个月以上，将企业参保职工申请技术技能提升补贴的范围由技能人员职业资格扩展至专业技术人员职业资格。参加失业保险的企业在职职工取得相应职业资格证书或职业技能等级证的，可在参保地申请技术技能提升补贴，所需资金由失业保险基金列支。（市人力资源社会保障局、财政局等按职责分工负责）

四、及时开展精准帮扶

（十四）实行失业登记常住地服务。失业人员可在常住地公共就业服务机构办理失业登记，申请享受当地就业创业服务、就业扶持政策、重点群体创业就业税收优惠政策。其中，大龄、残疾、低保家庭等劳动者可在常住地申请认定为就业困难人员，享受就业援助。鼓励公共就业服务机构、基层服务平台及其工作人员深入基层一线开展就业失业登记等服务，可根据实际产生的费用申领城镇新增就业人员实名登记信息采集费，费用从就业补助资金中列支。（市人力资源社会保障局、财政局、税务局等单位和各县〔区〕政府，开发区、工业园区、示范区管委会按职责分工负责）

(十五) 落实失业保险待遇。对符合条件的失业人员，失业保险经办机构要及时核定并发放失业保险金。失业人员在领取失业保险金期间参加职工基本医疗保险，享受基本医疗保险待遇。失业人员的失业保险金及其领取失业保险金期间应缴纳的基本医疗保险费均由失业保险基金支付，个人不缴纳基本医疗保险费。各级医疗保险经办机构和失业保险经办机构要共同配合做好领取失业保险金人员医保关系转移接续等工作。(市人力资源社会保障局、财政局、医疗保障局等按职责分工负责)

(十六) 保障困难人员基本生活。密切关注困难地区、困难企业和困难职工，妥善化解结构调整、转型升级中职工安置的矛盾和风险。对符合条件的生活困难下岗失业人员，给予过渡期生活补助，补助标准根据家庭困难程度、当地消费水平等综合确定。对符合最低生活保障条件的家庭，及时纳入最低生活保障范围。脱贫攻坚期内，对低保家庭给予6至12个月的渐退期；建档立卡贫困户实现就业的，可扣减必要的就业成本，渐退和就业成本扣减的具体办法根据有关规定执行。对符合临时救助条件的，给予临时救助。对通过市场渠道确实难以就业的大龄困难人员和零就业家庭成员，可利用新增及腾退的公益性岗位优先安置。(市财政局、民政局、人力资源社会保障局、扶贫开发办公室等按职责分工负责)

(十七) 加强就业困难人员就业援助。对单位招用就业困难人员或就业困难人员灵活就业的，可按规定给予社会保险补贴。

完善零就业家庭就业援助制度，对企业吸纳就业的按规定享受社会保险补贴等优惠政策，对自主创业的按规定享受各项创业扶持政策。同时，统筹做好残疾、社区矫正、戒毒康复等人员的就业援助工作。（市人力资源社会保障局、财政局、民政局、卫生健康委员会、扶贫开发办公室、总工会、残疾人联合会等按职责分工负责）

（十八）开发就业岗位助力脱贫攻坚。加强劳务协作，鼓励县（区）、大型人力资源服务机构在外地设立劳务输出基地，对达到一定规模、维权和服务功能发挥较好的，市、县（区）给予适当奖励；充分发挥村级服务站、劳动保障协管员作用，鼓励有条件的县（区）、乡（镇、办）适当提高劳动保障协管员工资待遇并缴纳人身意外伤害保险。着力提高劳务输出组织化程度，规范人力资源服务机构管理，支持优质企业做大做强、形成品牌，打造“输出+培训+就业+服务+保障”的劳务输出模式，积极促进农村劳动力转移就业，增加工资性收入。在全市贫困村重点开发用于城乡交通协管、保洁、保安、农村公路养护、环卫的非全日制公益性岗位，安置符合岗位条件、转移就业困难的贫困家庭劳动力就业，帮扶贫困劳动力就业增收，助推实现精准脱贫。（市人力资源社会保障局、发展改革委、财政局、市场监督管理局、扶贫开发办公室等按职责分工负责）

五、严格落实各方责任

（十九）落实政府主体责任。各级政府要切实承担本地促进

就业工作的主体责任，政府主要负责同志为本地促进就业工作第一责任人。完善目标责任制，将促进就业工作纳入政府工作绩效考核和经济责任审计的重要内容，发挥绩效考核的激励导向和责任审计的督促检查作用。建立健全政府牵头、相关部门共同参与的工作机制，牢固树立“一盘棋”思想，把促进就业作为当前民生工作的头等大事，切实做好促进就业工作。要组织相关部门明确享受政策的困难企业范围，突出重点帮扶对象，确定补贴、补助标准，确保各项政策尽快落实。（市人力资源社会保障局、审计局等单位和各县〔区〕政府，开发区、工业园区、示范区管委会按职责分工负责）

（二十）明确部门组织协调责任。人力资源社会保障部门要统筹协调促进就业政策制定，加强对促进就业工作的监督指导和统计监测。财政部门要加大就业补助资金统筹和支持力度，按规定安排部分工业企业结构调整专项奖补资金纳入就业补助资金，专项用于当前稳就业工作。其他有关部门要积极发挥各自职能作用，完善落实相关政策措施，组织开展专项活动，共同做好促进就业工作。（各有关部门按职责分工负责）

（二十一）切实抓好政策服务。各县（区）、各有关部门要创新宣传手段，加强政策解读，推广经验做法，发挥典型引路作用。充分利用各类新闻媒体、宣传平台，深入企业实地宣讲，将各类政策讲清讲透。开展应对规模减员、调解处理劳动关系等专项指导，了解企业实际困难，做好针对性帮扶工作。建立

实名制管理服务信息系统，对申请享受就业创业扶持政策与服务的困难企业和下岗失业人员进行动态管理，提供精准服务。持续深入推进“放管服”改革，精简证明材料，减少审批环节，加强资金监管，按照规定的范围、形式和要求，及时向社会公布政策、公开服务信息，回应社会关切，主动接受监督。（各有关部门和各县（区）政府，开发区、工业园区、示范区管委会按职责分工负责）

（二十二）指导企业等各方履行社会责任。指导困难企业落实主体责任，多渠道分流安置职工，依法妥善处理劳动关系。引导职工把个人利益、目标与企业发展目标紧密融合，正确对待企业发展中遇到的困难和问题，支持企业通过与职工集体协商，采取协商薪酬、内部转岗、在岗培训等措施稳定就业岗位。鼓励企业在与职工协商一致前提下，采取企业间余缺调剂等方式，有组织地向缺工地区和缺工企业进行劳务输出。对依法设立的人力资源中介机构免费为返乡农民工开展职业介绍服务、实现就业3个月以上的，可按每人300元标准给予职业介绍补贴。引导劳动者转变就业观念，理性择业，积极就业，自主创业，爱岗敬业。动员社会各方力量积极参与，形成稳定和扩大就业的合力。（各有关部门和各县（区）政府，开发区、工业园区、示范区管委会按职责分工负责）

各县（区）、各有关部门要结合实际，进一步细化配套政策，完善具体措施，认真抓好贯彻落实。贯彻落实本实施意见情况及

发现的重大问题,要及时报送市就业创业工作领导小组办公室(市人力资源社会保障局)。

2019年4月11日

濮阳市人民政府办公室

2019年4月12日印发

