

# 商丘市人民政府文件

商政〔2015〕64号

---

## 商丘市人民政府 关于取消下放调整承接行政审批项目的决定

各县（区）人民政府，市城乡一体化示范区管委会，市人民政府各部门：

经研究论证，市政府决定，市政府部门减少124项行政审批项目，承接12项省级下放管理层级的行政审批项目，按照有关法律、法规规定调整列入15项行政审批项目。调整后，市政府部门保留111项行政审批项目，全部为行政许可；今后全面取消非行政许可审批类别。

各县（区）、各部门要认真做好取消和调整行政审批项目的衔接落实工作，防止出现管理真空，不得以任何形式变相实施审批。对保留的行政审批项目，各部门要纳入市行政服务中心集中

办理，并逐项公开审批项目清单和审批流程图，编制服务指南，细化审查环节、审查内容、审查标准、审查要点、注意事项及不当行为需承担的责任，严格规范行政裁量权。市监察局、市编办、市行政服务中心等部门要加强监督检查，对不再保留的行政审批项目，各部门一律不得再进行审批，对保留的行政审批项目，不得随意设置前置审批事项，认真清理规范中介服务事项。要进一步深化行政体制改革，深入推进简政放权、放管结合，加快政府职能转变，不断提高政府管理科学化、规范化、法治化水平。

- 附件：1. 取消的行政许可项目目录（共22项）  
2. 下放的行政许可项目目录（共20项）  
3. 调整的行政许可项目目录（共44项）  
4. 取消和调整的非行政许可审批事项目录（共22项）  
5. 合并的行政许可项目目录（32项合并为15项）  
6. 承接省政府下放管理层级的行政许可项目目录（共12项）  
7. 按照有关法律、法规规定调整列入的行政许可项目目录（共15项）  
8. 保留的市级行政许可项目目录（共111项）

2015年11月3日

---

主办：市编办

督办：市政府办公室二科

---

抄送：市委各部门，市人大，市政协，军分区，市中级人民法院，市检察院。

---

商丘市人民政府办公室

2015年11月4日印发



## 附件1

## 取消的行政许可项目目录(共22项)

序号	项目名称	实施单位	处理决定
1	在宗教活动场所管理范围内改建或者新建建筑物审批	市民族宗教事务委员会	取消
2	安全技术防范产品生产登记批准	市公安局	取消
3	安全技术防范设计、施工、维修许可		取消
4	邮政局(所)安全防范设施设计审核及工程验收		取消
5	机动车延缓报废审批		取消
6	设立临时停车场审批		取消
7	麻黄素运输许可		取消
8	设立专职消防队许可		取消
9	会计人员继续教育培训单位审批		市财政局
10	一次性开发400公顷以上国有荒山、荒地、荒滩审批	市国土资源局	取消
11	房地产估价机构资质核准	市住房和城乡建设局	取消
12	改变绿化规划、绿化用地使用性质审批	市城市管理局	取消
13	新增客船、危险品船投入运营审批	市交通运输局	取消
14	水路运输企业设立及经营跨省辖市水路运输审批		取消
15	船舶载运装卸危险货物的适装许可		取消
16	进入地方级水生野生动植物自然保护区实验区开展参观、旅游活动审批	市农业局	取消
17	野生动物及其产品运输许可	市林业局	取消
18	蓄滞洪区避洪设施建设审批	市水利局	取消
19	非防洪建设项目洪水影响评价报告审批		取消
20	国有市级以下文物保护单位和不可移动文物改变用途审批	市文化广电新闻出版局	取消
21	基本建设工程的文物调查和勘探		取消
22	印刷业经营者兼营、变更印刷经营活动或兼并、合并、分立审批(不含出版物印刷)		取消

## 附件2

### 下放的行政许可项目目录(共20项)

序号	项目名称	实施单位	处理决定
1	地方性宗教团体、宗教活动场所接受国(境)外捐赠宗教书刊、音像制品审批	市民族宗教事务委员会	下放到县级民族宗教行政主管部门
2	甘草、麻黄草收购许可证核发	市工业和信息化委员会	下放至县级工业和信息化行政主管部门
3	会计代理记账机构执业资格审批	市财政局	下放至县级财政行政主管部门
4	水产苗种生产审批	市农业局	下放至县级农业行政主管部门
5	农作物种子(含食用菌菌种)和林木种子生产、经营许可	市农业局 市林业局	下放至县级农业、林业行政主管部门
6	植物产地检疫		
7	植物调运检疫		
8	在林区经营(含加工)木材的审批	市林业局	下放至县级林业行政主管部门
9	动物诊疗机构许可	市畜牧局	下放至县级畜牧行政主管部门
10	兽药经营许可		
11	跨省引进乳用种用动物检疫审批		
12	入河排污口的设置和扩大审核	市水利局	下放至县级水利行政主管部门
13	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批		
14	城市市区因教学、科研以及其他特殊需要饲养家禽、家畜许可	市城市管理局	下放至县级城市管理主管部门
15	鲜茧收购资格认定	市商务局	下放至县级商务行政主管部门
16	互联网上网服务营业场所经营单位设立审批	市文化广电新闻出版局	下放到县级文化行政主管部门
17	计划生育技术服务机构执业许可	市卫生和计划生育委员会	下放到县级卫生和计划生育行政主管部门
18	食品生产经营许可证	市食品药品监督管理局	下放到县级食品药品监督管理局
19	联合收割机及驾驶员牌照证照核发	市农业机械管理局	下放至县级农业机械主管部门
20	拖拉机及驾驶员牌照证照核发		

## 附件3

## 调整的行政许可项目目录(共44项)

序号	项目名称	实施单位	处理决定
1	企业投资在非主要河流上建设的水电站项目核准	市发展和改革委员会	调整为日常管理
2	非跨黄河大桥及非跨省辖市、省直管县(市)境桥梁、隧道项目核准		
3	500吨级以下通航建筑物项目核准		
4	《外商投资产业指导目录》中有中方控股(含相对控股)要求的总投资(含增资)小于3亿美元的鼓励类项目核准		
5	总装机容量25万千瓦及以上、跨省辖市河流上的中型水库及以上的水电站项目核准		
6	垃圾热电项目核准		
7	临时占用公共体育设施的审批	市教育体育局	调整为其他职权
8	全市性宗教社会团体筹备、成立、变更、注销前审查	市民族宗教事务委员会	调整为其他职权
9	外国人居留证件的签发、延期、换发、补发	市公安局	调整为其他职权
10	建设工程消防设计审核(备案)和消防验收(备案)		调整为其他职权
11	台湾居民定居证明核发		调整为其他职权
12	边境管理区通行证核发		调整为日常管理
13	公章刻制业特种行业许可证核发		调整为日常管理
14	对大型群众性活动举办前的消防安全检查		调整为行政检查
15	户口迁移和户口准迁证		调整为日常管理
16	居民身份证和临时居民身份证		调整为日常管理
17	A级拆除爆破工程审批		调整为其他职权。并入“在城市、风景名胜区和重要工程设施附近实施爆破作业许可审批”
18	B级拆除爆破工程审批		
19	权限内易制毒化学品购用证明核发	调整为其他职权。并入“第二类、第三类易制毒化学品购买备案证明”	
20	社会福利机构审批	市民政局	调整为其他职权

序号	项目名称	实施单位	处理决定
21	会计从业资格考试人员条件审核	市财政局	调整为其他职权
22	文艺、体育和特种工艺单位招用未满16周岁 未成年人审批	市人力资源和社 会保障局	调整为日常管理
23	职业技能鉴定机构设立审查		调整为其他职权
24	除人才流动机构外的部门和单位召开人才 交流大会审批		调整为其他职权
25	台港澳人员在内地就业许可		调整为其他职权
26	建设项目用地预审	市国土资源局	调整为其他职权
27	履带车、铁轮车或超重、超高、超长车辆经 过城市道路审批	市城市管理局	调整为日常管理
28	城市燃气设施改动审批		调整为日常管理
29	从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运 输、处理服务审批		调整为日常管理
30	建设工程附属园林绿化工程设计方案审查		调整为其他职权
31	权限内城市园林绿化企业资质审批		调整为其他职权
32	更新砍伐公路用地的树木审批	市交通运输局	调整为其他职权
33	水工程建设规划同意书审核	市水利局	调整为其他职权
34	生猪定点屠宰厂（场）核准	市畜牧局	调整为其他职权
35	拖拉机驾驶培训学校、驾驶培训班资格认定	市农业机械 管理局	调整为其他职权
36	药品零售企业经营质量管理规范(GSP)认证	市食品药品监督 管理局	调整为行政确认
37	麻醉药品和精神药品邮寄证明核发		调整为其他职权
38	麻醉药品和第一类精神药品运输证明核发		调整为其他职权
39	搬迁、新建或增减排污口的审批	市环境保护局	调整为日常管理
40	拆除或闲置水污染物处理设施的批准		调整为日常管理
41	城市规划编制单位资质认定	市城乡规划局	调整为日常管理
42	全市性统计资料的发布核准（除宣传、新闻 和出版单位外）	市统计局	调整为日常管理
43	人防工程使用审批	市人民防空 办公室	调整为日常管理

序号	项目名称	实施单位	处理决定
44	县级城市人防工程建设计划审批	市人民防空 办公室	调整为日常管理



## 附件4

## 取消和调整的非行政许可审批事项目录 (共22项)

序号	项目名称	实施单位	处理决定
1	开发建设项目水土保持方案审批	市水利局	调整为行政许可
2	乡级计划生育技术服务机构开展与计划生育有关的临床医疗服务项目审批	市卫生和计划生育委员会	并入“计划生育技术服务机构、人员执业许可”
3	对外劳务合作经营资格核准	市商务局	并入“对外劳务合作经营资格证书核发”
4	廉租住房申请的审核登记	市住房和城乡建设局	调整为行政确认 并入“对公共租赁住房申请人资格的审核”
5	宗教团体负责人审批	市民族宗教事务委员会	调整为其他职权
6	二手车鉴定评估机构设立审批	市商务局	调整为其他职权
7	销毁国有企业资产与产权变动档案备案	市档案局	调整为其他职权
8	城市建设档案馆接收规定范围以外档案审批		调整为其他职权
9	制作、复制国家秘密载体定点单位认定	市国家保密局	调整为其他职权
10	社会福利基金资助项目审批	市民政局	取消

序号	项目名称	实施单位	处理决定
11	政府贴息项目审批	市财政局	取消
12	教育、科技、文化专项经费审批		取消
13	基本医疗保险定点医疗机构资格审查	市人力资源和社会保障局	取消
14	基本医疗保险定点零售药店资格审查		取消
15	设立水利旅游项目审批	市水利局	取消
16	破产企业无法清偿的社会保险费欠费核销	市人力资源和社会保障局、市财政局	取消。转为日常工作
17	参照国家公务员医疗补助实施范围审批		取消。转为日常工作
18	政府出资的投资项目审批	市发展和改革委员会	调整为日常管理
19	不需要政府出资的重大项目和限制类项目(《政府核准项目目录》确定的项目)的核准	市发展和改革委员会	调整为日常管理
20	暂住证核发	市公安局	调整为日常管理
21	城镇体系规划审批	市城乡规划局	调整为日常管理
22	广播电台、电视台开办群众参与的广播电视直播节目审批	市文化广电新闻出版局	调整为日常管理

## 附件5

### 合并的行政许可项目目录（32项合并为15项）

序号	原项目名称	合并后项目名称	实施机关
1	往来港澳通行证核发及签注	内地居民往来港澳通行证签注核发	市公安局
2	内地公民前往港澳定居通行证核发		
3	普通护照签发、换发、补发	普通护照和出入境通行证签发	
4	中华人民共和国出入境通行证签发		
5	职业介绍机构资格认定	人力资源服务机构设立审批	市人力资源和社会保障局
6	设立人才中介服务机构及其业务范围审批		
7	造纸、印染、化工且化学需氧量排放量大于80吨/年、二氧化硫排放量大于100吨/年和电力13.5万千瓦及以上机组、水泥2000吨/日及以上熟料企业以及已上市企业以外的排污许可证核发	排污许可证（大气、水）核发	市环境保护局
8	排污许可证（大气、水）核发		
9	利用道路、桥涵、杆塔等设施设置户外广告许可	城市规划区内建设工程规划许可（含临时，管线、道路挖掘、户外广告）	市城乡规划局
10	城市规划区内建设工程规划许可（含临时）		
11	临时占用城市道路许可	城市道路占用、挖掘审批	市城市管理局
12	城市道路挖掘审批		
13	临时占用城市绿地核准	权限内砍伐、移植树木（含古树名木），临时占用绿地审批	
14	砍伐城市树木审批		
15	古树名木的迁移审查		

序号	原项目名称	合并后项目名称	实施机关
16	城市桥梁上架设各类市政管线审批	依附于城市道路桥梁建设各种管线、杆线等设施的审批	
17	依附于城市道路建设各种管线、杆线等设施的审批		
18	城市主要街道临街建筑进行外部装修、搭建审批	临街建筑物外部装修搭建，城市街道两侧公共场所堆放物料、搭建临时构筑物设置商亭、固定摊点、电话亭、大排档审批	市城市管理局
19	城市街道两侧或公共场所临时堆入物料，搭建临时建筑物、构筑物或其他设施审批		
20	城市街道两侧或公共场所设置商亭、固定摊点、电话亭、大排档审批		
21	跨市、县旅客运输、客运班线经营许可	道路客运经营许可	市交通运输局
22	出租汽车经营资格证、车辆运营证和驾驶员客运资格证核发		
23	为制作出版物、音像制品拍摄馆藏三级文物审批	拍摄市级文物保护单位和馆藏三级文物审批	市文化广电新闻出版局
24	拍摄市级文物保护单位审批		
25	从事婚前医学检查的医疗、保健机构和人员执业许可	从事婚前医学检查的医疗、保健机构和服务人员的执业许可	市卫生和计划生育委员会
26	从事母婴保健的机构和人员执业许可		
27	计划生育技术服务人员执业证书核发	计划生育技术服务人员执业许可	
28	计划生育技术服务人员合格证核发		
29	医疗用毒性药品零售企业批准	第二类精神药品和医疗用毒性药品零售审批	市食品药品监督管理局
30	零售第二类精神药品经营资格（零售连锁企业）审批		
31	人防工程建设项目审批	人防工程建设(含防空地下室易地建设)项目审批(限市辖区范围)	市人民防空办公室
32	防空地下室设计文件和易地建设审批		

附件6

## 承接省政府下放管理层级的行政许可项目目录 (共12项)

序号	项目名称	原实施单位	承接单位
1	电影放映经营许可	省文化厅	市文化广电新闻出版局
2	企业及个体工商户注册登记	省工商行政管理局	市工商行政管理局
3	外国（地区）企业在商从事生产经营活动核准登记		
4	外国企业常驻代表机构设立登记		
5	广告登记审批		
6	特种设备使用登记	省质量技术监督局	市质量技术监督局
7	特种设备作业人员证书核发		
8	计量标准器具核准		
9	制造、修理计量器具许可		
10	计量检定员资格核准		
11	移动式压力容器、气瓶充装单位（车用气瓶充装单位除外）许可		
12	场（厂）内专用机动车辆的改造维修许可和大型游乐设施的安装改造维修许可		

附件7

按照有关法律、法规规定调整列入的行政许可项目目录  
(共15项)

序号	项目名称	实施单位	设定依据
1	市级宗教团体举办宗教培训班审批	市民族宗教事务委员会	《河南省宗教事务条例》第十一条
2	劳务派遣许可	市人力资源和社会保障	《中华人民共和国合同法》第五十七条 《劳务派遣行政许可实施办法》第三条、第六条
3	渔业船舶检验	市农业局	《中华人民共和国渔业法》第二十六条 《中华人民共和国渔业船舶检验条例》(国务院令 第383号)第三条、第七条、第十一条
4	外国人在华普通签证延期以及普通签证、停留证件的换发、补发	市公安局	《中华人民共和国出境入境管理法》第二十九条、第三十四条、第三十五条
5	台湾居民来往大陆通行证签发		《中国公民往来台湾地区管理办法》(国务院令 第93号)第十三条、第十六条
6	爆破作业单位、人员许可证核发		《民用爆炸物品安全管理条例》(国务院令 第466号)第三十二条、第三十三条
7	剧毒化学品购买许可		《危险化学品安全管理条例》(国务院令 第645号)第三十九条
8	集会游行示威许可		《中华人民共和国集会游行示威法》第七条、第九条
9	市内道路限行车辆通行许可审批		《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条、《河南省道路交通安全条例》第三十三条
10	燃气经营许可	市城市管理局	《城镇燃气管理条例》(国务院令 第583号)第五条、第十五条 《河南省城镇燃气管理办法》第五条、第十一条、第十三条
11	船舶国籍证书核发	市交通运输局	《中华人民共和国船舶登记条例》(国务院令 第155号)第三条、第八条、第十六条
12	船员资格证登记		《中华人民共和国船员条例》(国务院令 第494号)第四条、第六条、第九条、第十条
13	公路建设项目施工审批		《中华人民共和国公路法》第二十四条、第二十五条

序号	项目名称	实施单位	设定依据
14	市级文物保护单位原址保护审批	市文化广电新闻出版局	《中华人民共和国文物保护法》 第二十条
15	限额内允许类和鼓励类外商（含台港澳）投资企业设立、变更、终止审批	市商务局	《中华人民共和国中外合作经营企业法》 第五条、第七条、第十条

附件 8

## 保留的市级行政许可项目目录 (共 111 项)

### 一、市教育体育局 (共 2 项)

001 经营高危险性体育项目许可

002 民办高中阶段学校的设立、变更、终止审批

### 二、市民族宗教事务委员会 (共 2 项)

003 设立除寺院、官观、清真寺、教堂外其他固定宗教场所  
审批

004 市级宗教团体举办宗教培训班审批

### 三、市公安局 (共 20 项)

005 互联网上网服务营业场所安全审核

006 外国人在华普通签证延期以及普通签证、停留证件的换  
发、补发

007 普通护照和出入境通行证签发

008 内地居民往来港澳通行证签注核发

009 台湾居民来往大陆通行证签发

010 大陆居民往来台湾通行证签发及签注

011 公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查



012 金融机构营业场所、金库安全防范设施建设方案审批及工程验收

013 爆破作业单位、人员许可证核发

014 典当业特种行业许可证审批

015 剧毒化学品购买许可

016 旅馆业特种行业许可证核发

017 民用爆炸物品的购买和运输许可证审批

018 烟花爆竹道路运输许可

019 焰火晚会及大型焰火燃放活动许可

020 大型群众性活动安全许可

021 集会游行示威许可

022 机动车驾驶许可

023 放射性物品道路运输许可

024 市内道路限行车辆通行许可审批

#### **四、市民政局（共 2 项）**

025 社会团体登记（成立、变更、注销）

026 民办非企业单位登记（成立、变更、注销）

#### **五、市司法局（共 1 项）**

027 基层法律服务工作者执业核准

#### **六、市人力资源和社会保障局（共 4 项）**

028 民办职业培训学校设立审批

029 劳务派遣许可

030 人力资源服务机构设立审批

031 市属企业非标准工作工时审批

#### 七、市国土资源局（共 2 项）

032 权限内采矿权登记及转让许可

033 涉密基础测绘成果资料利用审批

#### 八、市环境保护局（共 4 项）

034 排污许可证（大气、水）核发

035 建设项目环境影响评价文件审批

036 销售、使用IV类、V类放射源，生产、销售使用III类射线装置的辐射安全许可证核发

037 对医疗废物集中处置单位的危险废物经营许可证核发

#### 九、市住房和城乡建设局（共 2 项）

038 商品房预售许可

039 权限内建筑工程施工许可

#### 十、市城乡规划局（共 4 项）

040 城市规划区内使用划拨土地建设项目选址审批

041 城市规划区内建设用地规划许可（含临时）

042 城市规划区内建设工程规划许可（含临时，管线、道路挖掘、户外广告）

043 市规划区内乡村建设规划许可

## 十一、市城市管理局（共 10 项）

044 城市排水许可证核发

045 在规划区内单位建设城市道路的审批

046 依附于城市道路桥梁建设各种管线、杆线等设施的审批

047 市政工程施工许可

048 城市道路挖掘审批

049 燃气经营许可

050 临街建筑物外部装修搭建，城市街道两侧公共场所堆放物料、搭建临时建构物设置商亭、固定摊点、电话亭、大排档审批

051 拆除环卫设施核准

052 城市建筑垃圾处置核准

053 权限内砍伐、移植树木（含古树名木），临时占用绿地审批

## 十二、市交通运输局（共 8 项）

054 特殊占用、挖掘使用公路、公路用地行为的审批

055 跨市超限运输车辆以及铁轮车、履带车确需在公路上行驶审批

056 道路客运经营许可

057 道路货物运输经营许可

058 船员资格证登记

059 公路建设项目施工审批

060 水路运输业务经营审批

061 船舶国籍证书核发

### 十三、市水利局（共 4 项）

062 水利基建项目初步设计文件审批

063 取水许可

064 建设项目水资源论证报告书审批

065 生产建设项目水土保持方案审批及水土保持设施验收

### 十四、市水利局、市城市管理局（共 1 项）

066 在河道和水利工程管理范围内建设项目审批（含采砂）

### 十五、市农业局（共 1 项）

067 渔业船舶检验

### 十六、市林业局（共 2 项）

068 临时征占用林地的审批

069 国有林木采伐许可

### 十七、市畜牧局（共 2 项）

070 种畜禽生产经营许可

071 动物及动物产品检疫

### 十八、市商务局（共 2 项）

072 限额内允许类和鼓励类外商（含台港澳）投资企业设立、变更、终止审批

073 对外劳务合作经营资格证书核发

**十九、市文化广电新闻出版局（共 5 项）**

074 电影放映经营许可

075 包装装潢、其他印刷品印刷经营许可

076 拍摄市级文物保护单位和馆藏三级文物审批

077 市级文物保护单位修缮方案审批

078 市级文物保护单位原址保护审批

**二十、市卫生和计划生育委员会（共 9 项）**

079 从事婚前医学检查的医疗、保健机构和服务人员执业许可

080 医疗机构设置及执业许可

081 医师执业注册许可

082 医疗机构购用麻醉药品和第一类精神药品购用印鉴卡核发

083 外籍医师在华短期执业许可

084 供水单位卫生许可

085 放射诊疗许可

086 公共场所卫生许可

087 计划生育技术服务人员执业许可

**二十一、市安全生产监督管理局（共 4 项）**

088 职业卫生技术服务机构丙级资质认可

089 危险化学品经营许可

090 危险化学品使用许可

091 烟花爆竹经营(批发)许可

## 二十二、市食品药品监督管理局（共 3 项）

092 《药品经营许可证》（零售）核发

093 第三类医疗器械经营许可

094 第二类精神药品和医疗用毒性药品零售审批

## 二十三、市工商行政管理局（共 4 项）

095 企业及个体工商户注册登记

096 广告经营资格许可

097 外国（地区）企业在商从事生产经营活动核准

098 外国企业常驻代表机构设立登记

## 二十四、市质量技术监督局（共 7 项）

099 特种设备使用登记

100 特种设备作业人员证书核发

101 计量标准器具核准

102 制造、修理计量器具许可

103 计量检定员资格核准

104 移动式压力容器、气瓶充装单位（车用气瓶充装单位除外）许可

105 场（厂）内专用机动车辆的改造维修许可和大型游乐设施的改造维修许可

## 二十五、市粮食局（共 1 项）

106 粮食收购许可

**二十六、市人民防空办公室（共 2 项）**

107 人防工程建设（含防空地下室易地建设）项目审批（限  
市辖区范围）

108 人防工程（含通信、警报设施）报废与拆除审批

**二十七、市盐业管理局（共 1 项）**

109 食盐零售许可证核发

**二十八、市国家保密局（共 1 项）**

110 涉及国家秘密的信息系统投入使用审批

**二十九、市地震局（共 1 项）**

111 建设工程抗震设防要求审查