

驻马店市人民政府办公室文件

驻政办〔2017〕107号

驻马店市人民政府办公室 关于印发《驻马店市支持肉牛奶牛产业发展 实施方案》的通知

各县、区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区和市产业集聚区管委会，市政府有关部门：

《驻马店市支持肉牛奶牛产业发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真遵照执行。

2017年9月30日

驻马店市支持肉牛奶牛产业发展 实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于推进农业供给侧结构性改革重大部署，扎实推进我市畜牧业产业发展，根据《河南省人民政府关于支持肉牛奶牛产业发展的若干意见》（豫政〔2016〕87号）要求，现结合我市肉牛奶牛产业发展实际，制定本实施方案。

一、总体要求

按照种养结构调优、加工能力调强、经营规模调大、产业链条调长的总要求，以市场需求为导向，以转变发展方式为主线，以实施肉牛奶牛产业化工程为载体，围绕种植、养殖、加工、销售关键环节，大力推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，加大政策扶持力度，强化科技支撑，突出龙头带动，实施品牌战略，将肉牛奶牛产业打造成我市的特色产业、优势产业和品牌产业。

二、发展目标

到2020年，全市新增肉牛30万头，新增奶牛3万头，新增饲料玉米种植面积50万亩，新增产值100亿元。全市肉牛奶牛生产体系、经营体系、产业体系基本构建，粮经饲结构进一步优化，肉牛奶牛标准化规模养殖加快发展，精深加工水平显著提升，市场销售体系更加完善，一、二、三产业发展深度融合，城乡居

民消费量大幅增长。

三、重点任务

(一) 调整种植结构

1. **充分利用秸秆资源。**发挥我市小麦、玉米、花生等秸秆产量大、营养丰富的优势，大力发展草食畜牧业，抓好秸秆资源饲料化利用，积极推广玉米全株青贮，秸秆黄贮微贮、加工和花生秧饲料化收购、储存、加工等实用技术，促进过腹还田，提高农作物秸秆饲料化利用率。国家农作物秸秆综合利用试点资金、农机补贴资金等向秸秆饲料化利用倾斜。（责任单位：市农业局、财政局、畜牧局、农机局）

2. **积极推进粮改饲试点工作。**以草食畜牧业发展带动“粮改饲”结构调整，以“粮改饲”结构调整促进草食畜牧业发展。鼓励肉牛奶牛养殖场、合作社通过订单收购、流转土地自种等形式，扩大饲用玉米、花生、苜蓿等饲料作物种植面积；支持专业饲草生产企业、种植合作社扩大饲草种植面积，提高青贮、加工能力。积极创造条件，争取我市更多的县区列入国家级、省级粮改饲试点县范围；在抓好国家级、省级粮改饲试点县、国家振兴奶业苜蓿发展行动计划项目建设的前提下，启动市级粮改饲试点，扩大试点范围。利用国家、省、市粮改饲试点县项目资金对玉米全株青贮、种植苜蓿的企业（合作社）进行奖补。到2020年，全市新增饲料玉米种植面积达到50万亩，玉米全株青贮150万吨，苜蓿种植面积2万亩。（责任单位：市农业局、财政局、畜牧局、

农机局)

(二) 扩大养殖规模

1. 加快良种推广步伐。落实国家有关种质建设等扶持政策，支持夏南牛种公牛站、纯种繁育场、肉牛（夏南牛）冷配示范站点建设，提高种质质量和供种能力。到2020年夏南牛原种场存栏核心群母牛3000头以上，种公牛站夏南牛种公牛存栏60头，建成夏南牛冷配示范站点200个。引进高产奶牛品种、推广性控冻精技术，提高奶牛单产水平。（责任单位：市畜牧局）

2. 推进肉牛养殖基地建设。大力发展肉牛规模养殖，引导龙头企业自建或联建一批起点高、规模大、配套设施齐全的现代化养殖基地。重点建设年出栏200头以上的肉牛标准化育肥场，在泌阳、确山、上蔡、汝南、平舆等贫困县建设母牛繁育基地。积极培育河南恒都、泌阳夏南牛科技开发公司、泌阳新鑫、西平启明、西平森亚、平舆金恒、平舆恒泰、上蔡盛隆、上蔡欣然等龙头企业，不断扩大肉牛养殖规模，为加工企业提供优质牛源。利用国家现代农业生产发展畜牧类资金、国家基础母牛扩群增量项目、省支持肉牛产业发展项目、市支持肉牛产业发展专项等项目资金，对新建、改扩建肉牛规模养殖场进行奖补。2017年，全市新增肉牛5万头；到2020年，全市新增肉牛30万头。（责任单位：市畜牧局、财政局、国土局、环保局）

3. 积极建设优质奶源基地。重点在饲草饲料资源丰富、区域优势明显、奶业发展基础好的上蔡县、汝南县、平舆县、正阳县、

遂平县发展集约化规模奶牛养殖；引导扶持正阳君乐宝、上蔡牛硕、平舆瑞亚、汝南汝丰等企业新建、扩建奶牛标准化规模养殖场，扩大养殖规模，保证生鲜乳供应。市财政根据新建、改扩建规模奶牛场新增畜位和引进高产优质奶牛给予奖补。2017年，全市新增奶牛1万头；到2020年，全市新增奶牛3万头。（责任单位：市畜牧局、国土局、财政局、环保局）

4. 大力发展养牛合作社。积极发展肉牛（夏南牛）生产专业乡、专业村，推行“龙头企业+合作社+农户”等经营模式，大力发展订单式养殖，统一提供防疫、品牌、销售等服务，帮助农民增收致富。引导龙头企业、集体组织、农民等通过土地流转、土地托管、农民承包土地经营权入股、扶贫到户增收资金和小额贷款参股等途径，兴办肉牛奶牛合作社。引导肉牛奶牛养殖场、合作社开发旅游观光项目，发展休闲观光“牛家乐”产业。（责任单位：市农业局、畜牧局、工商局、扶贫办）

（三）提高加工水平

1. 促进乳制品结构升级。加强政策扶持，采取市场化运作方式，强化乳企与奶源基地的利益联结，实现利益共享。支持企业购置先进生产设备，扩大生产规模。鼓励企业加大新产品研发力度，扩大巴氏奶、酸奶等低温奶生产供应，开发婴幼儿配方奶粉、奶酪等高附加值产品，延伸产业链条，提升产品档次。大力开发学生奶市场，鼓励引导规模奶牛养殖企业在符合现制现售生鲜乳许可条件的学校设立现制现售生鲜乳饮品店。加强饮奶知识宣

传，引导低温奶消费。鼓励乳品企业开展质量管理体系认证，严格落实产品标识制度，保障消费者知情权。（责任单位：市工信委、教体局、科技局、财政局、工商局、食药监局、畜牧局）

2. 大力发展肉牛产品精深加工业。加大招商引资力度，引进牛肉及其产品加工企业，开展肉牛屠宰、冷冻分割等初级产品和调理牛排、火锅料理、休闲系列等中高端牛肉产品生产，满足市场多元化、个性化需求。培育牛副产品综合利用龙头企业，推进皮、毛、骨、血、内脏等副产品精深加工。以“强链、延链、补链”为重点，培育壮大泌阳恒都肉牛（夏南牛）产业集群，到2020年建成集种质资源生产、技术研发、良种繁育、标准化规模养殖、屠宰加工、冷链物流、产品营销于一体的集群全产业链条，产值达到500亿元。（责任单位：市工信委、科技局、食药监局、畜牧局）

3. 培育知名品牌。鼓励企业开发具有自主知识产权的新产品，创新产品品牌。引导支持泌阳恒都、西平启明、正阳君乐宝、上蔡牛硕等龙头企业开展“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志）认证，培育打造肉牛奶牛“驰名商标”“地理标志商标”“河南著名商标品牌”，提高我市两牛产品商标品牌美誉度和市场竞争力，市财政对获得省级以上“驰名商标”的企业给予30万元的奖励。（责任单位：市财政局、工商局）

（四）完善销售流通体系

1. 加强市场建设。坚持政府引导、社会投资、市场化运作相

结合，加强终端市场建设，完善销售网络。鼓励养殖场、加工龙头企业、农民专业合作社等通过建立肉牛活畜交易市场、直营店、商超对接、“互联网+”、冷链物流配送中心等方式扩大牛肉、奶产品销售范围。健全监测预警和信息发布机制，帮助企业和养殖场户化解生产经营风险。（责任单位：市发改委、商务局、工商局、食药监局、畜牧局）

2. 开拓国际市场。支持龙头企业发展跨境电子商务，促进牛产品进出口贸易。支持龙头企业泌阳恒都公司进口优质活牛、冰鲜牛肉及其产品，提高加工产能。（责任单位：市发改委、商务局、畜牧局）

四、保障措施

（一）强化资金支持。各级政府要持续加大资金投入力度，充分发挥财政资金的杠杆作用，撬动金融资本和民间资本投入，促进肉牛奶牛产业发展。在落实国家、省扶持肉牛奶牛产业发展政策的基础上，市财政每年安排2000万元专项资金，支持肉牛奶牛产业发展，主要用于新建、改扩建肉牛奶牛规模养殖场标准化建设、创新低温奶销售模式试点、开发旅游观光“牛家乐”产业、“粮改饲”、获得“驰名商标”的企业以及对在主板和新三板上市挂牌的肉牛奶牛养殖企业的奖补等。各县区也要结合实际，制定扶持政策，加大投入力度，安排一定专项资金支持肉牛奶牛产业发展。（责任单位：市财政局、农业局、畜牧局）

（二）强化金融支持服务。在积极开展国家奶牛保险、省肉

牛基础母牛政策性保险的基础上，继续开展我市肉牛犊牛特色保险。鼓励农发行、农业银行、中原银行、农信社、邮政储蓄银行等金融机构创新服务模式，根据肉牛奶牛产业的生产特点，延长贷款期限，增加授信额度，实行优惠利率，加大对肉牛奶牛产业的贷款支持力度。推动金融机构扩大县域分支机构的贷款权限，实行优质、便捷的一站式审批制度，提高对肉牛奶牛产业的贷款审批效率。鼓励融资担保机构创新担保业务，支持活体质押、保险单质押等反担保，为肉牛奶牛产业提供融资担保服务。鼓励保险机构在贫困县根据实际情况实行优惠费率。（责任单位：市金融办、财政局、银监局、保监局、人行驻马店中心支行、畜牧局）

（三）加强科技支撑。坚持产学研相结合，积极组织龙头企业与国家肉牛奶牛产业技术体系、科研院所、大专院校等对接，开展联合技术攻关。支持肉牛奶牛产业化龙头企业建立省级以上研发中心，推动实施重大科技专项，解决肉牛奶牛产业发展的重大科技瓶颈问题。积极开展良种选育、性控冻精应用、全混合日粮饲喂、标准化健康养殖等关键技术集成研究与推广，不断提升肉牛、奶牛单位产出水平和生产效率。加强基层畜牧兽医推广技术体系建设，开展技能服务型人才培养，提升基层技术推广骨干的服务能力。（责任单位：市科技局、畜牧局）

（四）加强质量安全监管。加强重大动物疫病防控体系建设，严格落实监测预警、集中免疫、检疫监管、应急处置等综合防控措施，提高动物疫病防控能力。坚持产管并重，加强质量安全监

督管理，建立健全产业链质量安全追溯体系，落实企业主体责任和政府部门监管责任，着力构建从饲料兽药、种植养殖、产品加工到运输销售的全过程质量安全监管体系，切实保障牛产品质量安全。（责任单位：市农业局、畜牧局、食药监局）

（五）建立工作推进机制。市政府建立全市肉牛奶牛产业发展联席会议制度，协调解决肉牛奶牛产业发展重大问题。市委农办、市发改委、教体局、科技局、工信委、财政局、国土局、环保局、农业局、商务局、工商局、扶贫办、金融办、食药监局、畜牧局、农机局等单位要按照责任分工，加强协调配合，发挥各自职能作用，形成工作合力。各县区政府要依据本方案，结合当地实际，制定具体实施方案，明确目标任务和政策措施。强化督导考核，建立奖惩机制，确保各项政策措施落到实处，推动全市肉牛奶牛产业快速健康发展。（责任单位：市委农办、市农业局、畜牧局）

驻马店市人民政府办公室

2017年9月30日印发

