

# 南阳市人民政府文件

宛政〔2017〕24号

---

## 南阳市人民政府 关于加快发展高端制造业的意见

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

为加快工业领域转型升级，大力发展高端制造业，着力推动我市传统制造业由加工制造向价值链高端延伸，促进制造业迈向中高端水平，显著提升核心竞争力，实现我市由制造业大市向高端制造业强市的转变，现就加快发展高端制造业提出如下意见。

### 一、指导思想

以党的十八大精神为指导，以“加快产业转型升级，提高发展质量”为主题，以制造业价值提升为目标，以智能制造、绿色制造和服务型制造为方向，充分发挥我市工业基础雄厚、自然资

源丰富、地理区位独特的优势，打造传统制造业高端化转型和高端制造服务业新体系，推进制造业向“高端化、绿色化、智能化、集群化”发展转变，加快形成技术先导、附加值高、能耗低、污染少、带动力强的高端制造业，为建设先进制造业强市、提升整体工业实力打下坚实基础。

## 二、发展目标

（一）产业规模进一步壮大。到2020年，全市高端制造业形成较为完备的产业体系，主营业务收入达到500亿元，年均递增8%。培育6家年营业收入超50亿元的高端装备制造企业，产品智能化率达到40%。

（二）产业自主创新能力得到较大提升。到2020年，新增50家国家级和省级企业技术中心、工程（技术）研究中心，市级企业技术中心、工程技术研究中心突破100家，全市大中型工业企业建立研发机构比例达到85%。

（三）高端制造技术体系进一步发展。到2020年，多层次的技术体系进一步完善，重大科技成果集成、转化能力大幅提高，涌现一批具有市场竞争力的系统集成、装备研制、软件开发与智能制造新模式应用等领域的骨干企业，培养一批复合型、具有国际视野的创新领军人才。掌握一批重点领域关键核心技术，形成一大批自主知识产权成果和标准。

（四）龙头引领作用进一步显现。到2020年，培育13家年主营业务收入超10亿元的高端制造骨干企业、30家集成能力强、辐射带动力大的工程技术服务公司。突出抓好100家优势传统企

业转型升级，推动 300 家优势传统企业加快更新设备，高新技术产业增加值占全市规模以上工业增加值的比重达到 35%。

**（五）基础配套能力进一步加强。**到 2020 年，大力推动装备工业高端化发展，着力打造全省最重要的汽车产业基地。质量安全标准与国际标准加快接轨，重点领域国际标准转化率力争达到 90% 以上，重点高端制造装备质量达到或接近国际先进水平。

### **三、基本原则**

**（一）创新驱动。**实施制造业创新能力提升工程，尝试企业主导、院校协作、多元投资、军民融合、成果分享的新模式，引导企业因地制宜实现技术创新、产品创新和商业模式创新。扶持企业流动开发新产品，拓展研发设计、综合服务，提升产品科技含量。支持企业依托传统优势产业，发展战略性新兴产业。培育一批创新型企业，整合形成若干产业创新中心，争创国家工业云创新服务试点。

**（二）质量提升。**改造升级企业生产线，扩大工业机器人、智能化自动化装备以及清洁生产、绿色低碳技术应用。围绕能源装备（油气钻采装备）、防爆装备、输变电装备、汽车零部件、无人机、基础部件等行业，依托产业创新中心开展质量攻关，攻克一批影响质量提升的关键共性质量技术。建立工业技术改造重点项目库，加大对制造业企业质量技术改造的支持、引导力度。在重点工业领域，推广可靠性设计、试验与验证以及可制造性设计等先进质量工程技术。

**（三）制造高端。**实施智能制造工程、绿色制造工程，支持

制造业企业服务化发展，促进企业向系统集成服务、综合服务拓展，向研发、品牌等两端高附加值环节延伸。推动企业“机器换人”、两化融合贯标，建设“智能工厂”“智能车间”。因业因地因企化解过剩产能，大力推行清洁生产，建设绿色工厂，发展绿色园区，打造绿色供应链。

#### **四、发展重点**

内引外联高端制造业项目，支持本地企业高端化“裂变”发展，突出抓好互联网+协同制造，向高端制造新业态新服务发展。

（一）汽车及零部件。研制新能源高空作业车、清障车、压缩式垃圾车、垃圾对接车、洒水车、半挂车等系列产品，突破减振器、涡轮增压器、汽车进排气歧管、飞轮壳、汽车水泵、机油泵等产业发展的技术瓶颈，向高端化、轻量化方向发展。车用减振器、高速列车减振器及城市轨道减振器向半主动悬架减振器、主动悬架减振器及自适应减振器等高端减振器方向提升，加大高镍合金、不锈钢焊接、铸钢等新材料排气歧管的科技成果转化力度，开拓冷却、增压、润滑、排气、制动、转向、润滑等其他车用部件制造领域。构建网络化物理设备系统（CPS），智能化生产汽车整体和汽车零部件，优化供应链管理、产品全生命周期管理、总集成服务、信息增值服务。发挥汽车零部件生产领域优势，推动全市汽车制造业集群化发展。

（二）光电产品。研发生产蓝宝石玻璃镜片和UV贴合摄像头镜片，开发各类高集成度传感器和新型元器件系列产品，开发新

型光源投影机、DLP 拼接大屏、智能投影电视、影院放映机系列产品。发展功能性光学薄膜、抗激光损伤强激光元器件系列产品与装备、300 万像素监控镜头、智慧互联车载光学传感及显示器件系统、微光红外低照度 CCD 技术监控产品等高端光电产品，着力打造新型投射光源模组、投射镜头、光学精密注塑、光学引擎、投影机制造业完整产业链条。巩固提升印刷感光材料、敏感元件领域技术优势，积极开拓光刻基板、电池薄膜、新型光源投影、各类高集成度传感器和新型元器件等新应用领域。

（三）防爆电气装备。重点向节能环保、智能成套、模块集成、特专方向发展，不断完善以防爆电机为核心，防爆材料和元器件为基础，防爆风机、发电、机电控制、电力输配、监控检测、特种车辆、应急设备等防爆成套设备及防爆电器、工具等外延产品全领域布局，积极开拓核电、军工、风电、高铁等高端应用产品，加强与航空航天、轨道交通、海洋工程领域设备集成化能力，全面推动防爆技术研发、产品制造、集成服务和技术检测协同发展。

（四）油气装备。围绕“深层、深水、非常规”，重点突破深层钻采装备、深水作业装备、非常规作业装备、非油作业装备、油气装备作业自动化及相关配套设备和系统的设计制造技术，加快油气装备数字化、模块化、集成化升级，全力突破极寒、极深、复杂储藏条件和深海、页岩、煤层非常规资源开采核心技术设备，形成以钻采主机为核心，勘探开发、钻采控制、工程维护、油气储运、污染处理各类设备工具车辆协同发展的油气钻采

全业务流程产品体系，加强勘探规划、工程实施、生产运维一体化的工程总包能力，向多维度的油气装备制造服务商转型。

**（五）生物质能源装备。**创新研发生物能源装备技术集成和成套装备，开展生物质集储运技术装备和发电、发酵、制气和液体燃料等生物质转化技术装备两层面的技术研究和超前技术储备，整合提升非粮木薯乙醇成套装备，打造纤维素乙醇生产、工业化沼气生产提纯、生物质沼气发电三大领域全工艺流程成套技术装备制造和系统集成能力。

**（六）输变电装备。**重点向节能化、智能化、环保化、高可靠性和新能源方向发展，开发特高压变电设备、新能源储能并网设备、强电网智能配电设备、特高压交流变压器、高可靠性配电变压器产品、智能组合式变电站产品等新型高端产品，生产智能组合式变电产品、节能小型低噪音配电变压器、远距离大容量交流变压器、氮气绝缘介质充气柜、特高压避雷器、动车组避雷器、电动汽车充电桩等系列产品，打造涵盖变配电设备、输电设备、控制设备、保护与监控设备、远距离大容量输电设备等多领域的产品体系，重点推动输变电装备核心产品节能化、小型化、低功耗、低噪音、组合化方向升级，提高成套设备集成化、智能化水平，积极提升各类产品性能指标，全面推动南阳输变电产业高端化发展。

**（七）电子加工产品。**积极承接电子产业转移，大力发展智能电视、手机平板、北斗产品、智能监控等终端电子产品加工制造项目。重点打造智能电视产业链，加强液晶模组、精密注塑

件、音视频电路、音响系统等生产企业的招引和培育。大力承接智能移动终端制造项目抱团转移，持续壮大触屏、镜头、耳麦、机壳、表贴元器件等周边配件产品规模，加大整机组装大企业引进力度，整合提升零部件及整机装配产业链。

（八）医药制剂。深化品牌中药二次开发及古方验方中成药开发，辩证论治开发生产西洋参地黄丸、石斛地黄丸等中药保健新产品，深度开发六味地黄丸升级系列产品，形成以仲景经典名方标准颗粒与中药配方颗粒相结合的中药抓取模式，承接国家重大新药制项目，开展多项国家级重大专项研究，开展南阳道地中药材及特色品种现代化炮制提纯；依托现有原料药基础，推动化学药龙头企业加快西药剂药、仿制药品、试剂开发；加大“仲景”、“月月舒”等优质名品宣传力度，提高双黄连、盐酸氟桂利嗪等优势产品生产能力；支持龙头制药企业联合重组，积极引进国内大型药企驻宛投资设厂。

（九）医疗器械。开发医用移动式数字 X 射线机和 X 射线高压发射器产品，开发符合国家重点支持高端医疗设备国产化率产业政策的 CT 产品，研究开发智能化、低成本的结构替代、功能代偿、技能训练等康复辅具，重点发展数字化诊疗、智能化服务等医疗器械。加快建设医疗器械、医用高分子材料生产基地。以汇博医疗公司、迈松公司、正得乐公司为龙头，以数字化为核心，支持自主知识产权医疗器械和其他相关健康产品的研发制造和应用，大力发展中高端医疗器械产品，实现系列化、产业化、可持续化。

(十) 纺织服装。开发涤棉、涤粘、棉麻、莫代尔、竹纤维、包芯纱等新型高档混纺纱线和帷幔、床单、线毯等高档家纺面料，应用无结头纱工艺和无梭织机设备，向土工、农用、过滤等高附加值产业用纺织品领域拓展，重点发展绿色健康印染面料、超宽家纺面料、功能性印染面料、数码印花面料等高水平印染产品，推进纺织企业设备更新和质量管控能力建设，推动南阳纺织产业全面升级，实现南阳纺织品品牌化发展。

(十一) 绿色食品。重点向面粉、淀粉、食用油加工产品精细化方向发展，应用粮油精深加工高端成套设备，新增饼干、方便面、膨化食品、速冻主食等食品品种，提升面粉加工、油脂压榨产业集中度，加强方便食品、速冻主食、食用油脂品牌建设，强化食品质量安全保障能力，积极引进食品名企，推动粮油加工、食品制造产业链协同发展。

(十二) 油碱化工。重点向轻质纯碱、食品级纯碱和低钙低氯高纯度特种元明粉等精细化产品方向发展，延伸发展小苏打、碳酸钙、硫化钠、硅酸钠等产品，积极拓展硫化染料、蛋白酶及可降解塑料、玻璃、日化产品等终端化工产品项目，全面构建天然碱硝、精细化工一体产业链。加快生产线节能、节水改造，推进含盐废液联合制碱、氯化铵、尿素循环经济项目，推动龙头企业兼并重组，实现化工产业集团化发展。积极拓展特种蜡关联度高的食品、医药、日化、包装项目，推动特种蜡产业集群链式发展。

## 五、发展路径



（一）强化项目支撑。加强项目谋划，积极引进国内外重大装备项目，重点支持科技含量高、绿色低碳循环和制造服务化等项目，逐级落实投资额 500 万元以上制造业技改项目、投资额 10 亿元以上 8 个高端制造业项目、与中关村合作的装备制造项目，抓好项目落地、竣工投产和达产达效。

（二）推动科技创新。深化产学研合作，引导创新要素向企业集聚，积极推动市域企业到北京、上海、沿海发达城市建立研发机构，借市域外智力资源为我所用，提升创新能力和人才支撑能力。

（三）推进“两化”深度融合。加快制造过程智能化发展，研究智能工厂（车间）建设标准、试点，建设一批智能工厂（车间）。推动互联网与制造业融合发展，鼓励企业发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云计算等新型制造模式。完善互联网基础设施建设。

（四）推进制造业结构调整。提升传统产业水平，加快钢铁、有色、石化、汽车及零部件、纺织等传统优势产业改造，建立全产业发展模式。引导制造业企业加快技术改造，把技术改造摆在转型发展的核心位置。提升工业基础能力，组织实施一批关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业技术基础“四基”项目。促进企业协调发展，引导大型企业与中小企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式开展合作，提高协作配套水平，培育一批核心竞争力强的制造企业。

（五）引导产业融合创新。发展生产服务新业态，支持发展

工业创新设计产业，鼓励企业开展服务创新和商业模式创新。发展制造业服务化新业态，发展大规模定制化生产，鼓励制造企业从提供设备向一体化服务转变。积极发展军民深度融合新业态。

**（六）加强品牌质量建设。**加强专利政策与科技、产业等扶持政策的衔接。打造区域品牌，推动重点骨干企业开展工业企业品牌培育试点。加快培育一批代表南阳工业、南阳产品新形象的国内知名和一流品牌。鼓励企业追求卓越品质，提升工业产品质量，形成具有自主知识产权的名牌产品，不断提升企业品牌价值。

**（七）全面推行绿色制造。**推进节能低碳改造，推广应用节能环保新技术、新设备（产品），加快完善合同能源管理、节能减排市场机制和绿色制造体系。推进资源综合利用，开展工业绿色转型发展试点，培育资源综合利用龙头企业。大力发展循环经济，引导企业间、产业间建立物质流、资金流、产品链紧密结合的循环经济联合体，构建制造业循环经济产业链。

**（八）加强对外合作交流。**加强商务合作，实施集群式引进、专题性推介、区域性对接，有针对性地开展招商引资活动，支持企业以 BOT、PPP 等模式开展国际产能合作。深化区域合作，利用多层次贸易交流平台等载体，推动我市产业和品牌产品走出去，引导我市传统优势产业开展省内、省外合作。

## **五、政策措施**

**（一）加大组织推动力度。**成立南阳市高端制造业领导小组，由市政府主要领导任组长，分管领导为副组长，市直有关部门主

要领导为成员。领导小组下设办公室，办公室设在市工业和信息化委，办公室主任由市工业和信息化委主任兼任，办公室具体负责市高端制造业领导小组各项日常工作。各县（区）、市直有关部门要按照任务分工认真抓好贯彻落实，切实把责任落实到部门、人员，细化分解目标任务，每半年向市高端制造业领导小组办公室报送任务完成情况，市高端制造业领导小组办公室及时将需协调解决的重大问题提交市高端制造业领导小组进行研究。

（二）支持企业技术创新。落实好百家重点工业企业技术改造扶持政策，支持企业加大科研经费投入，大力发展高技术含量、高附加值、高市场占有率的装备产品和服务。探索高效灵活的人才引进、培养、使用、评价、激励和保障政策，优化人才引进和培养环境，鼓励海外专业人才来南阳创业。建立多层次多类型的高端制造人才培养和服务体系。支持企业在境外开展并购和股权投资、创业投资，建立研发中心、实验基地和营销服务体系。

（三）加大政策支持力度。研究成立市级高端制造业基金，设立互联网+产业发展基金、先进制造业集群培育基金、中小企业发展等基金，做好河南省先进制造业集群培育基金参股基金设立工作，用足用活国家和省产业基金政策。发挥财政资金导向作用，重点支持技术改造、智能制造、“四基”工程、制造业+互联网等领域。全面落实高新技术企业所得税优惠、进口设备减免税、企业研发费用税前加计扣除等税收优惠政策。2017年市财政拿出3000万元，贴息奖励被确认为“国家级、省级智能制造试点

(示范)”企业的智能设备投资部分。

(四) 营造良好社会氛围。利用报纸、电视、网络等舆论媒体，多形式、多渠道、全方位报道发展高端制造业的目的、意义，让全市上下进一步增强发展高端制造业的责任感和紧迫感。要在各新闻媒体开辟专题专栏，及时报道各县（区）发展高端制造业好的做法、好的经验、取得的成效，激发各级各部门各企业发展高端制造业的激情和活力，营造全市上下关注、关心、支持、参与发展高端制造业的良好氛围。

2017年7月25日

---

主办：市工业和信息化委

督办：市政府办公室六科

---

南阳市人民政府办公室

2017年7月25日印发

---

