

信阳市人民政府办公室文件

信政办〔2015〕148号

信阳市人民政府办公室 关于印发信阳市中心城区黑臭水体治理 工作方案的通知

浉河区、平桥区人民政府，南湾湖风景区、羊山新区、信阳高新区、上天梯管理区管委会，市政府有关部门：

《信阳市中心城区黑臭水体治理工作方案》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

信阳市人民政府办公室

2015年12月5日

信阳市中心城区黑臭水体治理工作方案

按照《河南省住房和城乡建设厅、河南省环境保护厅关于做好全省城市黑臭水体治理有关工作的通知》（豫建城〔2015〕65号）要求，结合我市水体水质现状，制定信阳市中心城区黑臭水体治理方案。

一、基本情况

信阳市中心城区水体主要由浉河、城市内河和湖、塘、堰等组成。有些湖、塘、堰与内河连成水系，雨水通过排水管道排入城市内河，由内河排入浉河。黑臭水体主要包括三个方面：一是未治理的内河水体。2011年政府实施雨污分流工程以来，已完成和正在铺设的雨污分流管道25.1公里，将部分城市内河污水截入污水管道，极大地改善了内河水质，但尚存58.5公里内河主干和支流两岸没有污水管道，临河居民擅自将生活污水、生活垃圾排入内河，新的排污口不断出现，污染内河水质。二是浉河接纳未实施雨污分流的内河污水和浉河两岸管道、暗沟直排的生产生活污水。三是分散在各个辖区的湖、塘、堰，由于缺乏有效管理，存在生活污水私自排入和倾倒垃圾的情况，污染水体。

二、总体目标

结合创建全国文明城市和信阳市“十三五”城市基础设施建设发展规划，在开展黑臭水体排查识别的基础上，公布黑臭水体名称、责任单位和达标期限，进一步明确责任，加大黑臭水体治理

力度，全力推进黑臭水体专项治理各项工程，强化监测评估，确保治理效果，建立长效管理机制，实现“一年新变化、两年见成效、三年水更清”的目标，力争 2020 年底前信阳市中心城区基本消除黑臭水体。

三、工作任务

（一）市环境保护局

1. 负责牵头组织对中心城区内的黑臭水体进行排查，2015 年 11 月底前完成排查识别，向社会公布黑臭水体名称、责任人及达标期限，接受公众监督。

2. 参与指导各类黑臭水体专项治理方案的编制，提高方案的针对性和有效性。

3. 负责对黑臭水体专项治理工程进行跟踪监测评估，对黑臭水体的治理效果进行综合评估。

（二）市城管执法局

1. 结合中心城区内河综合治理工程建设，加快内河综合治理工程设计和工程建设，力争 2020 年底前全面完成中心城区内河雨污分流工程。

2015 年：实施界河、平西沟下游雨污分流工程；

2016 年：实施五里沟上游、三里店河下游、青龙河（中支、东支）和化工沟下游内河综合治理工程；

2017 年：实施棉麻沟上游、电西沟、中山铺河内河综合治理工程；

2018年：实施吴家上湾河内河综合治理工程；

2019年：实施老官河、二号桥河内河综合治理工程；

2020年：对已治理的部分河道实施景观游园及景观引水升级改造，打造城市景观生态内河。

2. 负责对已建成的市政道路污水管网进行排查，结合内河综合治理工程，制定方案，尽可能将市政道路污水管道与内河污水管道对接，完善浉河南北两岸和主城区污水管网，提高污水收集率，配套建设南湾污水处理厂。

3. 推行内河日常管理市场化运作，在已实行新申河内河日常管理市场化运作的基础上，认真总结经验，积极与市财政对接，逐条接收已完成内河综合治理的城市内河，通过公开招标，实行市场化运作，建立长效管理机制。

（三）市水利局

1. 对浉河沿岸排污口进行排查，根据污染严重程度，会同市环境保护局、市城管执法局提出治理方案，报市政府分期分批实施治理。

2. 会同环保部门对浉河沿岸涉水工业企业排放废水情况进行排查，积极开展专项治理活动。

3. 会同环保部门加强对浉河水质监测，严密关注浉河水质，在夏季高温蓝藻易爆发季节，按照《信阳市人民政府关于加强南湾水库水资源管理和调度的通知》（信政文〔2011〕200号）要求，报请市政府，及时协调有关部门合理调配每年不少于3000万立方

米的生态用水，保持沂河生态流量，避免发生大面积污染问题。

4. 加强对沂河的日常管理，及时清理打捞水面垃圾漂浮物，防止水质污染。

（四）市创建办

1. 加大宣传力度。结合全国文明城市创建工作，广泛开展水环境保护宣传，引导广大市民自觉抵制向水体乱泼乱倒的不文明行为，爱护城市水环境。

2. 结合全国文明城市创建工作要求，加大对黑臭水体治理工作督导力度，督促辖区政府坚决取缔沂河、内河两岸分布的小型养殖场、沂河大市场露天宰牛场和沿河粪便直排旱厕。

（五）市财政局

积极筹集黑臭水体治理工程市级建设资金，保障工程建设顺利实施，科学核定内河及雨污分流设施管养经费，确保内河日常管理市场化运作逐步实施，巩固内河综合治理成果。

（六）市城乡规划局

结合每年度的黑臭水体治理计划，提前做好内河综合治理和湖、塘、堰治理的控制规划编制工作。

（七）辖区政府

1. 按照“谁的辖区，谁负责”的原则，各辖区政府具体负责本辖区范围内的内河征地拆迁工作，确保内河综合治理工程按年度计划顺利完成。

2. 积极筹措黑臭水体治理资金，做好区级财政的保障工作，

负责对辖区内河沿岸污水收集管网进行完善，将内河两岸居民区生活污水接入河岸污水井或内河污水管道，逐步完成建成区非雨水排污口的封堵和截污纳管工作，使污水收集率达到90%以上，基本消除城区污水直排沂河、内河现象。

3. 开展专项治理。辖区政府负责本辖区沂河、内河沿岸农家餐馆（大排档）和辖区涉水工业企业的集中治理，关停取缔生产设施落后、污染严重的涉水工业企业；对废水排放量小、不能达标的工业企业排放口，责成企业自行出资实施污水接管工程，封堵污水排水口；对污水排放量大的工业企业，责令其自行建设污水处理设施，确保外排污水达标排放。对辖区沂河、内河沿岸分布的小型养殖场、临河屠宰场进行排查，集中治理，坚决予以取缔。对内河沿岸区管公厕、沿河居民自建厕所进行全面治理，没有化粪池的建设化粪池，污水经初步处理后纳入内河污水管道，坚决消除内河粪便直排现象。对仍然存在的旱厕一律拆除。

4. 根据已公布的黑臭水体，制定本辖区小型水库和湖、塘、堰治理计划，明确责任单位及责任人，逐年完成治理任务，2018年底前全面完成湖、塘、堰黑臭水体治理任务。

5. 负责对辖区内河的日常管理（新申河除外），及时清理打捞水面漂浮物，保持内河卫生整洁；负责辖区内的小型水库和湖、塘、堰等水体的日常管理，明确责任单位和责任人，加强监督管理，采取有效措施，消除黑臭水体。

四、工作要求

（一）务必高度重视。城市黑臭水体治理是改善城市人居环境工作的重要内容，也是创建文明城市和保持宜居城市的重要指标。各辖区政府是实施信阳市中心城区黑臭水体治理的责任主体，各相关部门务必高度重视，按照任务分工，认真履行职能职责，落实部门责任，确保治理目标按期完成。

（二）加强协调配合。城市黑臭水体治理工作是一项综合工程，涉及面广，工作难度大，需要各部门相互配合，形成合力。环保、水利部门要发挥专业特长，对专项治理方案提出意见和建议，及时对治理效果进行评估，不断改进治理方案，提高工作效率，节约治理成本；城管执法部门要加大内河综合治理力度，完善污水管网配套建设，确保治理效果；市文明城市创建办要发挥创文领导机构综合协调职能，全面督导对涉及创文工作的黑臭水体治理工作；辖区政府对本辖区的治理要发挥主体作用，特别是加大内河征地拆迁工作力度，全力配合内河雨污分流工程建设；黑臭水体治理工程建设单位要积极做好立项规划工作，争取上级建设资金，拓宽资金来源渠道；其它相关部门全力配合，相互支持，克服困难，确保各项治理任务全面完成。

（三）实施监测评估。环保部门要从黑臭水体的排查识别着手，分析黑臭水体产生的原因，指导编制治理方案，并按照评估方案，全程跟踪黑臭水体治理工程，随时对治理效果进行评估，及时提出合理化建议，确保各项治理工程取得实效。

（四）建立长效机制。根据公布的黑臭水体名单、总体治理

计划,每半年向社会公布黑臭水体治理工作进展情况和治理效果,对治理工作进度缓慢、治理效果不好的责任单位,进行通报批评,并追究具体责任人的责任。各相关部门要对所管辖的水体加强日常监管和管理维护,巩固黑臭水体治理成果,防止出现新的黑臭水体。

- 附件：1. 信阳市中心城区黑臭水体治理工作领导小组
2. 信阳市中心城区内河黑臭水体摸底调查表
3. 信阳市中心城区湖、塘、堰黑臭水体摸底调查表

附件 1

信阳市中心城区黑臭水体治理工作领导小组

- 组 长：乔新江 市政府市长
- 副组长：冯 鸣 市政府常务副市长
- 张明春 市政府副市长
- 郑志强 市政府副市长
- 张富治 市政府副市长
- 熊开程 信阳高新区管委会主任
- 陈延虎 羊山新区管委会主任
- 成 员：邵七一 浉河区政府区长
- 柳志强 平桥区政府区长
- 杨春丽 南湾湖风景区管委会主任
- 张向阳 上天梯管理区管委会主任
- 李敦峰 市财政局局长
- 叶长青 市水利局局长
- 张立英 市城管执法局局长
- 刘学军 市委宣传部常务副部长
- 马富增 市环境保护局局长
- 李东升 市城乡规划局局长

领导小组下设办公室，办公室设在市城管执法局，张立英同志兼任办公室主任。

附件 2

信阳市城市内河黑臭水体摸底调查表

序号	流经城市 河流名称	城市建成 区内河流 长度 (公里)	当前现状				黑臭水体治理落实情况							
			目前 水质 情况	是否 为黑 臭水 体	已综合 治理河 长度 (km)	河岸绿 化面积 (万平 方米)	水体 类型	面积/长 度 (k m ² /km)	所在区域	黑 臭 级 别	治理牵头 单位	责任人	职 务	达标 期限
1	黑泥沟	2.10		是	2.10		河流	0.0315 /2.10	浉河区	轻度	市城管执法局 浉河区	张立英 邵七一	局 长 区 长	2016 年
2	平西沟	3.57		是	3.20		河流	0.0357 /3.57	平桥区	轻度	市城管执法局 平桥区	张立英 柳志强	局 长 区 长	2016 年
3	三里店河	2.69		是	1.15		河流	0.02152 /2.69	浉河区	轻度	市城管执法局 浉河区	张立英 邵七一	局 长 区 长	2016 年
4	湖东沟	3.09		是	0.48		河流	0.03708 /3.09	浉河区	轻度	市城管执法局 浉河区	张立英 邵七一	局 长 区 长	2016 年

5	界河	2.92		是	0		河流	0.07008 /2.92	浉河区	轻度	市城管执法局 浉河区	张立英 邵七一	局长 区长	2016年
6	青龙河	6.96		是	1.59		河流	0.05568 /6.96	羊山新区 浉河区	轻度	市城管执法局 羊山新区	张立英 陈延虎	局长 主任	1017年
7	化工沟	2.13		是	0.8		河流	0.01704 /2.13	浉河区	轻度	市城管执法局 浉河区	张立英 邵七一	局长 区长	2017年
8	棉麻沟	4.71		是	2.23		河流	0.03768 /4.71	羊山新区 浉河区	轻度	市城管执法局 羊山新区	张立英 陈延虎	局长 主任	2018年
9	电西沟	5.55		是	0		河流	0.0555 /5.55	羊山新区 平桥区	轻度	市城管执法局 平桥区	张立英 柳志强	局长 区长	2018年
10	中山铺河	6.04		是	0		河流	0.07852 /6.04	市城管执法局 平桥区	轻度	市城管执法局 羊山新区 平桥区	张立英 陈延虎 柳志强	局长 主任 区长	2018年
11	老官河	4.73		是	0		河流	0.05203 /4.73	南湾管理区	轻度	市城管执法局 南湾管理区	张立英 杨春丽	局长 主任	2019年底

12	吴家上湾河	6.56		是	1.71		河流	0.0656 /6.56	平桥区 高新区	轻度	市城管执法局 平桥区 高新区	张立英 柳志强 熊开程	局长 区长 主任	2019年
13	五里沟	4.01		是	2.60		河流	0.03208 /4.01	羊山新区 浉河区	轻度	市城管执法局 羊山新区	张立英 陈延虎	局长 主任	2020年
14	谭家庙河	4.35		是	0		河流	0.0348 /4.35	南湾管理区	轻度	市城管执法局 南湾管理区	张立英 杨春丽	局长 主任	2020年
15	二号桥河	1.09		是	0		河流	0.00436 /1.09	南湾管理区	轻度	市城管执法局 南湾管理区	张立英 杨春丽	局长 主任	2020年

注：1. 黑臭水体起始边界宜采用地名、路名等描述，并标注起始边界地理坐标（经纬度）；

2. 水体类型是指“河流、湖塘”等；

3. 所在区域是指黑臭水体所在行政区域；

4. 黑臭级别是指“轻度”或“重度”；

5. 水质现状是指主要水质指标（如透明度、溶解氧、氧化还原单位和其他能反映水质现状的指标等）的监测结果，可用平均值表示。

附件 3

信阳市城市湖、塘、堰黑臭水体摸底调查表

序号	水域名称	城市建成区内河流长度(公里)	当前现状				黑臭水体治理落实情况							
			目前水质情况	是否为黑臭水体	已综合治理河长度(km)	河岸绿化面积(万平方米)	水体类型	水域面积(亩)	所在区域	黑臭级别	治理牵头单位	责任人	职务	达标期限
1	柳家湾东连环大塘			是			湖塘	6.8	浉河区	轻度	浉河区	邵七一	区长	2016-2018年
2	霸王湖			是			湖塘	48	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
3	唐家湾北水塘群			是			湖塘	279.6	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
4	唐家湾南水塘群			是			湖塘	104.1	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年

5	锦绣名城大塘			是			湖塘	6.1	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
6	龙江路市场南大塘			是			湖塘	55.4	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
7	徐湾五中大塘			是			湖塘	24.2	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
8	车管所南大塘			是			湖塘	16.8	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
9	万和小区大塘			是			湖塘	37.7	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
10	邓家湾西大塘			是			湖塘	2.3	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
11	吴桥水库			是			湖塘	20.6	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
12	祁家湾水库			是			湖塘	91.2	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
13	段家老湾大塘			是			千涸		平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年

14	南京路南高铁东大塘			是			湖塘	14.6	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
15	尹家山洼西南大塘			是			湖塘	10.6	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
16	段家老湾东大塘			是			湖塘	20.9	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
17	尹畝西水产西大塘群			是			湖塘	98.1	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
18	尹畝西水产东连环大塘			是			湖塘	45.9	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
19	尹畝西南零星大塘			是			湖塘	12.4	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
20	田家湾大塘群			是			湖塘	30.2	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
21	苏家楼北大塘			是			湖塘	13.7	平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年
22	八家湾浅滩			是			浅滩		平桥区	轻度	平桥区	柳志强	区长	2016-2018年

23	高庙、苏家湾大塘			是			湖塘	30.9	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
24	汪家大塘			是			湖塘	22.7	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
25	叶家湾大塘			是			湖塘	6.3	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
26	羊山外国语南水产养殖用地			是			湖塘	68.9	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
27	原代庙小学			是			湖塘	16.9	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
28	原朱湾水库			是			湖塘	11.6	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
29	黄家湾大塘			是			湖塘	37.7	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
30	余家湾零星大塘			是			湖塘	24.7	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
31	周家湾大塘			是			湖塘	2.2	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
32	金三角西南大塘			是			湖塘	12.4	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
33	胡家湾大塘			是			湖塘	13	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
34	李家湾大塘群			是			浅滩		羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年

35	李家湾西大塘			是			湖塘	26.5	羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
36	西二支流域行洪道			是			浅滩		羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
37	中一、二支行洪道			是			浅滩		羊山新区	轻度	羊山新区	陈延虎	主任	2016-2018年
38	彭家山寨河湾浅滩			是			浅滩		高新区	轻度	高新区	熊开程	主任	2016-2018年

注：1. 黑臭水体起始边界宜采用地名、路名等描述，并标注起始边界地理坐标（经纬度）；

2. 水体类型是指“河流、湖塘”等；

3. 所在区域是指黑臭水体所在行政区域；

4. 黑臭级别是指“轻度”或“重度”；

5. 水质现状是指主要水质指标（如透明度、溶解氧、氧化还原单位和其他能反映水质现状的指标等）的监测结果，可用平均值表示。

抄送：市委有关部门，军分区，部属、省属有关单位。市人大常委会
办公室、市政协办公室，市法院，市检察院。

信阳市人民政府办公室

2015年12月5日印发

