

济源市人民政府办公室文件

济政办〔2017〕73号

济源市人民政府办公室 关于印发济源市推进健康养老产业转型发展 方案的通知

各产业集聚（开发）区管委会，各镇人民政府，各街道办事处，市人民政府各部门：

《济源市推进健康养老产业转型发展方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2017年11月16日

济源市推进健康养老产业转型升级方案

按照《河南省人民政府办公厅关于印发河南省推进健康养老产业转型升级方案若干政策和产业布局规划的通知》（豫政办〔2017〕108号）总体部署，为加快推进健康养老产业转型升级发展，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体要求

全面贯彻落实党的十九大精神，以推进健康养老产业供给侧结构性改革为主线，以满足老年人多层次多样化的健康养老服务需求为出发点和落脚点，坚持产城融合、全域旅游战略，坚持养老事业、产业并举，着力推动医养融合化发展，居家社区养老服务社会化发展，养老机构多元化发展，健康养老基地品质化发展，加快构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的社会化养老服务体系，将健康养老产业打造成为全市经济转方式、调结构、稳增长的新动力、新优势和新的增长点。

二、发展目标

到2020年，基本形成“高、中、低”端布局合理、养老+多业融合的健康养老产业体系，建成一批特色突出、优势显著的健康养老产业基地，培育一批服务优质、带动力强的骨干企业，健康养老产业规模不断壮大，成为现代服务业的支柱产业，总体发展水平走在全省前列。

——医养融合发展。2017年，全市开展医养结合服务的机构2家；2020年，基本建立完善的医养结合体制机制和政策法规体系，形成规模适宜、功能合理、综合连续、高效便捷的医养结合服务网络。

——居家社区养老。2017年，社区养老服务设施覆盖全市50%以上的城市社区；2020年，新建居民住宅区配建社区居家养老服务设施实现每百户不低于30平方米。

——市场主体培育。2017年，引进培育健康养老龙头企业1个以上；2020年，全市扶持培育2个以上行业影响力和竞争力强、具有示范带动性的养老服务集团，培育知名品牌1个以上。

——示范基地建设。2017年，启动建设市级健康养老基地3个；2020年，建成省级健康养老示范基地1个以上，小浪底北岸千亿级健康养老养生基地初具规模。

三、主要任务

（一）推动医养融合发展

重点任务：统筹医疗卫生与养老服务资源，推动大型医疗、康复护理、养老机构、社区卫生服务中心等之间实现有效互通转接，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务。推进镇卫生院、社区卫生服务中心与辖区养老机构开展医疗签约服务。二级以上综合医院开设老年病科，增加老年病床数量，做好老年慢性病防治和康复护理。支持养老机构根据服务需求和自身能力，开办老年病医院、

康复医院等医疗机构，优先纳入全市医疗卫生服务体系规划。积极稳妥地将部分闲置床位较多的公立医疗卫生服务机构和具备条件的计划生育技术服务机构发展为康复、老年护理等接续性医疗机构。夯实基层医疗卫生服务能力，完成玉泉、北海康复、理疗卫生服务中心建设。

时间节点：2017年，护理型床位占养老床位的比例达到9%。居家养老的老年人家庭医生签约服务达到70%以上。2020年，所有二级以上医院设置老年病科，针对老年人家庭的家庭医生签约服务覆盖率达到100%，基本实现居家老年人人手一张“居民健康卡”，护理型床位占养老床位的比例达到30%以上。

责任单位：市卫生和计划生育委员会、民政局、人力资源和社会保障局、发展和改革委员会。

（二）提升居家社区养老服务能力

重点任务：建立健全政府购买居家养老服务运行机制、评估机制和监管机制。引导社会力量参与社区养老综合服务设施建设、运营和管理，满足老年人就近养老需求。进一步完善社区养老服务功能，为老年人提供短期托养、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务，支持镇、街道、集聚区结合一站式社区综合服务中心，规划建设或改造提升服务设施完善、信息网络健全、管理服务规范的社区养老服务站（中心）。积极培育居家养老服务企业和机构，为居家老年人提供上门助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务。依托社区卫生服务中心对接专业化医疗服务资

源，面向居家老人提供上门巡诊、健康管理、中医保健等医疗卫生服务。加快智慧养老社区建设，完善“12349”居家养老服务网络平台功能，整合社区周边居家养老服务企业、机构等各类服务资源，实现对全市老年人信息的动态管理，为辖区老年人提供多样化养老服务。

时间节点：2017年，启动建设沁园社区养老服务中心和邵原镇唐山村等8个幸福院建设；到2020年，符合标准的社区养老服务站、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的镇和60%以上的农村社区建立包括居家养老服务在内的社区综合服务设施和站点。

责任单位：市民政局、卫生和计划生育委员会、财政局、住房和城乡建设局、城乡规划局、发展和改革委员会。

（三）推动养老机构创新发展

重点任务：全面放开养老服务市场，逐步推进公办养老机构改制，政府投资兴办的养老机构床位可通过公建民营等方式管理运营。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革。鼓励个人举办小型化养老机构，社会力量举办规模化、连锁化养老机构。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造，用于养老服务。

时间节点：2017年，启动公办养老机构改革试点；2020年，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过

50%。

责任单位：市民政局、卫生和计划生育委员会、发展和改革委员会、财政局、国土资源局。

（四）培育健康养老服务开发运营主体

重点任务：坚持本地企业培育与大型养老企业集团引进并举，积极吸引社会资本参与，提高健康养老产品和服务供给质量、效益。引导保险资金以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式，兴办养老社区和养老机构；吸引医疗、地产等国内外知名企业投资建设健康养老社区、养老基地，积极发展候鸟式养老、田园式养老等新业态，打造一批具有核心竞争力的健康养老服务品牌。推动传统养老企业创新产品和服务模式，增加中高端健康养老产品供给，形成一批本土优势龙头企业和细分行业领军企业。鼓励组建养老服务连锁机构，支持专业养老机构整合养老院、护理院，开展规范化和规模化经营。

时间节点：2017年，签约落地知名健康养老企业2家以上，2020年，培育发展多业融合龙头企业1家以上。

责任单位：市民政局、卫生和计划生育委员会、金融服务办公室、商务局、发展和改革委员会。

（五）推进健康养老产业示范基地建设

重点任务：鼓励各集聚区、镇、街道充分发挥资源优势，吸引优势企业和资源要素向基地集中布局，推动健康养老产业实现有序开发、集聚发展。培育发展避暑度假、休闲体验和保健养生

等新业态，满足老年人教育、健身、娱乐、保健、医疗、康复、护理等多元需求。支持小浪底北岸、王屋、大峪、坡头、邵原等地依托区域生态、医疗、文化等资源优势，以医养融合型、康养旅游型、多业融合型等为重点，建设小浪底医养旅产业园、龙骏健康养老产业园、禅修小镇等一批健康养老产业示范基地。

时间节点：2017年，率先启动3个市级示范基地建设；2020年，全市建成省级健康养老示范基地1个以上。

责任单位：市发展和改革委员会、民政局、卫生和计划生育委员会、财政局、国土资源局、住房和城乡建设局、城乡规划局、小浪底北岸新区管委会。

（六）搭建医养结合信息化服务平台

重点任务：将医养结合信息化服务纳入我市智慧城市和信息惠民工程建设，加快居民健康卡普及应用，实现跨部门、跨区域业务协同和信息资源共享。整合卫生计生、民政、公安、人社等部门信息资源，加强顶层设计，统一标准规范，依托“12349”居家养老信息服务平台和人口健康云平台，实现互联互通和信息共享，为开展医养结合服务提供信息和技术支撑。推进信息平台与社区养老服务站、养老机构的有效衔接，为居家或社区老年人提供紧急呼叫、康复护理指导、健康咨询、健康管理、健康监测等服务。加快发展数字化医院，建设全市远程医疗和健康监护系统，支持医疗机构开展面向养老机构的远程医疗服务，鼓励二级以上医疗机构向医养结合机构提供远程会诊、远程病理诊断、远

程影像诊断等服务。鼓励探索开展基于互联网的医养结合服务新模式，提高服务的便捷性和针对性。

时间节点：2017年，全面普及应用居民健康卡；2020年，基本建成互联互通、开放共享、覆盖全市的市级医养结合信息化服务平台。

责任单位：市卫生和计划生育委员会、民政局、人力资源和社会保障局、发展和改革委员会、财政局、公安局、智慧城市办公室。

（七）加大健康养老服务人才培养

重点任务：鼓励高等院校和职业院校增设老年服务管理、社会工作、医疗保健、康复护理、营养配餐、心理咨询等涉老专业学科点。依托现有职业院校和企业资源，推动建设一批养老护理职业培训实训基地。探索建立养老服务人员入职补贴、培训补贴和岗位补贴等制度，加大职业培训、岗前培训力度。逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇。对在养老机构就业的专业技术人员，执行与医疗机构、福利机构相同的职业评定和晋升政策。

时间节点：2017年，建立1个养老护理培训基地；2020年，养老护理人员岗前培训率达到95%以上。

责任单位：市人力资源和社会保障局、教育局、民政局、卫生和计划生育委员会。

四、产业布局

（一）社区养老设施布局

1. 社区养老服务中心。提倡总户数超过 3000 户的社区至少设立 1 处床位 10 张以上的社区养老服务中心，按照“因地制宜、量力而行、够用即可”的原则建设农村互助幸福院，配备相应的管理人员、养老护理员、医护人员等，重点提供日间生活照料、短期托养、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等服务，有条件的可以开展康复护理、心理咨询、法律咨询等延伸服务。

2. 居家养老服务站点。社区养老服务中心服务半径超过 500 米，应在所辖住宅小区配建面积不小于 200 平方米的居家养老服务站点，重点提供日间照料、家政、助餐、文化娱乐、心理慰藉等服务。

建设要求：新建居民住宅区应当按照每百户不低于 30 平方米的标准配建社区居家养老服务设施，与居民住宅同步规划、同步建设、同步验收，并同步交付使用。已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，要限期通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务设施；社区公共服务设施出租用于商业活动的，应予以收回，优先用于社区养老服务设施标准化配置。每个行政村可充分利用村部、校舍等闲置资源设置 1 处社区养老服务设施。

（二）机构养老设施布局

1. 助养型（养老院、老年公寓）。以服务自理老年人为主，具备满足老年人生活起居、餐饮服务、文化娱乐、医疗保健及室

外活动等功能，有条件的可以拓展人才培养、行业培训等功能。

2. 护理型（老年护理院）。以服务半失能、失能老人为主，具备医疗、保健、康复和护理等配套功能，有条件的可以拓展安宁疗护等功能。

建设要求：中心城区按每百名老人机构养老床位 3.5 床配置。乡镇以现状挖潜为主，适度新增机构养老设施床位，原则上每个镇至少设置 1 所机构养老服务设施，至 2020 年实现机构养老服务设施全覆盖。

（三）基地养老空间布局

根据各区域发展基础和资源禀赋，规划布局一批特色鲜明、示范带动强的健康养老产业基地，吸引优质资源要素集聚，促进养老与医疗、保险、地产、旅游等相关产业融合发展，打造“一圈两带”的健康养老产业布局。

“一圈”，即济源市区及周边区域健康养老圈。依托较为完善的城市功能和丰富的健康医疗资源，在保障基本健康养老服务的前提下，丰富健康养老服务产品供给，促进多种业态相融合，加快相关支撑产业集聚发展。支持健康城等项目建设，形成全市健康养老产业的创新发展区。

“两带”，即沿黄健康养老产业带、南太行健康养老产业带。沿黄健康养老产业带，依托小浪底区域独特的自然禀赋和丰富的文化旅游资源，打造千亿级健康养老养生基地，推动小浪底北岸新区、坡头、大峪、邵原、下冶等，重点发展季节性康养、休

闲度假养老、特色养生等服务，建设成为全国重要的特色健康养老目的地。南太行健康养老产业带，推动王屋、五龙口、思礼等，重点发展山水观光、森林康养、中医药养生、温泉疗养、康复疗养、体育健身等健康养老产业集群，打造全国著名的健康旅游休闲产业带。

五、组织实施

（一）加强组织领导。建立市发展改革委、民政局、卫生计生委等部门共同参与的健康养老转型发展攻坚小组，协调解决健康养老产业发展中出现的重大问题，研究制定年度工作方案，明确责任分工、年度工作任务、目标时间节点和具体推进措施。各有关部门要按照部门职能和方案分工，加强分类指导，抓紧研究制定具体的配套政策。

（二）完善政策体系。全面落实国家、省关于支持健康服务业和养老服务业的相关政策措施，深化“放管服”改革，加快体制机制创新，制定济源市健康养老产业攻坚扶持政策，尽快在医养结合、居家养老、项目审批、财政支持、土地供给、投融资、人才培养等方面出台一系列支持政策，积极落实各项优惠政策，营造良好的市场发展环境，形成有利于健康养老产业发展的政策合力。

（三）推进项目建设。建立健康养老产业重点项目库，强化健康养老产业重点项目储备、建设、管理，统筹谋划，滚动实施。围绕健康养老产业的重点领域、关键环节和主要平台，谋划和推

进一批引领作用明显、带动效应显著的健康养老产业示范项目，引领带动全市健康养老产业转型升级。

（四）完善考核机制。探索建立科学合理的健康养老产业统计调查方法和指标体系，开展数据统计和监测，及时掌握行业发展动态。建立健全绩效考核评价体系，将重点任务和政策落实情况纳入市政府目标绩效考核和重点督查事项，开展跟踪分析、监督检查。

主办：市发展和改革委员会

督办：市政府办公室一科

抄送：市委各部门，市人武部，驻济有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，中级法院，
检察分院，市法院，市检察院。

济源市人民政府办公室

2017年11月16日印发
