

# 济源市人民政府文件

济政〔2019〕16号

---

## 济源市人民政府 关于实施“四水同治”加快推进新时代 水利现代化的意见

各产业集聚（开发）区管委会，各镇人民政府，各街道办事处，  
市人民政府各部门：

为深入贯彻落实习近平生态文明思想、践行新发展理念，充分认识统筹解决水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”的紧迫性、重要性，积极回应人民群众要求，加快实施四水同治，全面开启新时代我市水利现代化建设新征程，推进水利现代化，为中原更出彩，济源出重彩提供坚实的水安全保障。现提出以下意见，请认真贯彻落实。

### 一、总体目标

到2020年，水资源利用效率和效益明显提高，进一步控制开采地下水，河湖保护和监管明显加强，综合防灾减灾救灾能力

显著提高。水利工程年供水能力达到 2.79 亿立方米，新增高效节水灌溉面积 7 万亩，农田灌溉水有效利用系数达到 0.59，万元工业增加值用水量降低到 15.1 立方米，新增水土流失治理面积达到 63.5 平方公里，农村居民集中供水率不低于 98%，全面解决贫困人口饮水安全问题。

到 2025 年节水型社会基本建立，地下水开发利用实现采补平衡，全市河流水质优良比例持续提升，美丽河湖目标基本实现，现代化水治理体系和治理能力显著提升，水安全保障能力进一步增强，年供水能力达到 2.89 亿立方米，新增高效节水灌溉面积达到 10 万亩，新增水土流失治理面积达到 65 平方公里，农村居民集中供水率达到 98%。

到 2030 年全市水资源、水生态、水环境、水灾害问题得到基本解决，全市城乡供水得到可靠保障，水生态得到有效保护，水环境质量优良，基本形成系统完善、丰枯调剂、循环畅通、多源互补、安全高效、清水绿岸的现代化水利基础设施网络。

## 二、基本原则

**（一）坚持高效利用水资源。**坚持节水优先，将节约用水贯穿水资源开发利用、优化配置、管理保护的全过程。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源承载能力作为刚性约束。科学配置生活、生产、生态用水。

**（二）坚持系统修复水生态。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持自然恢复为主，统筹自然生态各要素，实

施山水林田湖草系统治理。不断增强人民群众在生态环境改善中的安全感、获得感、幸福感。

**（三）坚持综合治理水环境。**围绕百城建设提质工程，做好“以水润城”文章，建设生态文明城市。严格水功能区监管，实施入河污染物达标排放，坚持以创建水美乡村为导向，综合整治农村人居环境，建设美丽乡村。

**（四）坚持科学防治水灾害。**坚持各级党委和政府的领导和主导地位，落实责任、完善体制、整合资源、统筹力量，加快补齐防汛抗旱短板，全面提升抵御水旱灾害的综合防范能力，实现防汛工作“一个确保、三个不发生”目标。

### **三、重点任务**

以雨水洪水中水资源化，黄、沁河引水调蓄系统化，水库供水最优化，水资源配置均衡化为重点，加快形成山区以水库供水，平原区以南引黄河水，北调沁河水，全面压采地下水的供水调配格局。

#### **（一）持续推进节水型社会建设**

1. 强化水资源刚性约束。编制国民经济和社会发展规划以及城市总体规划、重大建设项目规划必须开展规划水资源论证，确保与当地水资源条件和防洪要求相适应。全面落实最严格水资源管理制度，严格水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理，认真落实济源市“十三五”水资源消耗总量和强度双控工作，以水资源的可持续利用保障经济社会可持

续发展。

2. 加强节水宣传教育。积极推动市情、水情、节水宣传教育进学校、进机关、进社区、进企业、进乡村，增强公众水安全、水忧患、水文化意识，加强对节水产品研发和节水设施改造的政策资金支持，逐步将节水成效，节水创建作为文明单位创建的重要内容。

3. 开展农业节水行动。推进王屋山、天坛山、黄背角、济河等市管灌区节水改造，逐步普及高效节水灌溉技术，实施区域化、规模化高效节水灌溉，深化农业产业结构调整，严控高耗水作物的种植面积，建立健全农业水价形成机制，农业水价精准补贴机制。

4. 开展城市和工业节水行动。持续推进节水型社会建设，实施城市供水管网漏损改造。逐步推广绿色建筑，新建公共建筑应安装中水设施。在全市范围内的各类产业园区，严控新上或扩建高耗水项目，逐步引导和促进工业结构和布局科学调整，加快淘汰落后产能，新建、改扩建项目要严格落实节水设施“三同时”制度，促进废水循环利用和综合利用，实现废水减量化。

## **（二）扎实推进河道管理与保护**

1. 严格河道水域岸线管理保护。推进河湖管理保护范围划界确权。编制管理范围和保护范围划定工作方案，对流域面积在 30 平方公里以上的河流，依法划定管理范围和保护范围，并设立界桩、管理和保护标志。强化涉河建筑物管理，严格履行洪水影响评价制度，加强事中事后监管。开展河道采砂整治行动，编制河

道采砂规划，建立完善的河道采砂管理长效机制。

2. 加强水环境治理。实施碧水工程，打好水污染防治攻坚战。实施入河排污口整治，优化入河排污口布局。开展入河排污口摸底调查工作，组织编制全市入河排污口优化布局和整治方案，报市政府批准后实施。开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动，加强城市备用水源建设，保障饮水安全。加强部门之间协商合作，建立入河排污口监督管理与环境影响评价、排污许可等管理信息共享机制。

3. 加快水生态修复和水污染治理。开展河流湿地水生态修复，在蟒河、溲河、盘溪河、苇泉河等河流以及污水处理厂尾水排放口，因地制宜规划建设一批人工湿地；加快推进解放河、上堰河、桑榆河、盘溪河黑臭水体治理，彻底改善区域生态环境。完善河湖联合调度机制，保障河流生态流量水量，市区溲河、蟒河生态基流不低于1个流量。建设生态清洁小流域，持续实施大沟河、砚瓦河、五指河等小流域综合治理，推进沿黄项目区水土保持综合治理，全面推进水源涵养和水土保持工作。

### **（三）重点工程建设**

1. 加快骨干工程建设。加快推进建设小浪底北岸（济源）灌区工程，力争2019年6月份全线通水，引黄入济缓解全市用水紧张局面。建设龙腾湖、玉阳湖二期等引黄调蓄工程，适时推进建设蟒河口水库供水工程。

2. 加快推进补水工程、水系连通建设。实施济水西源补水、

蟒河生态补水、万阳湖生态补水、苇泉河补水等四大补水工程，引沁河水补充龙潭池、北蟒河、苇泉河，确保河流清澈，水质达标。适时推进溴河、北蟒河，曲阳湖、万阳湖连通工程建设，切实改善区域水生态环境。

3. 实施黑臭水体治理工程。推进上堰河、解放河、桑榆河三条河道黑臭水体前期工作，力争年内开工建设，通过河道清淤、截污等措施，确保进入河道水质达到净化，符合排放标准，保证河流常年清水长流，彻底改善河流水生态环境。

**（四）持续推进地下水压采治理。**优化高耗水产业和种植业布局与结构。持续实施公共供水管网覆盖范围内地下水井封停行动。平原区适时推进城镇供水管网向周边村庄延伸覆盖，山区因地制宜建设中小型蓄水工程，用足用好天上水、过境水，保护地下水。持续实施地下水监测。

**（五）加强防汛抗旱能力建设。**推进基层防汛预报预警体系建设，健全防汛抗旱预案体系和应急管理机制，完善防汛抗旱指挥系统。完成王屋、坡头、下冶、承留等镇抗旱应急工程建设。完善山洪灾害监测预警体系，加强多层次应急救援力量，提升抢险队伍、物资和装备统筹保障能力。

**（六）强化乡村水利基础设施建设。**根据农村不同区位条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模，因地制宜梯次推进农村生活污水治理。积极推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。加强生活污水源头减量和尾水回收利用。以田间工程配套，雨水集蓄利

用为重点，加快王屋山、天坛山、黄背角、济河灌区末级渠系改造，推广高效节水灌溉技术，提高田间灌溉水利用率。

**（七）加快智慧水利建设。**利用无人机、视频监控等技术和手段，持续完善监测网络，构建水文水资源、河湖岸线、水土流失、水工程、水生态、水环境等涉水信息全要素动态感知的监测监控体系。优先推进防汛抗旱、水资源管理、农村水利、水土保持、河湖管理、大坝安全监测等智慧水利建设。新建水利工程要把智慧水利建设内容纳入设计方案和投资概算，已建水利工程要加快智慧化升级改造。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**市政府成立由主要领导挂帅，分管领导主抓，相关部门主要负责同志参与的领导机构（见附件），高位推动，全面实施。实行四水同治市长负责制，建立政府推动、部门联动的领导机制，领导小组主要负责我市四水同治工作的整体安排部署，协调解决有关问题，督促指导工作，组织开展考核等。

**（二）强化治水监管。**加强部门之间联合监督检查、联合执法机制。严厉打击非法取水、非法排污、违法设障、侵占河湖水域岸线等破坏水环境、危害水生态、影响水安全的水事违法行为，用法律、法规、体制、制度保障和推进水利现代化。

**（三）深化改革发展。**全面推行河长制湖长制。落实最严格水资源管理制度，把以水定需作为经济社会发展的红线、不可逾越的底线。完善水价水权水市场形成机制，让市场在资源配置中

起决定性作用，更好发挥政府对市场的宏观调控和市场监管作用。按照谁污染、谁补偿的原则，推动建立河湖生态补偿机制。

**（四）加大投融资创新。**各部门要积极争取国家、省级补助资金支持，市财政加大公共财政支持和投入力度，基本建设资金、财政专项资金、地方政府债券要向四水同治工程项目倾斜。要创新投融资模式，鼓励和支持社会资本投入水利建设与运营，多渠道筹措建管资金。

**（五）加强督导考核。**建立督导督查机制和问责机制，对主动作为，成效显著的予以表扬奖励，对措施不力，消极等待，进度缓慢的通报批评，视情节依法依规问责追责。将最严格水资源管理制度和四水同治任务完成情况纳入政府绩效考评体系，对考核结果予以通报，同时作为领导干部奖惩的重要依据。

附件：济源市“四水同治”工作领导小组成员名单

2019年5月29日

## 附 件

# 济源市“四水同治”工作领导小组成员名单

组 长：石迎军（市长）

副组长：王惠民（常务副市长）

李拴根（副市长）

侯 波（副市长）

成 员：李会林（市委宣传部副部长）

张北平（市政府副秘书长）

牛友谊（市政府副秘书长）

李军玲（市委农办常务副主任、农牧局局长）

汤继涛（市发展和改革委员会主任）

赵金刚（市工业和信息化委员会主任）

王利民（市财政局局长）

卢多璋（市国土资源局局长）

刘慧华（市旅游发展委员会副主任）

刘万玉（市住房和城乡建设局局长）

安东利（市交通运输局局长）

刘根胜（市水利局局长）

成 钺（市环境保护局局长）

孔庆功（市审计局局长）

曹金刚（济源黄河河务局局长）

李永江（河口村水库管理局局长）

王天中（市林业局局长）

翟长英（市粮食局局长）

徐传玺（市气象局局长）

吴庆申（济源水文水资源勘测局局长）

祝远峰（焦作市引沁灌区管理局局长）

李克勇（济源黄河河务局副局长）

王培梁（市委市政府督查局副局长）

领导小组下设办公室，承担领导小组的日常工作，办公室设  
在市水利局，水利局局长刘根胜兼任办公室主任，水利局党组成  
员、抗旱防汛办公室主任崔丙伟兼任常务副主任，财政局副局长、  
济源黄河河务局副局长、发展和改革委员会副主任、国土资源局  
副局长、环境保护局副局长、住房和城乡建设局副局长、交通运  
输局副局长兼任副主任。



---

主办：市水利局

督办：市政府办公室六科

---

抄送：市委各部门，市人武部，驻济有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，中级法院，检察分院，  
市法院，市检察院。

---

济源市人民政府办公室

2019年5月31日印发

---